

乐山市市中区“十四五”综合交通运输发展规划



乐山市市中区交通运输局

乐山市通达交通勘察设计有限责任公司

二〇二二年九月

目 录

第 1 章 概 述	2
1.1 规划背景及依据	2
1.2 总体设计	3
1.3 规划目标、任务	5
第 2 章 发展现状	9
2.1 社会发展现状	9
2.2 交通发展现状	20
2.3 交通现状评析	23
第 3 章 需求预测	28
第 4 章 规划方案	34
4.1 公路规划.....	34
4.2 铁路规划.....	56
4.3 水运规划.....	59
4.4 公路客运规划.....	63
4.5 物流规划.....	64
4.6 智慧交通.....	66
4.7 “8.18”特大洪涝灾后重建	66
第 5 章 规划实施	68
第 6 章 环境影响评价	73
第 7 章 发展对策	78
附表 乐山市市中区“十四五”综合交通运输发展规划项目表	
附图 乐山市市中区“十四五”综合交通运输发展规划示意图	

第1章 概述

1.1 规划背景及依据

1.1.1 规划背景

党的十九大明确提出建设交通强国的宏伟目标，指出从2020年到2035年，奋斗15年，基本建成交通强国，进入世界交通强国行列。交通运输部“十四五”综合交通运输发展规划的编制工作是遵循党中央要求、打造交通强国的重要路径，是紧紧围绕建设现代化经济体系的要求，着力构建与交通强国相适应的框架体系的重要战略规划。“十四五”综合交通运输发展规划是进入新时代、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的五年规划，是全面推进交通强国建设的第一个五年规划，是推动交通运输高质量发展的五年规划，是贯彻落实中央完善规划体系、加强规划衔接要求的五年规划。

为贯彻落实国家、省、市“十四五”规划编制有关决策部署，高效推进“十四五”综合立体规划编制，结合《乐山交通运输“十四五”规划编制工作方案》、《〈四川省综合立体交通网规划纲要（2021—2050年）〉编制工作方案》等文件，科学开展我区“十四五”综合交通运输发展规划编制工作。

1.1.2 规划依据

1. 《国家公路网规划》
2. 《四川省高速公路网布局规划（2022—2035年）》
3. 《四川省普通省道网布局规划（2022—2035年）》
4. 《四川省“十四五”综合交通运输发展规划》

5. 《乐山市“十四五”综合交通运输发展规划》

6. 《乐山市市中区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二

〇三五年远景目标纲要》

1.2 总体设计

1.2.1 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入实施省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，紧扣省委第十二次党代会精神和市委“345”工作思路，在把握新发展阶段、融入新发展格局、践行新发展理念中展现交通引领，坚持“文旅兴区、产业强区”发展主线，加快我区交通基础设施建设，完善交通运输结构网络体系，提高交通运输服务质量，建设乐山高质量发展引领区，为乐山提升区域中心城市发展能级、建设世界重要旅游目的地提供重要支撑。

1.2.2 规划原则

1. 服务战略，引领发展

符合国家、省区域发展总体战略和乐山市“四个定位”总体部

署。统筹考虑市中区经济布局、城镇格局、人口分布、资源分布和产业分布相适应，发挥交通在区域旅游资源开发和产业聚集发展中的引领作用，满足经济社会发展需要。

2. 统筹一体，融合发展

加强交通规划与国土空间开发、城镇体系、旅游资源开发、产业布局深度融合、协调发展。立足于构建现代综合交通运输体系，整合“公、铁、水”，打造多元“交通+”产品。

3. 聚力攻坚，科学发展

在现有及在建交通网络布局基础上，加密路网，加强对县、乡、村的连接，支撑新型城镇化建设，促进区域协调发展、乡村振兴等战略，推进“四好农村路”高质量发展，建设人民满意乡村客运“金通工程”。

4. 生态优先，绿色发展

践行绿色交通发展理念，统筹利用通道资源，节约、集约利用土地；加强生态环境保护，严格避让环境敏感区、生态脆弱区；充分考虑区域地形地质条件，合理确定建设标准和方案。

1.2.3 规划期限

以 2020 年为基准年，规划年限为 2021 年至 2025 年。

1.2.4 规划范围

规划范围为市中区全域，统筹高新区、苏稽新区、大佛景区，国土覆盖面积为 837 平方公里。

1.3 规划目标、任务

1.3.1 规划目标

立足我区发展定位，统筹“公、铁、水”，实现交通快速转换、无缝对接。一是建成连乐铁路、成昆复线铁路、成贵铁路动车存车场，加快推进渝自（乐）雅城际铁路建设，实现公铁联运、动车公交化；二是建成成乐高速扩容、乐西高速等，全面形成中心城区高速公路环线；三是建成省道 103 线青神至五通桥段、省道 215 线（大件路）过境夹江甘江至市中区安谷段、省道 308 线改线，新开工建设国道 348 线中心城区过境公路，构建中心城区干线公路过境环线；四是高质量建设“四好农村路”，建成市中区农旅融合产业环线、岷东现代生态农业产业环线、荔枝湾乡村旅游产业环线等，创建省级“四好农村路”示范县，争创国家级“四好农村路”示范县；五是加快推进乐山港嘉州港区建设，完成岷江航电老木孔库区航道疏浚，建设成渝黄金水道始发港；六是推进“交通+”深度融合发展，不断提升交通服务品质；七是完善“建、管、养、运、安”体系，配套交通服务设施。力争实现交通总投资超 125 亿元，农村公路投资较“十三五”期间翻两番。

1.3.2 主要任务

1. 规划“一环九射”高速公路网

建成成乐高速扩容、乐西高速，形成中心城区高速公路环线；力争建成天府新区经眉山至乐山高速、乐山至资中高速，高速公路通车总里程达 125 公里，路网密度 15 公里/百平方公里，达到东部

地区平均水平；同时对接成都双流机场、天府机场、重庆江北机场均通高速，加快融入成渝地区双城经济圈，面向世界。“一环”：中心城区绕城高速环线；“九射”：成乐高速、天眉乐高速、乐资高速、乐自高速、乐宜高速、乐西高速、峨汉高速、乐荣高速、乐雅高速。

2. 规划“一环十射”国省干线公路网

加快建设中心城区干线公路过境环线，实现与周边区县均通一级公路，形成以市中区为中心的“半小时经济圈”。构建“一环十射”国省干线公路网路，其中“一环”为中心城区过境物流环线，由国道348线中心城区过境公路、省道215线（大件）过境公路（夹江甘江至市中区安谷段）、省道308线改线工程以及省道103线青神至五通桥段公路工程构成；“十射”由S215线乐夹路、乐夹大道、乐峨大道、S308线乐峨路、乐沙生态大道、G348线乐沙快速通道、S215线冠英大道、S103线青五路（青神和五通方向）、S308线乐井快速通道组成。

3. 规划“两横三纵”铁路网

建成连乐铁路、成昆复线铁路，实现货运“公转铁”；建成动车存车场，实现动车公交化运营，推动高铁物流发展；加快渝自（乐）雅城际铁路前期推进，力争规划期内实现开工；争取新成昆高铁、乐宜铁路纳入上位规划，启动相关前期工作；规划研究旅游及城市轨道交通，探索城市交通发展新机遇。“两横”分别为渝自（乐）雅铁路（力争开工）、连乐铁路（在建）；“三纵”分别为成贵铁路（已

建成)、乐宜货运铁路(规划研究)和新成昆高铁(规划研究)。

4. 推进“交通+”融合发展

整合我区旅游资源、产业布局,促进“交通+旅游”“交通+产业”“交通+农业”融合发展。一是对交通干道进行绿化提升,美化路域环境,突出“一路一景”特色;完善公路沿线服务设施,如服务区、停车区及“厕所革命”等建设,提升交通服务质量;开展路域风貌整治。二是加快建设市中区农旅融合产业环线、岷东现代生态农业产业环线、荔枝湾乡村旅游产业环线及特色产业路,带动沿线田园综合体、现代农业庄园、农业公园等乡村旅游及农产业发展,支撑全域旅游发展,逐步将农村公路“黑化”、“彩色化”,提高乡村旅游舒适性。三是建设大渡河、峨眉河以及平羌小三峡沿线旅游风景道,布局自驾露营基地、生态驿站、观景平台、停车场等附属设施,配套完善的换乘服务体系、自行车租赁体系,构建“快进慢游”旅游交通服务体系。四是依托老木孔库区、结合乐山港总体规划,疏浚航道,建设杜家场、王坝子等旅游码头、水上服务中心,大力开发“三江”水上旅游,完善水上旅游配套设施,打造全市独具特色的“水上会客厅”。

5. 推进农村公路高质量发展

统筹“建、管、养、运、安”,完善农村公路网路,改善微循环,创省级“四好农村路”示范县,争创国家级“四好农村路”示范县。一是高标准建设通乡公路、通村公路,乡镇通三级及以上公路比重由91%提升至100%以上(乡镇数据为撤乡并镇之后,下同)。二是做

好乡镇区划及建制村调整的“后半篇文章”，加快推进中心镇连接道路、撤并建制村道路和较大人口自然村通硬化路建设，扩大受益群众范围。三是依托国省干线公路、三大产业环线公路，以通乡通村为网络，形成覆盖村组的“小循环”，以覆盖旅游景点、农产品基地，形成畅通高效的“微循环”，将农村公路联网、成片、成环，全面消除断头路。四是“规范化”管理，加强农村公路路域环境整治工作，绿化美化，全面清理路域范围内的草堆、粪堆、垃圾堆和非公路标志，完善“六个一”工程。五是按照“规模化、标准化、机械化、专业化”的要求，建立相对稳定的专业化养护队伍，充分发挥其在公共服务、应急抢险和日常管理养护中的作用，进一步建立健全农村公路养护管理机制，实现“精细化”养护。六是建设乡村客运“金通工程”，开通产业环线、旅游环线小公交，实现建制村均通客运公交，改善群众出行条件，提升乡村客运形象。

6. 推进现代物流建设

一是建设嘉州商贸物流园区，加快商贸物流发展，依托区位优势，打造物流集散区域中心。二是充分利用现有农村客运站场、乡镇邮政站以及农资站所等资源，加快完善农村地区物流快递服务网络，构建覆盖“县-乡-村”的三级物流体系。

7. 推进智慧交通建设

推进数字交通建设，加快交通基础设施网、运输服务网、能源与信息网“一张图”融合。与省市共建“智慧交通”综合管理平台、非现场执法系统、不停车超限检测系统对普通国省干线公路在役桥梁、危险路段进行集群化安全监测。

第2章 发展现状

2.1 社会发展现状

2.1.1 地理地形概况



图 2.1-1 市中区在四川省域的位置

乐山市市中区位于四川盆地西南部，面积约 837 平方公里。地理坐标介于东经 $103^{\circ} 31' 56'' \sim 103^{\circ} 59' 25''$ 、北纬 $29^{\circ} 28' 00'' \sim 29^{\circ} 45' 45''$ 之间。东临井研，北靠夹江，西接峨眉、沙湾，南界五通。市中区隶属于四川省乐山市，为岷江、大渡河、青衣江交汇地。

市中区地处四川盆地向西南山地过渡地带，总体趋势西南高，东北低，高差悬殊大。其中青平镇地形为丘陵地区，属浅丘，海拔 359.8—471 米之间。罗汉镇地势北高南低，沿大渡河呈阶梯形带状

分布，海拔最高 513.7 米，最低 372.4 米，境内以平坝为主。

市中区内水系主要为岷江水系，主要河流有岷江、青衣江、大渡河。区内属中亚热带湿润季风气候。大部分地区年平均降水量在 1000 毫米以上，并具有自北而南、由东往西随地势升高其降水量增加的特征。降雨量集中于夏、秋二季，降雨量占全年降水量的 80% 左右，7~9 月份多大雨、暴雨。



图 2.1-2 市中区与周边区县关系

2.1.2 人口及行政区划

2020 年底，全区常住人口为 81.46 万人，与 2010 年相比，增加

15.18 万人，增长 22.90%，年平均增长 2.08%。全区常住人口中男性人口 39.73 万人，占 48.77%；女性人口 41.73 万人，占 51.23%。

2019 年通过行政区划调整，市中区现辖 5 个街道(海棠街道办、绿心街道办、通江街道办、全福街道办、大佛街道办)、12 个镇(牟子镇、苏稽镇、土主镇、白马镇、青平镇、茅桥镇、安谷镇、平兴镇、悦来镇、剑锋镇、绵竹镇、水口镇)，总面积 837 平方公里。

乐山市市中区全区有回族、彝族、满族、土家族、壮族、苗族、藏族、朝鲜族、羌族、侗族、白族、蒙古族、布依族、水族、纳西族等少数民族。



图 2.1-3 乐山市中区行政区划图

2.1.3 社会及自然资源

1. 优势资源

（1）自然资源

市中区辖区内水资源富集，拥有岷江、大渡河及青衣江等“三江七河”，水产业是市中区农村经济发展的四大支柱产业之一。水资源总量 5.64 亿立方米，年降水量 8.48 亿立方米，多年平均水资源量 6.79 亿立方米，人均水资源量 820 立方米。2018 年，全区共有各类水利工程 2439 处，蓄引提水总能力 74016 万立方米，其中工业用水 43322 万立方米，农业用水 27551 万立方米。

（2）旅游资源

①乐山大佛，又名凌云大佛，位于四川省乐山市南岷江东岸凌云寺侧，濒大渡河、青衣江和岷江三江汇流处。大佛为弥勒佛坐像，通高 71 米，是中国最大的一尊摩崖石刻造像。乐山大佛开凿于唐代开元元年（713 年），完成于贞元十九年（803 年），历时约九十年。乐山大佛和凌云山、乌尤山、巨形卧佛等景点组成的乐山大佛景区属于国家 5A 级旅游景区。

②东方佛都，国家 4A 级旅游景区。与乐山大佛同在乐山市凌云九峰，世界“双遗产”范围内。东方佛都景区现所辖凌云九峰之四峰。凌云九峰，唐代“峰各有寺”，抗元战火将四峰寺庙毁去。而今的东方佛都循古迹恢复旧貌，保留唐代原有山林风貌，依山取势、高低错落、林隐千佛、洞中百窟。东方佛都，再现了唐代时的凌云九峰，是当今乐山大佛佛文化的延伸。东方大美，千秋石刻开画境；佛都奇观，万尊菩萨迎嘉宾。既展示了佛文化千年的神韵，又留下了现代人传承古人石刻雕塑艺术的足迹

③乐山乌木博物馆。四川乐山乌木珍品文化博览苑是一座以乌木雕刻艺术为主要内容，集乌木雕刻艺术品的收藏、研究、展览为一体的专题性博物馆，位于乐山市区世界自然与文化双遗产——乐山大佛、峨眉山绿色旅游通道上，距乐山市中心 18 公里，距峨眉山 19 公里，是乐山市市中区重点民营企业之一，同时也是乐山市政府为建设“中国第一山”的重点旅游配套项目之一。

④乐山市天工开物水晶博物馆。乐山市天工开物水晶博物馆地处四川省乐山市，占地面积 3400 平米，于 2014 年竣工，是以天然水晶结合佛教文化为主题的博物馆，是四川省重点文化旅游项目。主体建筑分为三层，陈列了 4000 多件展品。展馆以现代科技展示传统文化与水晶文化。

⑤金鹰山庄。“金鹰山庄”位于地处乐山市北大门，市中区乐夹路 89 号，山庄占地数百余亩，系丘陵山湾地势，气候温和湿润，寒暖适宜。

⑥平羌小三峡。乐山市中区与眉山青神县之交岷江段有峡，名平羌三峡。杜甫诗云：“外江三峡且相接”，所指就是平羌三峡，宋代称湖襄峡，明代始称平羌三峡，分别称为“上峡、中峡、下峡”。嘉州小三峡。位于四川省乐山市中区与眉山市青神县交界处。

表 2.1-1 乐山市中区旅游资源统计表

名胜古迹	乐山大佛、乐山乌木博物馆、乐山市天工开物水晶博物馆、东方佛都
旅游景区	乐山大佛景区、金鹰山庄、平羌小三峡



图 2.1-5 乐山大佛



图 2.1-6 东方佛都



图 2.1-7 金鹰山庄



图 2.1-8 平羌小三峡

2. 社会经济

2020 年，面对新冠肺炎疫情和特大暴雨洪涝灾情等多重困难挑战，全区上下在区委、区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省、市决策部署，紧扣“六稳”“六保”任务，按照“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的工作思路，真抓实干、攻坚克难，全区经济持续回升，稳步向好，社会大局保持稳定。

(1) 农业

全年农作物总播种面积 29295 公顷。全年粮食作物播种面积 15729 公顷。油料播种面积 5694 公顷。蔬菜和食用菌播种面积 6833

公顷。年末果园面积 1686 公顷。

全年粮食总产量 107056 吨,比上年增加 2758 吨;油料产量 11625 吨,增加 189 吨;蔬菜产量 301096 吨,增加 14034 吨;园林水果产量 17661 吨,增加 1003 吨;茶叶产量 548 吨,增加 33 吨。

全年生猪出栏 28.07 万头,活家禽出栏 830.67 万只。全年肉类总产量 3.32 万吨,其中,猪肉产量 1.98 万吨;禽肉产量 1.3 万吨。禽蛋产量 2.64 万吨。年末生猪存栏 9.36 万头。

全年水产品产量 3.93 万吨,比上年增长 1.6%。全年造林面积 440 公顷。森林面积 3.2 万公顷,森林覆盖率 38.29%,比上年提高 0.18 个百分点。

(2) 工业和建筑业

全年实现全部工业增加值 70.14 亿元,比上年增长 3.6%,占 GDP 比重达 16.3%,对经济增长的贡献率为 22%,拉动经济增长 0.94 个百分点。年末纳入月度统计的规模以上工业企业 100 户,实现工业总产值 277.67 亿元,实现工业企业增加值比上年增长 4.0%。在规模以上工业总产值中,股份制企业增长 3.2%,外商及港澳台投资企业下降 4.8%,国有控股企业增长 6.1%;轻工业下降 12.2%,重工业增长 8.6%。规模以上工业产销率 100.5%,比上年上升 0.4 个百分点。

(3) 固定资产投资

全年全社会固定资产投资比上年增长 11.5%。其中,民间投资下降 11.4%。占全社会固定资产投资的 38.3%。

分产业看,第一产业投资比上年增长 273.1%;第二产业投资增

长 49.4%，其中工业投资增长 52.1%；第三产业投资增长 6.8%，总量占全社会固定资产投资的 89.5%，其中交通运输投资增长 3.1%。

全年房地产开发投资比上年增长 8.1%。商品房施工面积 826.5 万平方米，下降 4.6%，其中住宅面积 585.4 万平方米，下降 9.0%；新开工面积 99.7 万平方米，下降 46.4%。商品房竣工面积 34.7 万平方米，下降 26.0%，其中，住宅竣工面积 23.8 万平方米，下降 39.4%。

（4）国内贸易

全年实现社会消费品零售总额 222.06 亿元，比上年下降 2.1%。按消费类型统计，商品零售额 217.85 亿元，下降 1.5%；餐饮收入额 4.21 亿元，下降 24.4%。年末纳入月报统计的限额以上企业（单位）156 户，全年消费品零售额 123.4 亿元，比上年增长 4.8%。

限额以上批发和零售业商品零售额中，粮油、食品、饮料、烟酒类增长 13.1%；服装、鞋帽、针纺织品类增长 4.5%；化妆品类增长 9.7%；金银珠宝类增长 48.4%；日用品类增长 17.7%；家用电器和音像器材类下降 8.4%；中西药品类增长 36.4%；通讯器材类增长 3.1%；汽车类增长 3.5%；石油及制品类增长 5.3%。

（5）交通、邮电和旅游

全年交通运输、仓储和邮政业增加值 16.19 亿元，比上年增长 3.4%。

年末全区共有 36 个邮政局（所），平均每 20 平方公里、每 1.92 万人拥有一个邮政服务网点。全区有邮路 25 条，邮路总长度达 1647 公里。

年末拥有本地固定电话用户 22.69 万户。年末移动电话用户数 117.15 万户。互联网宽带接入用户 36.84 万户。

全年区境内接待国内外旅游者 1754.1 万人次，比上年增长 1.1%。其中，接待国内旅游者 1754.08 万人次，增长 1.4%；入境过夜游客 159 人次，下降 99.7%。实现旅游总收入 363.6 亿元，增长 0.03%。其中，国内旅游收入 363.6 亿元，增长 0.3%；旅游外汇收入 2.46 万美元，下降 99.8%。年末区境内旅游星级饭店 3 家。

（6）财政和金融

全年地方一般公共预算收入 13.02 亿元，增长 8.4%，占 GDP 的比重为 3%，在地方一般公共预算收入中税收收入 7.52 亿元，增长 3.5%；一般公共预算支出 26.88 亿元，增长 18%。

年末金融机构本外币存款余额 1089.73 亿元，比年初增加 74.28 亿元，增长 7.3%。本外币各项贷款余额 848.49 亿元，比年初增加 80.97 亿元，增长 10.5%。

（7）教育和卫生

区境内普通小学 26 所，招收新生 7545 人，在校学生 41707 人，毕业生 5873 人。普通中学 37 所，招收新生 10314 人，在校学生 30089 人，毕业生 8905 人。其中，初中招收新生 6210 人，在校生 18342 人，毕业生 5435 人；高中招收新生 4104 人，在校学生 11747 人，毕业生 3470 人。中等职业技术学校 7 所，招收新生 6406 人，在校学生 17239 人，毕业生 4342 人；幼儿园 120 所，在园幼儿 23246 人。九年义务教育完成率 100%。

区境内有卫生机构 568 个，其中：医院 31 个，卫生院 24 个，疾病预防控制中心 2 个，妇幼保健院 2 个。拥有卫生机构人员 10570 人，其中，卫生技术人员 8800 人。卫生技术人员中有执业（助理）医师 3063 人，注册护师、护士 4330 人，卫生防疫人员 104 人。年末卫生机构床位数 9375 张，其中，医院 7389 张，卫生院 865 张。

（8）人民生活

全年城镇居民人均可支配收入 40108 元，比去年增加 2327 元，增长 6.2%。其中：工资性收入 20115 元，增长 8.2%；经营净收入 4846 元，增长 5.6%；财产净收入 4602 元，增长 3.4%；转移净收入 10545 元，增长 3.9%。人均生活消费支出 28081 元，比去年增加 782 元，增长 2.9%。其中：食品烟酒消费 9129 元，增长 4.0%；衣着消费 2102 元，增长 2.1%；居住消费 5278 元，增长 3.1%；生活用品及服务消费 1159 元，增长 3.1%；交通通信消费 4071 元，增长 5.1%；教育文化娱乐消费 2186 元，增长 5.5%；医疗保健消费 3382 元，增长 2.1%；其他用品和服务消费 774 元，下降 19.7%。城镇居民恩格尔系数（即食品消费占消费总支出的比重）为 32.5%。

全年农村居民人均可支配收入 21084 元，比去年增加 1721 元，增长 8.9%。其中：工资性收入 10309 元，增长 8.8%；经营净收入 6861 元，增长 11.6%；财产净收入 561 元，增长 9.1%；转移净收入 3353 元，增长 4.1%。人均消费性支出 18700 元，比去年增加 1495 元，增长 8.7%。其中：食品烟酒消费 6423 元，增长 6.6%；衣着消费 1401 元，增长 13.1%；居住消费 4440 元，增长 4.8%；生活用品及服务消

费 871 元，增长 4.8%；交通通信消费 2546 元，增长 9.0%；教育文化娱乐消费 1022 元，增长 19.5%；医疗保健消费 1389 元，增长 7.8%；其他用品和服务消费 608 元，增长 53.9%。农村居民恩格尔系数（即食品消费占消费总支出的比重）为 34.3%。

年末住户存款余额 676.13 亿元，比年初增加 97.9 亿元，增长 16.9%。

（9）社会保障

年末参加企业职工基本养老保险人数 9.2 万人。参加城乡居民基本养老保险人数 14.95 万人，比上年减少 0.4 万人。参加城镇职工基本医疗保险人数 7.41 万人，增加 0.61 万人。参加城乡居民基本医疗保险人数 40.76 万人，减少 2.74 万人。参加失业保险人数 3.33 万人，增加 0.66 万人。工伤保险参保人数 5.29 万人，增加 1.08 万人。

2.1.4 区位优势

乐山市市中区地处乐山经济、文化、政治中心，同时市中区地处岷江、大渡河以及青衣江三江交汇处，具有得天独厚的自然地理优势。乐山市市中区位于“绵阳-德阳-成都-眉山-乐山-宜宾”经济中轴线上，是成绵德乐经济圈的重要节点，是成渝地区双城经济圈中重要的节点，同时也是成都平原经济区连接川南、攀西经济区的“桥头堡”。

乐山市市中区区位优势示意图见图 2.1-9。

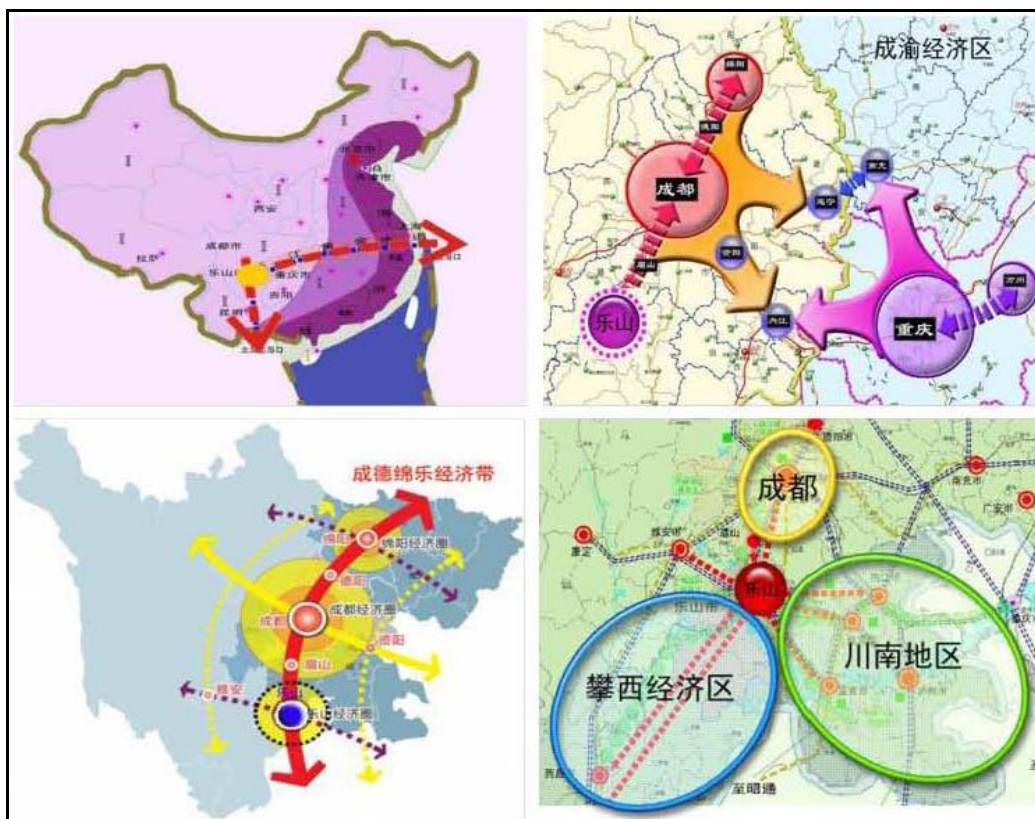


图 2.1-9 乐山市中区区位优势示意图

2.2 交通发展现状

2.2.1 基础设施建设

1. 公路现状

截至 2020 年底，全区公路总里程 981.02 公里，每百平方公里拥有公路 117 公里；按行政等级分：高速公路 77.32 公里，国道 47.987 公里，省道 78.373 公里，县道 193.936 公里，乡道 220.741 公里，村组道路 362.663 公里。

(1) 高速公路现状。市中区境内已建成通车的高速公路有成乐高速、乐宜高速、乐自高速、乐雅高速以及乐山绕城高速，均为双向四车道，通车里程达 77.32 公里；正在建设的高速公路有乐西高速、成乐高速扩容及新建乐山城区过境复线，乐山中心城区高速公

路环线已初步成型。

(2) 国、省道现状。境内有国道 348 线、省道 103 线、省道 215 线、省道 308 线及省道 430 线。其中一级公路 76.903 公里、二级公路 34.077 公里、三级公路 6.385 公里、四级公路 8.955 公里。国道 348 线横穿市中区境内，东连井研县通自贡市，西接沙湾区至沐川县马边县；省道 215 线纵贯南北，北连夹江县至眉山，南接五通桥区、犍为县至宜宾；省道 308 线横穿市中区境内，东连井研通自贡，西接峨眉山市至眉山市、雅安市；省道 430 线直接连接是市中区与沙湾区。

(3) 农村公路现状。全区目前农村公路总里程为 777.340 公里，县道 193.936 公里，乡道 220.741 公里，村道 362.663 公里；按公路等级划分为：一级公路 7.289 公里，二级公路 43.402 公里，三级公路 52.987 公里，四级公路 673.662 公里。根据 2020 年公路年报数据，乡道公路网尚有 9.961 公里未铺装路面，16.687 公里待贯通。

(4) 公路养护现状

目前，全区有养护管理站（组）8 个，分别是凌云站、大桥站、棉竹站、苏稽站、乐峨大道养护组、乐井快速通道养护一组、乐井快速通道养护二组以及机务管理站；养护站房 3 处，分别是苏稽站占地 6.12 亩、大桥站占地 1.6 亩以及棉竹站占地 3.36 亩；管养队伍总人数 168 人，其中机关管理人员 33 人（聘用 2 人），工勤人员 135 人（聘用 57 人）；养护管理机械 10 台，其中管理车辆 3 台（轿车 2 台、皮卡 1 台），养护机械 7 台（洒水车 4 台、清扫车 2 台、垃

圾运输车 1 台)。全区等级公路列养率达 100%。

2. 铁路现状

全区已建成通车铁路有成贵高铁、成贵高铁峨眉山支线，铁路运营里程约 41.2 公里，另有连乐铁路、成昆复线铁路正在抓紧建设中。

3. 港航现状

市中区海事处主要对岷江、青衣江、大渡河三大河流市中区段水域进行管理。其中水域总长：240 公里，通航航道：79.4 公里。

市中区范围内现存渡口总计：9 道。分别为：悦来镇悦来渡口、大河坝渡口、板桥渡口、剑峰镇牛心渡口、李码头渡口、关庙乡古儿坝渡口、牟子镇江子浩内浩渡口、九峰镇王坝子渡口、漩水沱渡口，其中 4 道渡口（漩水沱渡口、王坝子渡口、古儿坝渡口、江子浩内浩渡口）为季节性渡口。

市中区现有船舶总计：572 艘（不含渔船）。其中客运渡船：10 艘、货运船舶：76 艘、餐饮娱乐趸船：12 艘、旅游船 28 艘、乡镇自用船：446 艘。

辖区内拥有斑竹湾大件码头 1 座，单件装卸能力为 500 吨。

2.2.2 运输服务

市中区目前有公交线路 40 条，公交车辆 521 台；出租车经营企业 8 家，运营出租车合计 935 台，从业驾驶人员 2300 人；客运汽车站 3 个，其中一级站 2 个，二级站 1 个，客运线路 9 条，运营客车 37 台，已全面覆盖我区所有乡镇，乡镇通车率达 100%；市中区注册

货运企业 125 家，拥有货运车辆 7466 辆。

市中区境内现办理了《中华人民共和国水路运输许可证》的企业共 6 家，其中 5 家水路货运企业经营范围为长江干线及其支流省际普通货物运输，1 家经营范围为乐山市境内普通货物运输。

2.2.3 交通信息化

为全面提高海事水上安全监管，在悦来乡板桥、悦来、大河坝 3 道渡口和中心城区旧大桥安装了 CCTV 视频监控系统。视频调试使用后，海事执法人员能在办公室对三道渡口和景区交界水域进行实时监控，发现问题能立即电话通知渡口驾驶员进行纠正，有效提高了 3 道渡口安全管理效率。并积极构建市中区水上交通水情传递微信群，收集主汛期天气、水文信息，并通过微信、短信等方式向各船主及相关负责人传递消息。

2.2.4 科技创新和人才强交战略

全区交通运输系统现有在职职工 193 人，其中 40 岁以上 144 人，占 74.6%，40 岁以下 49 人，占 25.4%，高中及以下文化程度 78 人，占 40.4%，大专以上文化 115 人，占 59.6%，专业技术人员 37 人，占 19.2%。

2.3 交通现状评析

2.3.1 “十三五”建设成就

“十三五”以来，我区高度重视交通基础设施建设，积极配合上级部门建设铁路、高速公路以及国省干线等对外大通道，并加大农村公路的建设力度，实现农村公路网的畅通。

1. 铁路

积极参与成贵铁路、连乐铁路的建设，配合完成成贵铁路及连乐铁路的征地拆迁工作，建成通车成贵铁路，全面完成连乐铁路征拆工作。

2. 高速公路

配合乐山绕城高速公路建设单位完成前期研究及征地拆迁工作，保障了乐山绕城高速公路的顺利建成通车，并配合推动乐西高速公路乐山至马边段前期研究工作。

3. 国省干线

以一级公路标准建成通车乐井快速通道（省道 308 线）、乐沙快速通道（国道 348 线）、乐峨大道、乐夹大道，实现中心城区与周边卫星城市的快速连接，提升了以市中区为中心的“半小时经济圈”的交通通行能力。

4. 农村公路

2016 年至 2019 年，我区共投入资金 4.5 亿元实施农村公路提升工程，其中县乡公路建设投入约 2.9 亿元，村道建设投入约 1.5 亿元。完成县道改建 36.28 公里，包括白井路 8.4 公里、乐石路 22.8 公里、青关路 5.08 公里；完成乡道茅普路改建工程 9.5 公里，开工建设乡道茅白路（茅桥至青平段）改建工程和悦来乡荔枝湾乡村旅游公路，完成村道提档升级 185 公里，实现行政村通硬化路率 100% 的目标。



图 2.3-1 农村公路建设成果展示

2.3.2 存在的主要问题

通过多年的交通建设，我区交通基础设施发生了较大变化，但与经济社会快速发展的要求、全面建设小康社会的标准相比，仍存在较大差距，主要表现在：

1. 对外交通大通道存在提升空间。目前市中区四向发展大通道中，高速公路北上通过成乐高速对接成都，南下经乐宜高速到达宜宾，东进依托乐自高速串联自贡、重庆，西延通过乐雅高速连接雅安，东西南北四向各只有一条高速公路通道，与天府新区和成渝地区双城经济圈交通连接通道不足。铁路目前仅有成贵高铁一条纵向客专建成通车，东向仅有连乐铁路一条普通铁路正在建设中，无高速客专铁路，铁路西向对接雅安通道缺失，东向连接重庆互动性较

弱。

2. 区域交通品质有待提升。省道 103 线青神至五通桥段、省道 215 线（大件路）夹江甘江至市中区安谷段、省道 308 线改线工程正在建设，国道 348 线中心城区过境公路还处于研究阶段，中心城区干线公路过境环线未形成，过境交通从城市中心穿过的现状尚未得到改善，国省干线公路的建设未能跟上城市发展的速度。市中区尚有部分县乡公路未铺装，已改造的公路因过去设计建设标准低，其技术等级不能满足国家现行公路标准和经济社会发展新需求，特别是乡级公路和村级公路建设改造速度较为缓慢，建设标准低。通过实施 185 公里的村道提档升级，在一定程度上缓解了我区村道状况差的尴尬境地，但还有 200 余公里的村道尚未进行改造，这部分村道只能解决群众出行的基本要求，无法达到人民群众美好生活向往中对交通出行方面的更高要求，而乡道和村道所面临的这些问题很大程度上制约了乡村的经济发展。

3. “交通+”融合程度尚浅。市中区农村公路建设标准普遍较低，多数农村公路服务功能不完善，仅能满足群众基本出行需求，公路供给质量与群众出行新需求不适应，与产业发展、旅游观光等融合发展不足，离公众对“安全、畅通、舒适、便捷、经济、绿色”的出行品质要求还有很大提升空间。

4. 管理养护存在体制短板。市中区农村公路养护管理基础薄弱，机械化、信息化、绿色化程度不高，现有机具配备、人员素质无法满足应急保通、小修维护等功能要求。养护决策仍依靠人工经验判

断，以建代养比重较大，依靠要素驱动的粗放式发展方式仍未发生根本转变，现有管养体制与新形势新要求不相适应，缺乏强有力的内生动力，深化体制改革工作任重道远。

5. 物流发展亟待创新理念。现代物流的理念尚未形成和普及，未能系统规划和统一运作与管理，更欠缺通过“互联网+”的创新运用和第三方物流来提高流通和运行质量、降低成本。我国《物流园区分类与基本要求》国家标准已经颁布多年，但物流园区概念模糊，物流节点落实力度不够。

第3章 需求预测

3.1 概述

综合运输需求预测是综合交通规划的核心内容。它是规划方案的前提和依据，也是评价方案建设必要性、经济合理性的主要依据，交通量预测的水平和质量将直接影响到决策方案的科学性和合理性。本次规划将在传统的交通规划“四阶段”模型基础上，提出结合乐山特点的综合交通需求预测思路，采取定性判断与定量分析相结合、以定量分析为主的交通需求预测方法，确定未来综合交通需求的规模、结构及其分布特点。

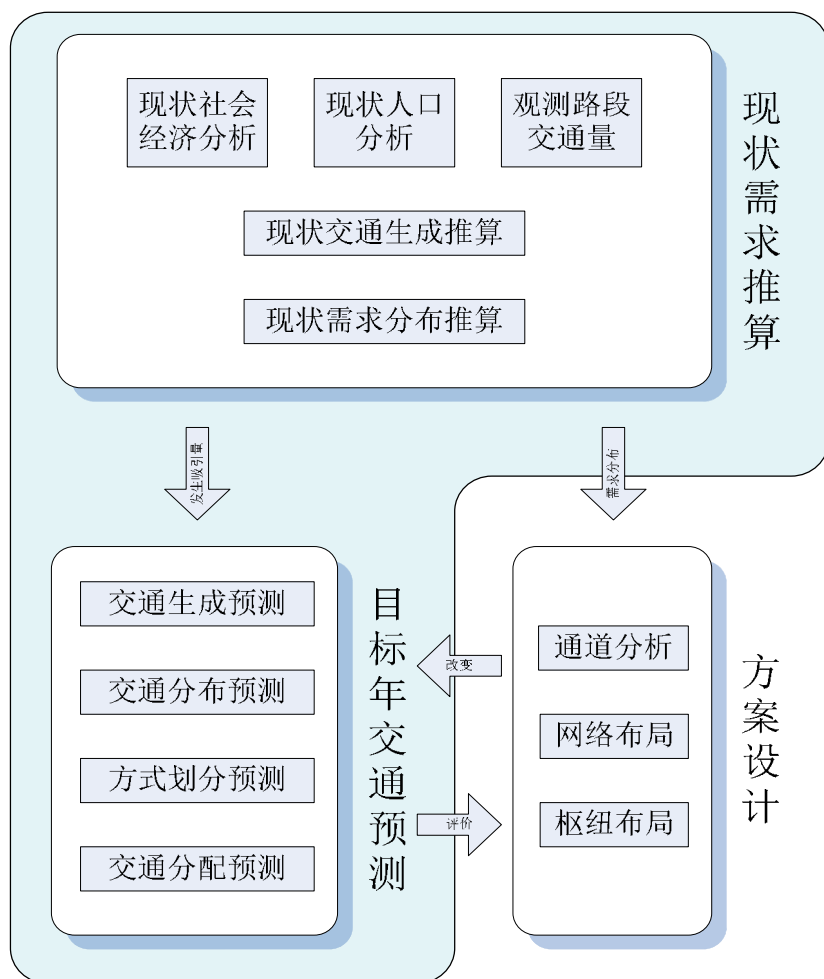


图 3.1-1 综合运输需求预测基本框架图

3.2 社会经济发展趋势

3.2.1 社会经济发展特点分析

1. 经济发展水平

《2020年乐山市市中区国民经济和社会发展统计公报》显示，全年实现地区生产总值（GDP）430.93亿元，按可比价格计算，比上年增长4.3%。其中，第一产业增加值38.29亿元，增长5.5%；第二产业增加值126.95亿元，增长3.6%；第三产业增加值265.68亿元，增长4.6%。三次产业对经济增长的贡献率分别为9.21%、30.61%和60.18%，分别拉动经济增长0.4、1.3和2.6个百分点。三次产业结构为8.9:29.5:61.6。

全年民营经济增加值216.66亿元，比上年增长3.4%，民营经济拉动GDP增长1.8个百分点，对GDP增长的贡献率为41.6%，占GDP的50.3%。其中，第一产业增加值20.98亿元，增长5.5%；第二产业增加值88.09亿元，增长8.5%；第三产业增加值107.59亿元，下降2.4%。

2. 经济结构

总体来讲，目前乐山市的产业结构呈现“三、二、一”的特征，即以服务业为主的第三产业为主导地位，以制造业、工业为主的第二产业占据经济发展的次之，以农业为主的第一产业所占经济比例较低。根据《2020年乐山市市中区国民经济和社会发展统计公报》的统计数据，2020年市中区第一、二、三产业产值分别为38.35亿元、127.12亿元、265.45亿元，相对比重为8.9:29.5:61.6。

3. 人口及消费水平

2020 年末总户数 24.13 万户，户籍总人口 64.92 万人。在总人口中，城镇户籍人口 40.21 万人，乡村户籍人口 24.71 万人；男性人口 31.78 万人，女性人口 33.14 万人。全区常住人口 81.46 万人。

表 3.2-1 2020 年全区人口及其构成情况

指 标	年末数（万人）	比重（%）
全区总人口	64.92	100
其中：男性	31.78	48.95
女性	33.14	51.05

全年城镇居民人均可支配收入 40108 元，比去年增加 2327 元，增长 6.2%。其中：工资性收入 20115 元，增长 8.2%；经营净收入 4846 元，增长 5.6%；财产净收入 4602 元，增长 3.4%；转移净收入 10545 元，增长 3.9%。人均生活消费支出 28081 元，比去年增加 782 元，增长 2.9%。其中：食品烟酒消费 9129 元，增长 4.0%；衣着消费 2102 元，增长 2.1%；居住消费 5278 元，增长 3.1%；生活用品及服务消费 1159 元，增长 3.1%；交通通信消费 4071 元，增长 5.1%；教育文化娱乐消费 2186 元，增长 5.5%；医疗保健消费 3382 元，增长 2.1%；其他用品和服务消费 774 元，下降 19.7%。城镇居民恩格尔系数（即食品消费占消费总支出的比重）为 32.5%。

全年农村居民人均可支配收入 21084 元，比去年增加 1721 元，增长 8.9%。其中：工资性收入 10309 元，增长 8.8%；经营净收入 6861 元，增长 11.6%；财产净收入 561 元，增长 9.1%；转移净收入 3353 元，增长 4.1%。人均消费性支出 18700 元，比去年增加 1495 元，增

长 8.7%。其中：食品烟酒消费 6423 元，增长 6.6%；衣着消费 1401 元，增长 13.1%；居住消费 4440 元，增长 4.8%；生活用品及服务消费 871 元，增长 4.8%；交通通信消费 2546 元，增长 9.0%；教育文化娱乐消费 1022 元，增长 19.5%；医疗保健消费 1389 元，增长 7.8%；其他用品和服务消费 608 元，增长 53.9%。农村居民恩格尔系数（即食品消费占消费总支出的比重）为 34.3%。

3.2.2 交通运输运量与经济社会的关系分析

1. 交通运输量与国民经济发展相关分析

交通运输是为社会生产和人民生活服务的，交通运输量与国民经济发展状况有着十分密切的联系。乐山市中区未来社会经济的发展必然会对交通运输提出新的要求，从而产生新的运输特点。根据运输经济学原理，现代化大生产对货运的一般经济要求是载运量大、成本低、投资省、速度快、连续性和灵活性强、受季节和环境变化影响小；对客运的一般经济要求是保证人身安全、速度快、价格合理、方便、舒适和低公害。由此可见，现代化大生产必须由现代化的运输业相依存。

2. 经济结构的变化对交通运输需求量和运输结构变化的影响

经济结构中的一、二、三次产业比重的变化，工农业产业比重、轻重工业比重和高新技术产业比重的变化，都会对运输需求总量和运输结构的变化产生重要的影响。产业结构的变化使交通运输需求量及运输结构特点也产生相应的变化。第一产业比重下降，第三产业比重上升，使得货物运输从量大、体重的重货运交通的需求量比

例降低，而具有批量小、分散分布、速度快、运距相对较短、直达运输的轻货运交通占货运总量的比例增大。公路货物运输能较好地满足轻货运交通的特点，公路货运日益活跃。

3. 人口和生活水平对交通运输量的影响

人是社会经济活动的主体，人的生活活动和生产活动是社会经济活动的主要组成部分。而人的居住、就业、知识和收入水平的不同分布影响体现了社会经济活动的不同分布，也影响着客、货运输的产生、吸引和分布。

3.3 交通运输需求分析

3.3.1 预测依据

1. 《乐山统计年鉴》(2011-2020)；
2. 《四川交通年鉴》(2011-2020)；
3. 《中国铁道年鉴》(2011-2020)；
4. 《中国区域经济统计年鉴》；
5. 《乐山市市中区国民经济和社会发展统计公报》(2011-2020)。

3.3.2 客运量及客运周转量

本次预测将采用乐山市中区近10年的年末户籍总人口、人均GDP与客货运总量的数据，通过组合预测模型来预测2021年至2025年的运量。

表 3.3-1 公路运输量完成情况

年份	客运量 (万人)	旅客周转量 (万人公里)	货运量 (万吨)	货运周转量 (万吨公里)
2010	2799	72792	1156	170627
2011	1798	64097	2693	237870
2012	1861	71790	3276	285460
2013	1882	80679	3778	327560
2014	1311	56899	3835	392307
2015	1278	54331	4196	391714
2016	1012	43823	4558	415925
2017	848	36671	5027	450172
2018	819	35659	5174	465588
2019	687	27385	5146	431939

表 3.3-2 水运运输量完成情况

年份	客运量 (万人)	旅客周转量 (万人公里)	货运量 (万吨)	货运周转量 (万吨公里)
2010	41	123	64	17665
2011	59	177	84	15541
2012	65	195	145	24538
2013	52	158	95	40388
2014	64	225	61	50773
2015	87	304	102	53402
2016	92	322	40	13523
2017	104	363	26	6382
2018	144	503	7	11171
2019	185	645	18	25418

预计全区到 2025 年公路货运量将达 6364 万吨，货运周转量将达 580443 万吨公里；水运货运量将达 1500 万吨，货运周转量 507112 万吨公里。

第4章 规划方案

4.1 公路规划

市中区公路网根据所连接的节点和功能，可以划分为三个层次：

1. 高速路网

高速路网是干线路网中最高层次的路网，主要连接机场、客货运主枢纽、重要港口，是我区对内、对外陆路交通骨架，承担省际、州际，以及到邻县之间的大流量交通，以快速中长途交通为主。

2. 普通国省干线路网

国省干线路网辅助高速路网，紧密区域交通流，也是出入境、过境的主要公路，主要承担货运过境交通及部分短途交通，技术等级以一级公路为主。

3. 农村公路路网

农村公路是直接服务于农村经济社会发展和广大群众生产生活出行的基础设施，是人民群众出行的“最后一公里”，主要发挥路网延伸和衔接转换的功能。紧抓“交通+”融合发展主线，全面提升农村公路技术等级和服务水平，为乡村振兴战略提供交通基础。

4.1.1 高速公路

1. 上位规划

根据《四川省高速公路网布局规划（2022-2035年）》内容，按照“增强省际出口、提升通道通力、完善路网覆盖、支撑枢纽功能、加强安全保障”的基本思路。在我市境内国高网有1条地区环线和2条联络线，省高网有2条放射线、1条纵线、3条横线、1条联络线

和 1 条地级城市绕城环线。

市中区境内涉及 6 条高速，G93 成渝地区环线高速公路（乐雅高速、乐宜高速）、G0512 成都-乐山高速公路（成乐高速）、S7 成都-会理高速公路（天眉乐高速、乐西高速）、S48 铜梁-荣经高速公路（乐资高速、乐荣高速）、S66 隆昌-汉源高速公路（乐自高速）、SL 乐山绕城高速公路（乐西高速乐自高速联络线、成乐高速扩容乐山城区过境复线）。

4.1-1 四川省高速公路规划表

序号	路线名称	路线简称	备注
1	G93成渝地区环线高速公路	成渝环线高速	地区环线
2	G0512成都-乐山高速公路	成乐高速	联络线
3	G4216成都-丽江高速公路	蓉丽高速	联络线
4	S7成都-会理高速公路	成会高速	放射线
5	S45三台-犍为高速公路	三犍高速	纵线
6	S48铜梁-荣经高速公路	铜荣高速	横线
7	S66隆昌-汉源高速公路	隆汉高速	横线
8	S80古蔺-峨边高速公路	古峨高速	横线
9	S6成都-峨眉山高速公路	新峨高速	放射线
10	S70沐川-马边高速公路	沐马高速	联络线
11	SL乐山绕城	乐山绕城	地级城市绕城环线

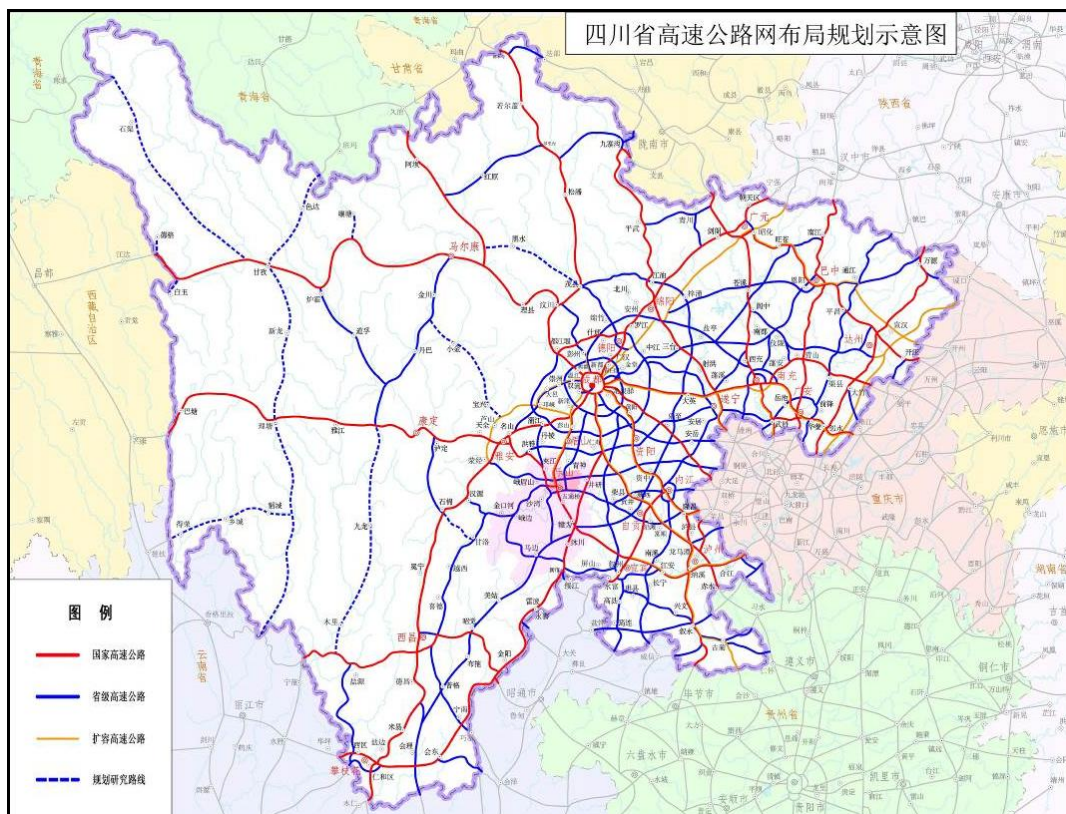


图4.1-1 四川省高速公路网布局规划示意图

2. 建设需求

“十四五”期，规划高速公路建设项目5个，市中区境内里程合计69公里，总投资99.62亿元，规划期投资59.12亿元。其中，续建项目2个，分别为成乐高速扩容、乐山至西昌高速公路乐山至马边段；新开工并力争建成项目2个，分别为天府新区经眉山至乐山高速公路、乐山至资中高速公路。力争开工项目1个，即为乐山至荣经高速公路。

市中区“十四五”高速公路规划项目情况见表4.1-2。

表4.1-2 市中区“十四五”高速公路规划项目表

序号	项目名称	市中区段 (公里)	市中区总投资 (亿元)	十四五投资 (亿元)	备注
	合计	69.00	99.62	59.12	
1	成乐高速扩容	13.80	13.80	3.20	续建
2	乐山至西昌高速公路 乐山至马边段	18.40	36.42	20.42	续建
3	天府新区经眉山至乐 山高速公路	9.8	18.00	17.00	新开工
4	乐山至资中高速公路	16.80	18.40	18.00	新开工
5	乐山至荣经高速公路	10.2	13.00	0.50	新开工

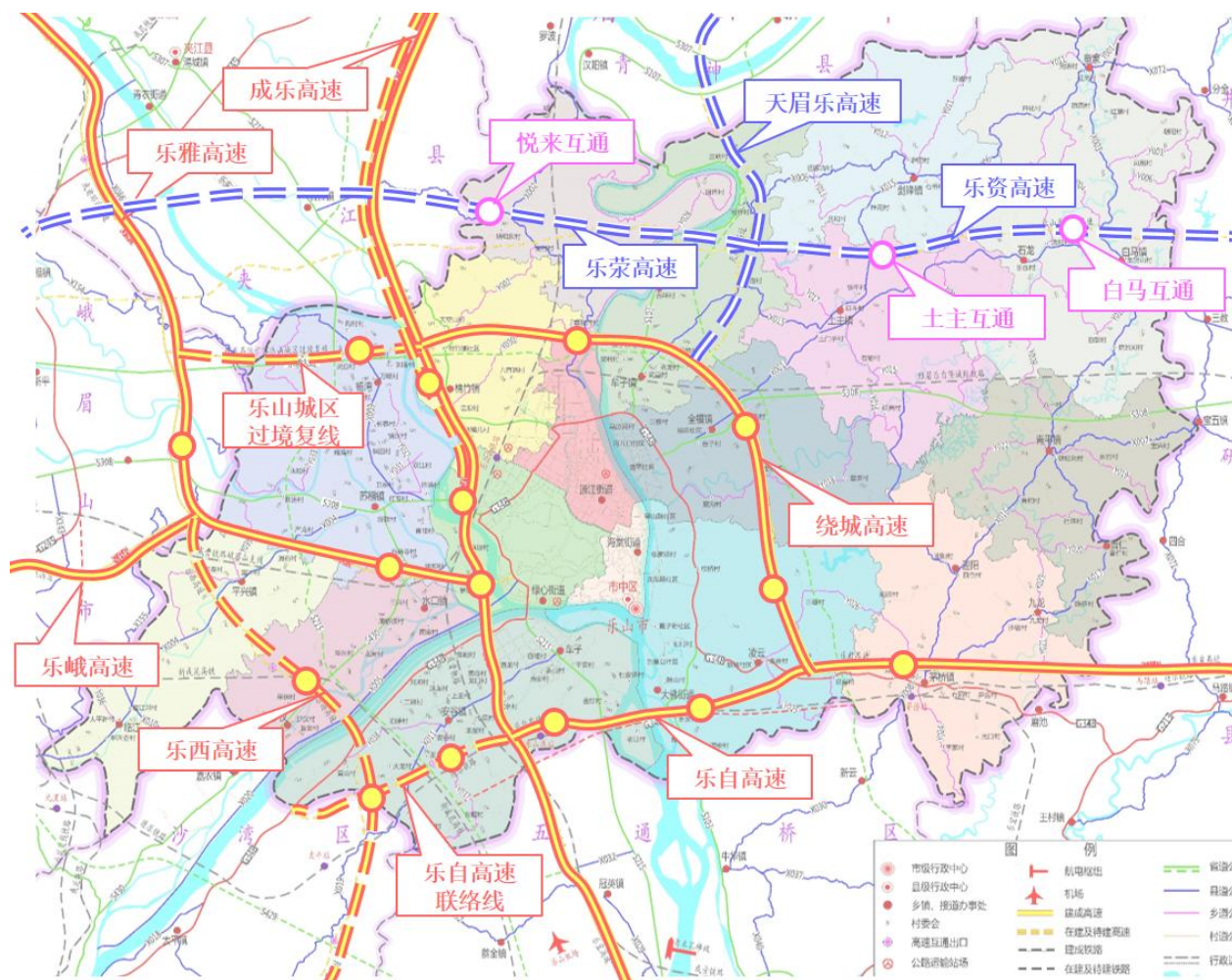


图4.1-2 市中区“十四五”高速公路规划示意图

(1) 成乐高速扩容

成乐高速扩容建设总里程136.1公里，包含主线及乐山城区过境复线，其中项目主线路线长127.622公里（成都境37.966公里，眉山境59.076公里，乐山境30公里），另新建乐山城区过境复线长8.6公里。项目主线采用原路加宽，原双向四车道扩建为双向八车道，新建乐山城区过境复线设计速度100km/h、双向六车道、路基宽度35.5米。市中区境内建设里程长度为13.8km，估算投资约13.8亿元。

(2) 乐山至西昌高速公路乐山至马边段

乐山至西昌高速公路乐山至马边段起于乐雅高速冷山互通，经沙湾、沐川、止于马边，为双向四车道，设计速度为80km/h，全长107.9公里（含利用仁沐新高速马边支线24.64公里）。市中区境内里程为18.4公里，投资约36.42亿元。我区境内罗汉、安谷两处接地互通。已于2019年底开工建设。

(3) 天府新区经眉山至乐山高速公路

天眉乐高速起于成都第二绕城高速，经眉山市仁寿县、青神县，止于乐山市市中区境内，与乐山绕城高速相接，路线全长约92.1公里，总投资131.2亿元。市中区境内里程长度约为9.8公里，投资18亿元。这是一条乐山直接连接天府新区的高速公路，建成之后将能加强乐山与天府新区及天府机场的联系，对加快融入成渝地区双城经济圈具有重要意义。

(4) 乐山至资中高速公路

乐山至资中高速是四川省高速公路网规划（2019-2035年）中规

划的一条重要横线铜梁-荣经高速公路（S48）中的一段。路线起于资中县，对接重庆铜梁至资中段，经连界镇、井研县，止于市中区剑锋镇，接天眉乐高速，里程长度约为97.7公里。市中区境内里程长度约为16.8km，投资约为18.4亿元。乐资高速公路建成后将增加一条直通重庆的高速公路。

（5）乐山至荣经高速公路

路线起于乐山市市中区牟子镇对接乐山至资中高速，与天眉乐高速形成互通，往西经夹江、峨眉、洪雅，止于荣经，与雅西高速相接，路线全长99.6公里，乐山段50公里，其中市中区境内里程约10.2公里，总投资13亿元。计划2025年开工，2029年建成通车。

4.1.2 普通国省干线

1. 政策要求

党的十九届三中全会以来，中央加快了生态文明体制改革的步伐，深入推进了党和国家机构改革，从体制上对过去存在的各类规划“打架”的问题提出了解决方案。《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》要求“强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，推进‘多规合一’，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合”；《深化党和国家机构改革方案》明确了组建自然资源部，并提出了建立国土空间规划体系并监督实施的任务。

在此大环境下，乐山市启动了普通国省干线国土空间专项规划编制工作，坚持陆海统筹、区域协调、城乡融合，优化国土空间结构和布局，统筹地上地下空间综合利用，着力完善交通、水利等基

基础设施和公共服务设施，延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色，加强与有关国土空间规划的衔接及“一张图”的核对，批复后纳入同级国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上，实现“多规合一”。

2. 建设需求

“十四五”期间，规划国省干线公路项目5个，市中区境内里程长度为68.53公里，总投资67.98亿元，规划期完成投资19.08亿元。其中建成3个省道项目，分别为S308线改线工程、S215线乐山市夹江甘江至市中区安谷段、S103线青神县至五通桥段公路，里程长度为51.13公里；开工1个国道项目，1个省道项目，分别为G348乐山市中心城区过境段改线工程、S215市中区安谷镇至五通桥区冠英镇段改线工程，里程长度共计17.4公里。同时合理布局普通国省干线公路停车区、服务区等服务设施，并合理设置新能源充电桩，依托公路项目建设适时启动。

储备1个国道项目，1个省道项目，1个干线公路项目，分别为G348市中区茅桥镇过境（井研界至青五路口）段改线工程、S215夹江县甘江镇（观音滩）至市中区绵竹镇（成乐高速出口）改建工程、井研经市中区至夹江快速公路，里程长度共计36.12公里，根据实际需求适时启动。

表4.1-3 市中区“十四五”国省干线公路规划项目表

序号	项目名称	建设规模（公里）			总投资 （亿元）	十四五投资 （亿元）	建成年限	
		合计	一级	二级			开工年	建成年
	合计	68.53	68.53		67.98	19.08		

序号	项目名称	建设规模（公里）			总投资（亿元）	十四五投资（亿元）	建成年限	
		合计	一级	二级			开工年	建成年
1	S308 线改线工程	9.3	9.3		8.88	0.88	2017	2021
2	S215 线乐山市夹江甘江至市中区安谷段	16.26	16.26		14.4	3	2018	2022
3	S103 线青神县至五通桥段公路	25.57	25.57		15	8.5	2018	2024
4	G348 乐山市中心城区过境段改线工程	15.7	15.7		28	6	2023	2027
5	S215 市中区安谷镇至五通桥区冠英镇段改线工程	1.7	1.7		1.7	0.7	2024	2027
6	S215 夹江县甘江镇（观音滩）至市中区绵竹镇（成乐高速出口）改建工程						储备	
7	G348 市中区茅桥镇过境（井研界至青五路口）段改线工程						储备	
8	井研经市中区至夹江快速公路						储备	

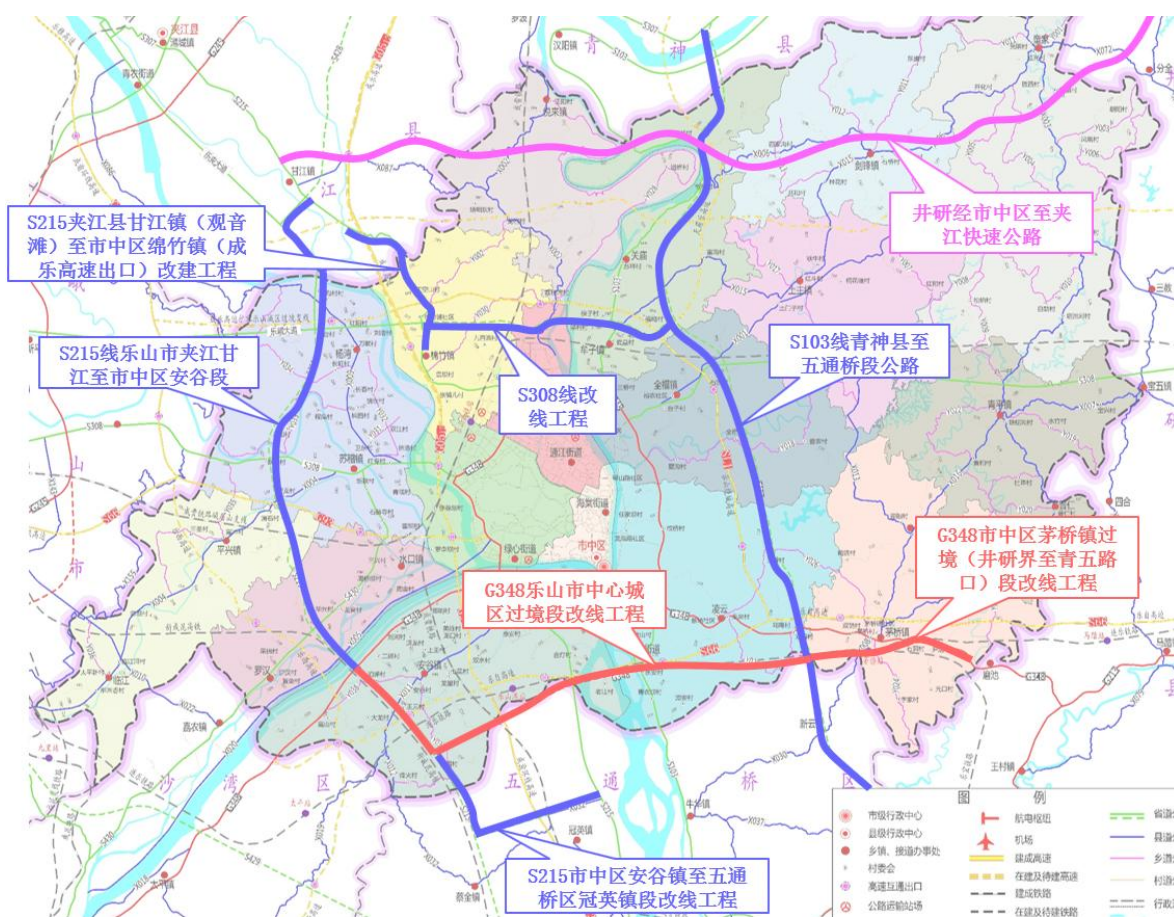


图4.1-3 乐山市市中区国省干线示意图

(1) S308 线改线工程

S308 线改线工程路线起于牟子镇杨湾附近，经龙头村、青窝子山、筒车坝至张霸附近，对接乐峨大道，路线全长 9.3km，均位于市中区境内，总投资 8.88 亿元，“十三五”期完成投资 8 亿元，规划期内完成投资 0.8 亿元。项目已于 2017 年 1 月开工建设，计划于 2021 年建成通车。

(2) S215 线乐山市夹江甘江至市中区安谷段

S215 线乐山市夹江甘江至市中区安谷段起于夹江甘江，经杨湾、苏稽、水口、止于市中区安谷镇，通过设置单喇叭互通与 G348 线乐沙大道相接，路线全长 20.99 公里（含利用乐夹大道 3.24 公里），全线为双向六车道一级公路，路基宽度 32m，采用大件公路标准。市中区境内 16.26 公里，投资约为 14.4 亿元，“十三五”期完成投资 11.4 亿元，规划期内完成投资 3 亿元。该项目于 2018 年开工建设，计划于 2022 年建成通车。

(3) S103 线青神县至五通桥段公路

S103 线青神县至五通桥段公路起于青神县，与岷东大道对接，经青神县南城，乐山市市中区牟子、全福、大佛街道，五通桥区牛华、金山，止于五通桥区金粟镇，接 G213 线，路线全长约 61.997km，乐山境内里程长度约为 52.5km，乐山境内概算总投资约为 30.72 亿元，其中市中区境内约为 25.57km，估算投资约为 15 亿元。该项目全线为设计速度 80km/h 的一级公路，其中中心城区过境段为双向 6 车道，路基宽度 32m，其余路段为双向四车道，路基宽度为 22.5m。项目于 2018 年开工建设，计划于 2023 年建成通车。

(4) G348乐山市中心城区过境段改线工程

G348乐山市中心城区过境段改线工程起于连乐铁路线位以南约300m处的S103线青神县至五通桥段公路线位上，顺连乐铁路走向，经大佛街道，跨岷江、进港大道，依次下穿乐宜高速、成贵高速、连乐铁路、乐西高速乐自高速联络线后对接S215线乐山市夹江甘江至市中区安谷段，路线全长约21.3km，一级公路，路基宽度40/32m，估算总投资约40亿元。其中市中区境内里程长度约为15.7km，投资约为28亿元，规划期内完成投资6亿元。计划于2023年正式开工建设，2027年建成通车。

(5) S215市中区安谷镇至五通桥区冠英镇段改线工程

路线起于市中区安谷镇，与S215线乐山市夹江甘江至市中区安谷段对接，与规划的G348乐山市中心城区过境段改线工程共线往南行进，经五通桥区蔡金镇，止于冠英镇，接进港大道，路线里程10公里（不含重复路段）。其中市中区境内里程长度为1.7公里，投资1.7亿元，规划期内完成投资0.7亿元。

(6) S215夹江县甘江镇（观音滩）至市中区绵竹镇（成乐高速出口）改建工程

路线起于夹江县甘江镇，沿省道215线位进行升级改造，止于市中区绵竹镇成乐高速出口处。旧路现状为二级公路，路基宽度12m。该项目按一级公路标准建设，路线全长约8.3公里。其中市中区境内里程为4.52公里，投资2.2亿元。该项目作为储备项目，加快推进前期工作，适时实施。

(7) G348市中区茅桥镇过境(井研界至青五路口)段改线工程路线起于市中区茅桥镇与井研县交界处,从茅桥镇南侧绕行后,对接G348乐山市中心城区过境段改线工程,该项目按一级公路标准建设,路线全长约为6公里,总投资约为7.2亿元。该项目作为储备项目,加快推进前期工作,适时实施。

(8) 井研经市中区至夹江快速公路

路线起于井研县周坡镇,与规划G213天府大道乐山延伸线相接,经市中区白马镇、剑峰镇、牟子镇、悦来镇,止于夹江县甘江镇,与S215线相接,项目采用一级公路标准建设,设计速度60km/h,双向四车道,全线里程长度48公里,市中区境内里程长度约为25.6公里。该项目作为储备项目,加快推进前期工作,适时实施。

4.1.3 农村公路

1. 上位规划

(1) 农村公路是直接服务于农村经济社会发展和广大群众生产生活出行的基础设施,是人民群众出行的“最后一公里”,主要发挥路网延伸和衔接转换的功能。根据《关于农村公路网规划编制指导意见》、《四川省农村公路网规划编制及建库工作方案》的要求,科学编制农村公路网规划2021-2035年规划。

以国家公路、省级公路为依托,布局连接所有乡镇、建制村和自然村(组),通达支撑县域发展的交通节点、文化旅游节点、经济节点等,基本形成“布局合理、干支衔接、标准适当、经济适用”的农村公路网络。

县道规划目标。乡级人民政府所在地以及重要交通节点、文化旅游节点、经济节点原则上至少有1条县道及以上公路连接。相邻县之间原则上至少有1条县道及以上公路连接。

乡道规划目标。建制村以及一般交通节点、文化旅游节点、经济节点原则上至少有1条乡道及以上公路连接。相邻乡镇之间原则上至少有1条乡道及以上公路连接。

村道规划目标。相邻建制村之间原则上至少有1条村道及以上公路连接。自然村（组）原则上至少有1条村道及以上公路连接。

（2）全面推进“四好农村路”高质量发展。《大力推进“四好农村路”高质量发展》指出坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，紧紧围绕农村公路“建好、管好、护好、运营好”。

高标准建好。新建县道不低于三级公路标准，乡道不低于双车道四级公路标准，村道不低于四级公路标准，全面完成农村公路危险路段的整治工作，实现安保、管养、客运等设施建设三同步。

严要求管好。建立起县有路政员、乡镇有监管员、村有护路员的县、乡、村三级路产路权保护队伍，农村公路管理规章制度进一步健全。农村公路管理率达到100%，所有农村公路实现“路长制”覆盖。

精细化护好（常态化护好）。建立起县、乡、村三级养护体系，农村公路列养率达到100%，优、良、中等路的占比不低于75%，路面技术状况指数（PQI）逐年提高。

高水平运营好。乡镇和具备条件的建制村通客车率达到100%，

建立起覆盖县、乡、村三级的农村客运和物流服务体系，进一步方便农民群众出行和生产生活。

2. 建设需求

为更好的通过交通基础设施建设推动全区经济的发展，彻底改观市中区农村公路发展动力不足，带动产业、旅游业不足的窘境，我区将结合市中区乡镇行政区划调整，围绕“旅游强市，产业兴市”的思路，推进“交通+”发展战略，深化“交通+旅游”“交通+产业”“交通+文体”“交通+物流”等“交通+”战略的融合发展，推动产业环线公路、美丽乡村示范公路的建设。

“十四五”期，规划建设农村公路641.921公里，总投资41.54亿元，规划期内完成投资19.18亿元。其中，建设幸福美丽乡村路326.326公里，农村公路改善提升148.295公里，撤并建制村畅通工程93.5公里，30户及以上自然村组通硬化路73.8公里，新改建桥梁3座，危桥改造17座，沿大渡河、峨眉河、岷江规划绿道50公里，按因地制宜的原则对重要道路沿线进行绿化提升。

(1) 幸福美丽乡村路

通过实施“三环四网”建设，实现“两个层次”道路能力提升。第一个层次，加快“三环”建设，打通环线主干线，进一步提升产业园区、乡村旅游景点的对外连接道路品质；第二个层次，加快“四网”建设，完善环线内部路网，以“大环”带动“小环”，实现园区内部的互联互通。规划新改建项目20个、共326.326公里，投资8.8亿元。

三环：包括串联苏稽古镇、乌木博物苑、水口镇、平兴镇的“苏稽农旅融合产业环线”，以平羌三峡风景区、悦来镇荔枝产业园区为核心的“荔枝湾乡村旅游产业环线”，串联茅桥粮油片区茅桥镇、青平镇、大佛街道和土主商贸纺织片区土主镇、白马镇、全福街道的“岷东现代生态农业产业环线”。

四网：包括苏稽文旅餐饮片区路网、平羌三峡生态旅游片区观光路网、茅桥粮油片区产业路网、土主商贸纺织园区产业路网。

表4.1-4 市中区“十四五”幸福美丽乡村路建设规划表

序号	项目名称	建设性质	建设年限		建设规模 (公里)	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)
			开工年	完工年			
合计					326.326	87992	87992
1	市中区 Y028 荔悦路(道华至悦来段)美丽乡村路	新改建	2021	2022	12.300	8000	8000
2	市中区 X003 青童路(青平至白马段)美丽乡村路	改建	2022	2023	8.870	6900	6900
3	市中区 X006 关童路(牟子镇板桥村至剑峰镇段)美丽乡村路	改建	2024	2025	10.800	12158	12158
4	市中区 X006 关童路(剑峰镇至童家镇段)美丽乡村路	改建	2024	2025	10.600	8674	8674
5	市中区 X004 苏九路(苏稽镇至峨眉山市九里镇)美丽乡村路	改建	2024	2025	16.700	4000	4000
6	市中区 X002 乐青路(乐山城区至悦来镇)美丽乡村路	改建	2022	2023	16.440	5000	5000
7	市中区 Y002 棉悦路(棉竹至悦来镇)幸福美丽乡村路	改建	2023	2024	5.700	1200	1200
8	市中区 X015 牟剑路(土主镇至剑峰镇段)美丽乡村路	改建	2022	2023	5.000	1850	1850
9	市中区 X007 普宝路(普仁乡至青平镇段)美丽乡村路	改建	2022	2023	4.180	1500	1500
10	市中区 S103 青关路(牟子镇古儿坝至青神县界段)美丽乡村路	改建	2022	2023	8.800	5000	5000
11	乡道青宝路路面改善工程	改建	2022	2023	6.500	1500	1500
12	土主至牟子道路改善提升工程	改建	2022	2023	9.500	1100	1100
13	凌三公路改造工程	改建	2022	2024	5.300	560	560
14	峨眉河风景道二期	新改建	2022	2023	12.000	5500	5500
15	平兴农旅融合产业环线二期	新改建	2022	2024	14.000	1200	1200

序号	项目名称	建设性质	建设年限		建设规模 (公里)	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)
			开工年	完工年			
16	安谷村至烽火村幸福美丽乡村路 (双林路至Y002安蔡路虾儿背段)	改建	2022	2023	6.636	2650	2650
17	市中区大佛坝村凤洲岛环岛幸福美丽乡村路	改建	2022	2023	6.000	6700	6700
18	平羌三峡生态游片区产业环线道路	新改建	2022	2025	27.000	2700	2700
19	土主商贸纺织片区产业环线道路	新改建	2022	2025	80.000	6800	6800
20	茅桥粮油产业片区环线道路	新改建	2022	2025	60.000	5000	5000

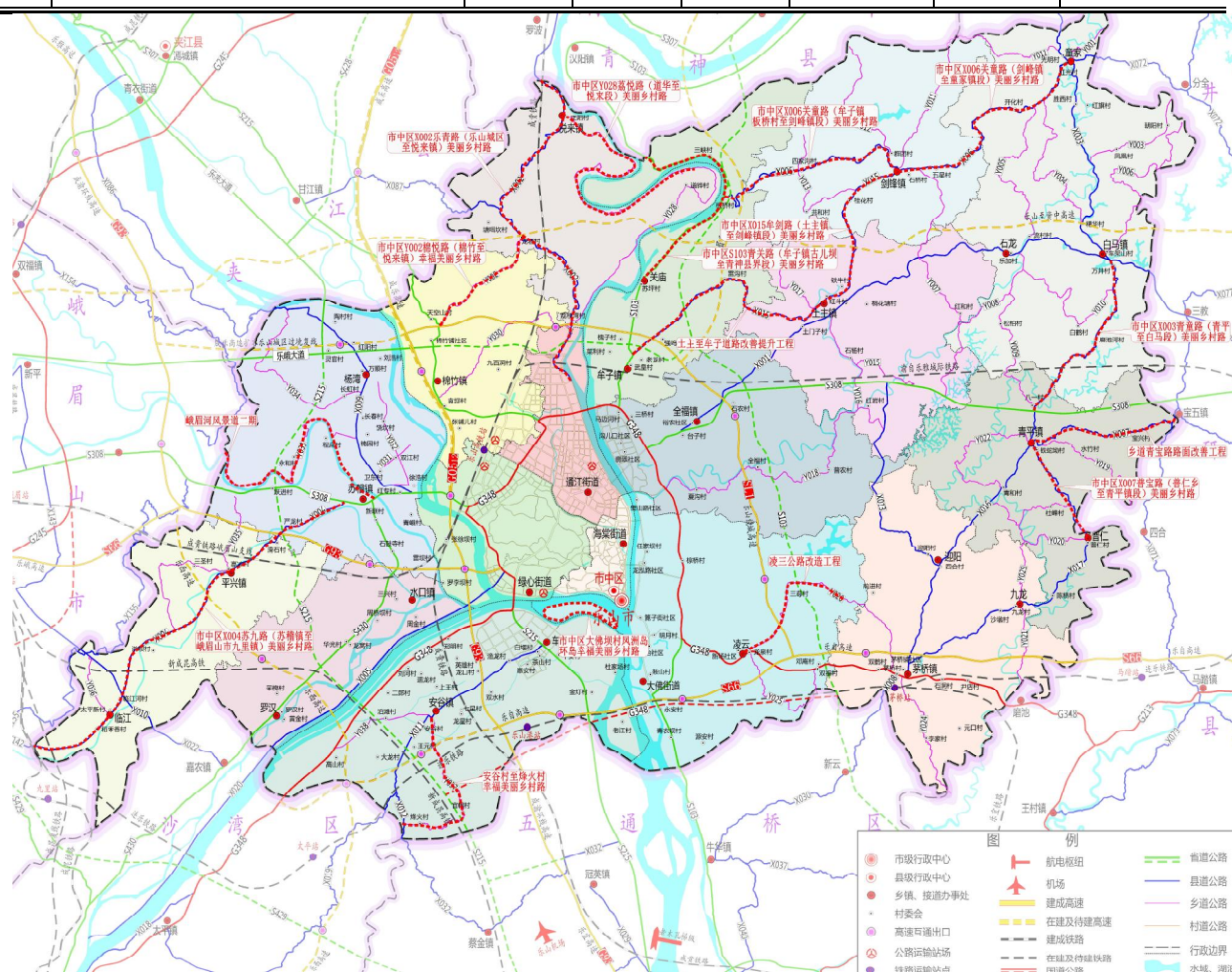


图4.1-4 市中区“十四五”幸福美丽乡村路重点项目示意图

(2) 农村公路改善提升工程

以产业需求为支撑，对区域农村公路进行改造提升，“十四五”期间规划新改建项目24个、共计133.759公里；同时计划对嘉燕路、苏杨路进行路面改造，共计14.5公里。农村公路改善提升工程估算

总投资约5.41亿元，规划期计划完成投资3.68亿元。

表4.1-5 市中区“十四五”农村公路提升项目规划表

序号	项目名称	建设性质	建设年限		建设规模 (公里)	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)
			开工年	完工年			
合计					148.295	54100	36800
1	全福街道裕农村至土主镇杨家河产业环线	改建	2022	2024	16.200	1600	1600
2	市中区 X008 茅牛路 (G348 路口至五通桥区界段) 改建工程	改建	2022	2023	0.684	500	500
3	市中区 X011 车碧路 (安谷街口至沙湾区界段) 改建工程	改建	2023	2025	4.292	3000	3000
4	市中区 X012 安蔡路 (车碧路口至五通桥区界段) 改建工程	改建	2023	2023	1.828	1300	1300
5	市中区 X013 迎土路 (茅青路口至垃圾处理厂段) 改建工程	改建	2020	2021	2.077	1500	500
6	市中区 Y001 童红路 (童家镇至井研县界段) 改建工程	改建	2024	2025	2.659	1100	1100
7	市中区 Y004 精农路 (精华村至开化村段) 改建工程	改建	2022	2023	8.051	3200	3200
8	市中区 Y006 白朝路 (车架山 11 组至建设村段) 改建工程	改建	2024	2025	3.583	1500	1500
9	市中区 Y007 花五路 (花石岩村至剑峰镇段) 改建工程	改建	2024	2026	11.335	4500	1500
10	市中区 Y008 石红路 (石龙至红月村段) 改建工程	改建	2025	2026	4.530	1800	800
11	市中区 Y009 流八路 (松柏村入口至八一村段) 改建工程	改建	2023	2024	6.439	2600	2600
12	市中区 Y010 流白路 (流村至万井村段) 改建工程	改建	2025	2027	6.746	2700	500
13	市中区 Y013 共友路 (桂花村至友爱村段) 改建工程	改建	2025	2026	5.228	2100	500
14	市中区 Y015 土花路 (红岩坝村至花石岩村段) 改建工程	改建	2025	2026	5.372	2200	500
15	市中区 Y016 石红路 (石板冲村至红川村段) 改建工程	改建	2025	2026	3.954	1600	500
16	市中区 Y019 青水路 (青平村至井研县界段) 改建工程	改建	2025	2026	5.462	2200	500
17	市中区 Y022 太高路 (太洪村经高堰村至青平镇段) 改建工程	改建	2024	2025	7.244	2900	2900
18	市中区 Y025 凌徐路 (向阳村经邓庵村至徐店村段) 改建工程	改建	2023	2024	6.098	2500	2500
19	市中区 Y029 九青路 (社峰村入口至茅青路口段) 改建工程	改建	2023	2023	1.953	800	800
20	市中区 Y030 袁荔路 (袁坝村至荔枝湾村段) 改建工程	改建	2024	2025	7.825	3200	3200
21	市中区 Y034 张长路 (长虹村经张山庙村至苏杨路口段) 改建工程	改建	2025	2026	8.066	3200	200

序号	项目名称	建设性质	建设年限		建设规模 (公里)	总投资 (万元)	十四五投资 (万元)
			开工年	完工年			
22	市中区 Y035 高陈路(乐峨路口经高冲村至陈坝村段)改建工程	改建	2023	2025	9.292	3800	3800
23	市中区 Y036 临立路(砖房村至峨眉山市界段)改建工程	改建	2025	2026	3.427	1400	400
24	市中区 Y038 安太路(古佛寺至乐沙大道路口段)改建工程	改建	2022	2023	1.450	600	600
25	嘉燕路路面改善工程	路面改造	2023	2023	4.200	800	800
26	苏杨路路面改善工程	路面改造	2021	2023	10.300	1500	1500

(3) 撤并建制村畅通工程

围绕撤并建制村公共服务水平不降低，支持撤并建制村至中心村公路联网道路建设，做好“两项改革”的“后半篇文章”，规划实施撤并建制村畅通公路93.5公里，投资1.2亿元。

(4) 30户及以上自然村组通硬化路工程

围绕打通居民出行“最后一公里”，加快推进常住人口30户以上村民小组通硬化路，规划实施通组公路73.8公里，投资0.7亿元。

(5) 桥梁工程

围绕提升农村公路安全保障能力，推进村道危桥改造、独立桥梁建设，新改建桥梁3座，分别为牛头堰渡改公路桥、板桥渡改公路桥、市中区老江坝大桥改建工程，并按照实时需求对区域内危桥进行改造，总投资约22.63亿元，规划期投资约2.1亿元。

表4.1-6 桥梁建设规划项目表

序号	项目名称	建设规模	总投资 (亿元)	十四五投资 (亿元)	建设年限	
					开工年	完工年
	合计		22.63	2.1		
	一、新改建桥梁		22.43	1.9		
1	牛头堰渡改公路桥	桥长约 2296 延米	19.8	1	2025	2029

序号	项目名称	建设规模	总投资 (亿元)	十四五投资 (亿元)	建设年限	
					开工年	完工年
2	板桥渡改公路桥	桥长约 606 延米	1.43	0.4	2025	2028
3	老江坝大桥改建工程	桥长约 400 延米	1.2	0.5	2024	2028
二、危桥改造		维修加固拆除重建共计 17 座	0.2	0.2	2021	2025

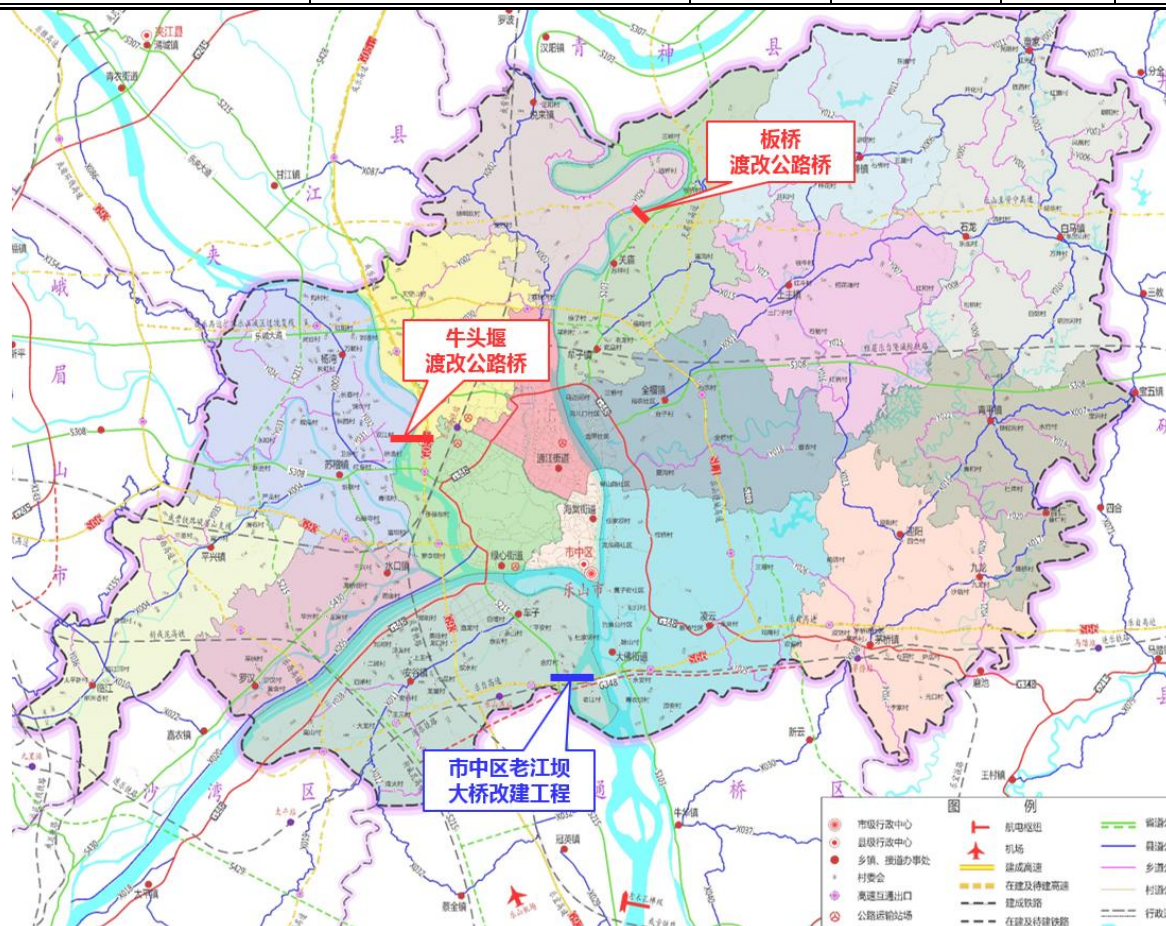


图4.1-5 桥梁建设规划示意图

(6) 嘉州绿道

嘉州绿道以“交通+文体，交通+旅游”为建设理念，通过建设骑游道，同步完善交安附属设施，配套建设观景平台、观景栈道、旅游厕所、停车场等，打造集休闲、运动、旅游和观光于一体的多彩通道。嘉州绿道可将大渡河、峨眉河、临江河等市中区境内良好的天然优势串联起来，整合资源，综合打造成生态康养基地。

“十四五”期，规划沿峨眉河、临江河以及平羌小三峡修建骑

行道约50公里，骑行道按照3.5米路基宽度建设，采用彩色沥青路面，总投资1.8亿元。

（7）绿化提升

根据路线区域气候特点，按照因地制宜的原则种植适宜的景观树及观赏花草，打造具有区域特色的景观品牌，实现“一路一景”这一美好愿景，擦亮市中区“旅游城市”名片。此外，沿线规范设置各类旅游标志标牌，配套建设旅游厕所、景观台、自驾车营地等设施，提升旅游交通服务水平，形成精品自驾游线路；强化交通基础设施旅游服务功能，有条件的公路建设集停车、休息、加油、信息服务等多功能于一体的服务区，并改造、完善、开放交通管养设施的部分区域，拓展服务功能，充分利用社会资源，完善旅游功能，挖掘文化内涵，助力市中区建设“文旅融合旅游城市示范区”。

“十四五”期，规划对乐沙生态大道、乐井快速通道、乐峨大道等重要交通干道进行绿化提升改造，绿化提升里程长度约为59.2公里，总投资1亿元，规划期内完成投资约0.9亿元。

4.1.4 公路养护

公路养护的核心是提高路况质量，保证公路的通达能力，发挥公路的经济效益和社会效益。要提高公路养护标准，在突出路面养护的同时，又要重点抓路基、桥涵、边沟、边坡的全面养护。在部颁养护标准的基础上，从严要求，向精、细、美发展，努力建设高标准的文明路段，是公路养护人应追求的目标。

1. 健全公路养护管理体制

健全的公路养护管理体制可有效提升公路养护效率，是保障公路养护工作顺利展开的制度基础。

深化公路管理体制改革。按照国家财税体制改革要求，理顺公路养护管理事权关系，明确养护管理职责并承担相应财政支出责任，建立建管养相协调、事权财权相匹配的管理体制，促进公路可持续健康发展。整合交通运输管理中横向设置与纵向管理层级，理顺市县乡事权关系，明确养护责任主体。

推动公路养护市场化改革。积极引导和培育养护市场，逐步构建多层次、多方式的养护市场供给体系。建立政府与市场分工合理的养护生产模式。国省道中具备市场提供服务条件的交由市场承担，市场难以承担的小修保养、灾毁抢修、应急保通等基本公共服务，可由基层养护道班、工区、区域性公路应急养护保通队伍承担；农村公路专业性养护工程，可交由市场承担，日常保养鼓励有沿线村民负责，采取个人、家庭分段承包等方式实施，并按照优胜劣汰的原则，逐步建立相对稳定的群众性养护队伍。探索建管养一体化、周期性养护总承包等生产组织模式。

构建现代公路养护体系。推行养护决策科学化。推动自动化快速检测技术应用，推进养护决策支撑信息系统建设，推广普及科学决策技术，科学制定养护投资计划，合理选用养护技术方案。推进养护管理制度化。健全养护工程管理制度体系，完善养护预算管理制度，建立养护监管与考核制度。实行养护作业标准化。推进养护工程标准化建设，构建以技术标准和规范要求为约束的养护检测、

实施、评价一体化标准流程和固定行为模式。促进养护工程精准化。全面开展预防性养护，强化干线公路综合养护，定期开展养护巡查，及时修复公路设施病害，保持良好技术状况；加强农村公路养护管理，健全“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的农村公路养护机制。倡导养护生产绿色化。积极推广废旧路面材料循环利用、公路和桥隧隐蔽工程无损检测、全寿命周期成本养护设计技术和施工工艺，加快淘汰落后工艺。

2. 建设专业化公路养护队伍

建设新型专业化公路养护队伍需要组建机制完善的人才队伍并配置专业化养护作业机械。

组建机制完善的人才队伍。引进高素质专业人才，并抓好人才培养、交流和使用，建立行业、企事业单位、有关院校协同培养机制，强化新工艺、新技术的学习，注重人才职业发展规划。建立人员考核制度，薪资与工作绩效匹配，并实行“末位淘汰”制，加强队伍竞争意识，提高人员工作主动性以及工作效率。

配置专业化养护作业机械。积极引进机械化作业设备，首先配套既能搞工程施工又能进行公路养护的机械，如装载机、压路机、沥青和水泥拌和楼等；其次发展专业化、小型化、一机多用的养护机具，如割草机、铣刨机、切缝机、灌缝机等；第三，随着公路养护经费的提高和机械化养护管理水平的提高，逐步购置成龙配套的专业化养护设备，如扫路车、稀浆封层机、综合养护车等。

3. 养护站规划方案

“十四五”期间，规划建设县级机械化养护中心 1 座，并分别在苏稽镇和牟子镇建设苏稽养护站和岷江大桥养护站，以满足未来公路、桥梁养护的需求，总投资为 2000 万元，规划期内完成 1900 万元。

2020 年 8 月 18 日，乐山市遭遇了百年一遇的洪涝灾害，市中区范围内也受灾严重。为提升我区应对自然灾害及其他突发事件的救灾抗灾能力，做好抗灾救灾应急救援物资的储备，规划建设 1 处县级应急保障中心，与机械养护中心共建，投资 1000 万元

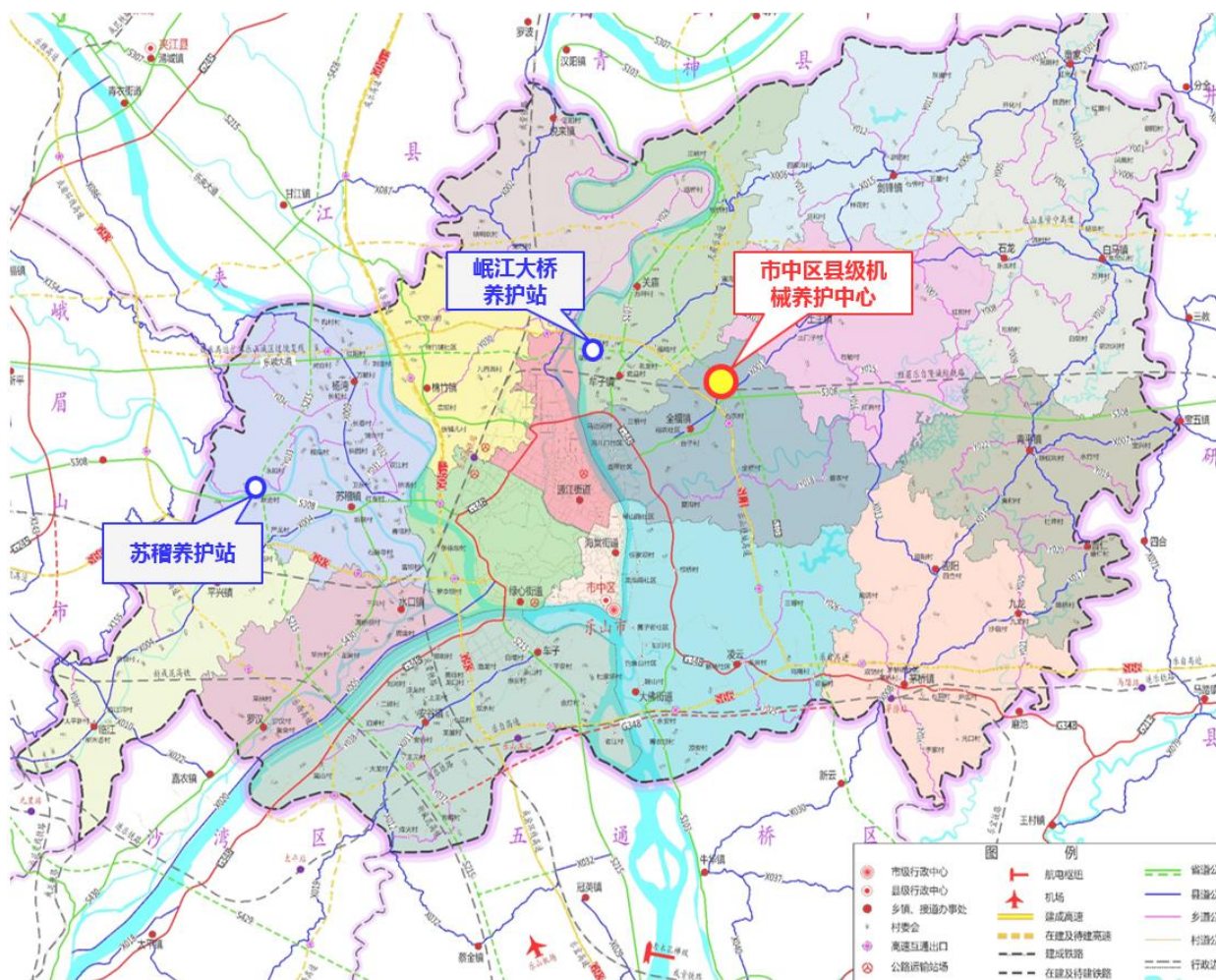


图4.1-6 市中区“十四五”公路养护设施规划示意图

4.2 铁路规划

为走新型工业化道路，推进产业结构调整和经济增长方式转变，乐山市市中区经济发展以市场为导向、资源为依托、项目为载体，提高产业发展水平，增强工业发展后劲。

铁路的大运量、低成本为这种资源、信息的转移提供了良好的条件。得益于资源等的充分流动，第二产业，如制造业、建筑业等得到了有效的发展。工业生产逐渐向大型化、系列化和综合化的方向发展，铁路的建设和发展对这样的变化趋势起到了很好的促进和推动作用，并由于使城市之间的经济和市场信息等的传递更加及时，而进一步使城市的资源环境等得到了改善，帮助吸引更多的资源、技术、资金，在使生产部门更加进步的同时，也带动了第三产业的发展。

《四川省中长期铁路网规划布局图》中我市已建成铁路有成贵铁路、成贵铁路峨眉山支线、成昆铁路；在建铁路有成昆铁路复线、连乐铁路；规划铁路有渝自（乐）雅城际铁路。

北向：通过成贵铁路、新成昆高铁，强化与成都平原城市群核心区域联通，联动关中平原城市群，对接京津冀、环渤海湾和东北亚地区；串联兰西城市群，联通中亚、欧洲。

南向：通过成贵铁路、成昆铁路及复线、成昆高铁，畅通西部陆海新通道，形成通往黔中城市群、粤港澳大湾区、北部湾城市群和滇中城市群的便捷通道，对接中国-中南半岛、孟中印缅、中缅等国际经济走廊，并衔接海上丝绸之路。

东向：围绕长江经济带发展战略，加快完善沿江立体综合交通走廊，加强与川南经济区核心城市经济联系，通过成贵铁路、连乐铁路、渝自（乐）雅铁路，继而沟通长江中游、长三角城市群，衔接海上丝绸之路。

西向：围绕四川省“深化西向、全域开放”的新形势下，积极联通川西重镇雅安市，打通和强化川藏通道，通过雅眉乐自隆铁路，继而打通连接尼泊尔、印度的南亚国际通道。



图 4.2-1 乐山市铁路网四向发展示意图

市中区境内已建成通车的铁路有成贵铁路、成贵铁路峨眉山支线，正在施工建设中的铁路有连乐铁路、成昆复线铁路，乐山市中长期规划中，我区境内规划有渝自（乐）雅城际铁路、新成昆高铁、乐宜铁路以及乐山大佛至峨眉山旅游悬挂式单轨，中心城区规划有5

序号	项目名称	乐山段里程 (公里)	市中区段 (公里)	市中区段总投 资(亿元)	十四五投资 (亿元)	备注
1	成昆铁路峨眉段	89	1	1.15	0.3	续建
2	连乐铁路	84	25.7	15.2	2.6	续建
3	成贵铁路动车存车场	-	-	9	9	新开工
4	渝自(乐)雅城际铁路	86.3	26	28.6	-	力争开工
5	乐山大佛至峨眉山旅游 悬挂式单轨	-	-	-	-	规划研究
6	城市轨道交通	-	-	-	-	规划研究
7	新成昆高铁	-	-	-	-	规划研究
8	乐宜铁路	-	-	-	-	规划研究

4.3 水运规划

4.3.1 省、市水运规划

岷江港航电综合开发作为长江支线航道规划重点项目，列入了2014年国务院《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，岷江乐山~宜宾段是目前我省特大件装备产品进出川的唯一通道，是《全国内河航道与港口布局规划》“两横一纵两网十八线”中主要干支流高等级航道，是构建国家高等级水运网的重要组成部分。项目的实施能有效解决成都经济区对外水运通道畅通问题，完善成都西部交通综合枢纽功能，助推成都经济区发展成为国家经济新增长极。

根据《四川省内河航运发展规划(2001~2050)》、《乐山港总体规划》，乐山港定位为四川省枢纽港口和地区性重要港口，将建设成为三级枢纽港。根据乐山港的区位特点、腹地经济与交通状况及港口发展潜势等分析，乐山港是四川省四个枢纽港之一，为四川省对外物资交流的重要口岸，对区域经济发展起着重要支撑作用，同时

该港也是乐山市腹地旅游开发的重要节点，并有利于区域资源的开发。

乐山市规划高等级航道包括岷江（乐山～宜宾段）Ⅲ级航道，岷江（彭山～乐山段）、大渡河（乐山～沙湾段）等Ⅳ级航道。水路完成“一港四梯级”项目建设，使乐山至宜宾 162 公里航道达到三级标准，常年通航 1000 吨级船舶，丰水期通航 3000-5000 吨级船舶，打造成成都平原经济区通江达海经济门户。

4.3.2 市中区水运规划

目前市中区境内共有码头、渡口 11 处，分别为悦来渡口、板桥渡口、大河坝渡口、漩水沱渡口、王浩儿码头、大件码头、古儿坝渡口、江子浩内浩渡口、漩沱子码头、王坝子渡口、牛心寺渡口。

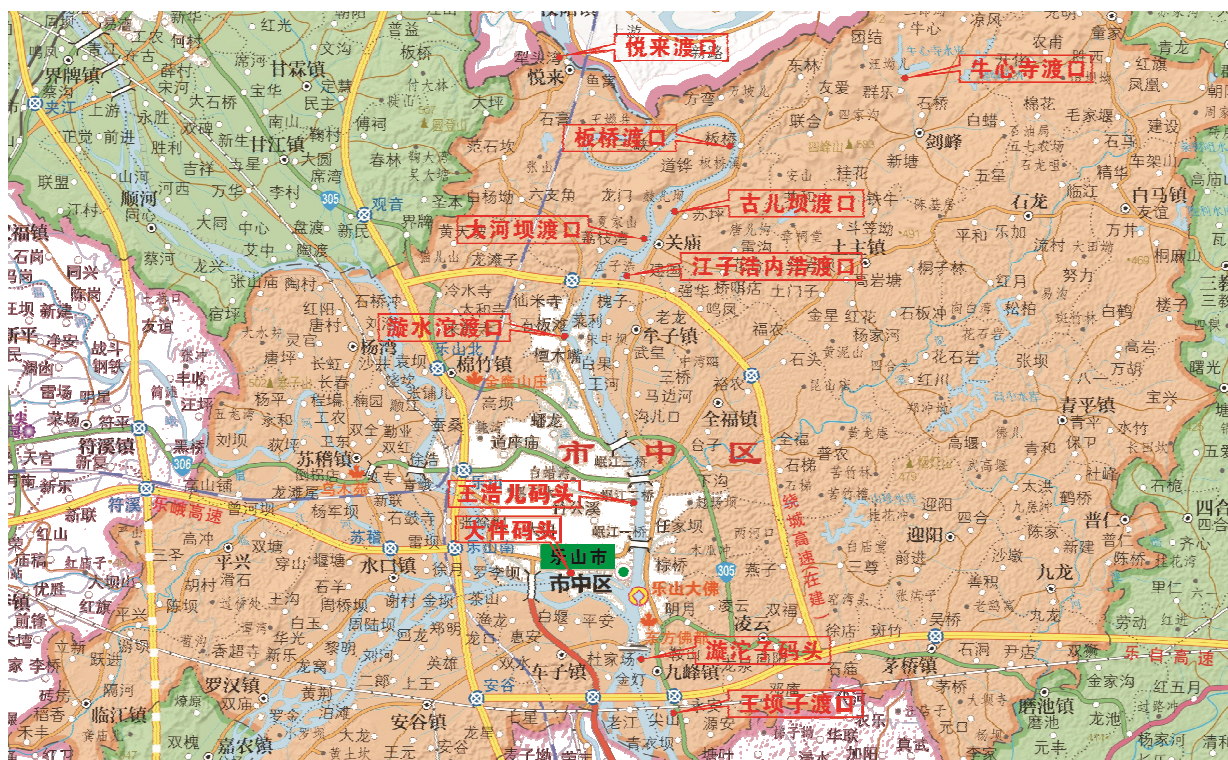


图4.3-1 市中区现状渡口、码头分布图

随着老木孔梯级的建设，现有王坝子渡口区域为老木孔梯级渣

场弃渣区，王坝子渡口将不复存在。“十四五”期间，主要依托我区境内丰富的水资源，加快推进乐山港嘉州港区建设，规划 24 个水运建设项目，重点建设水上旅游服务设施，建设成渝双金水道第一港，加大水上旅游产品开发力度，打造“水上会客厅”。其中港区码头、作业区项目 19 个，航道提升项目 5 个。水运总投资约为 8.35 亿元，规划期完成投资 4.96 亿元。

表4.3 市中区“十四五”水运建设规划项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限		总投资 (亿元)	十四五投资 (亿元)	备注
			开工年	完工年			
	合计				8.35	4.96	
1	杜家场旅游客运作业区	新建	2024	2026	0.44	0.4	
2	凤洲岛旅游客运作业区	新建	2023	2025	0.44	0.44	
3	王浩儿旅游客运码头	新建	2021	2022	0.4	0.4	
4	乌尤寺旅游客运码头	新建	2022	2023	0.4	0.4	
5	王坝子水上服务中心	新建	2024	2025	0.5	0.5	
6	高新区旅游客运码头	新建	2023	2023	0.2	0.2	
7	小铜河客运停靠点	新建	2024	2024	0.02	0.02	
8	邹河坎岛乡村观光旅游码头	新建	2025	2026	0.1	0.05	
9	大河坝旅游客运码头	新建	2023	2023	0.05	0.05	
10	关庙旅游客运码头	新建	2024	2024	0.05	0.05	
11	宋中坝旅游客运码头	新建	2025	2025	0.05	0.05	
12	铁牛门旅游客运码头	改建	2024	2024	0.04	0.04	
13	大渡河内河旅游码头	新建	2025	2025	0.02	0.02	
14	泥溪河翠竹山庄停靠点	新建	2024	2024	0.01	0.01	
15	泥溪河全福停靠点	新建	2025	2025	0.01	0.01	
16	泥溪河两河口停靠点	新建	2025	2025	0.01	0.01	
17	峨眉河苏稽古镇旅游客运码头	新建	2023	2023	0.05	0.05	

序号	项目名称	建设性质	建设年限		总投资 (亿元)	十四五投资 (亿元)	备注
			开工年	完工年			
18	峨眉河零公里广场旅游客运码头	新建	2023	2023	0.05	0.05	
19	凌云河伍家湾停靠点	新建	2025	2025	0.01	0.01	
20	岷江市中区段航道提升	改建	2025	2026	3.8	0.5	
21	泥溪河全福段航道提升	改建	2024	2025	1	1	
22	麻浩河航道提升	改建	2022	2022	0.1	0.10	
23	峨眉河苏稽古镇至大渡河口段航道提升	改建	2022	2023	0.5	0.5	
24	凌云河航道提升	改建	2025	2025	0.1	0.1	

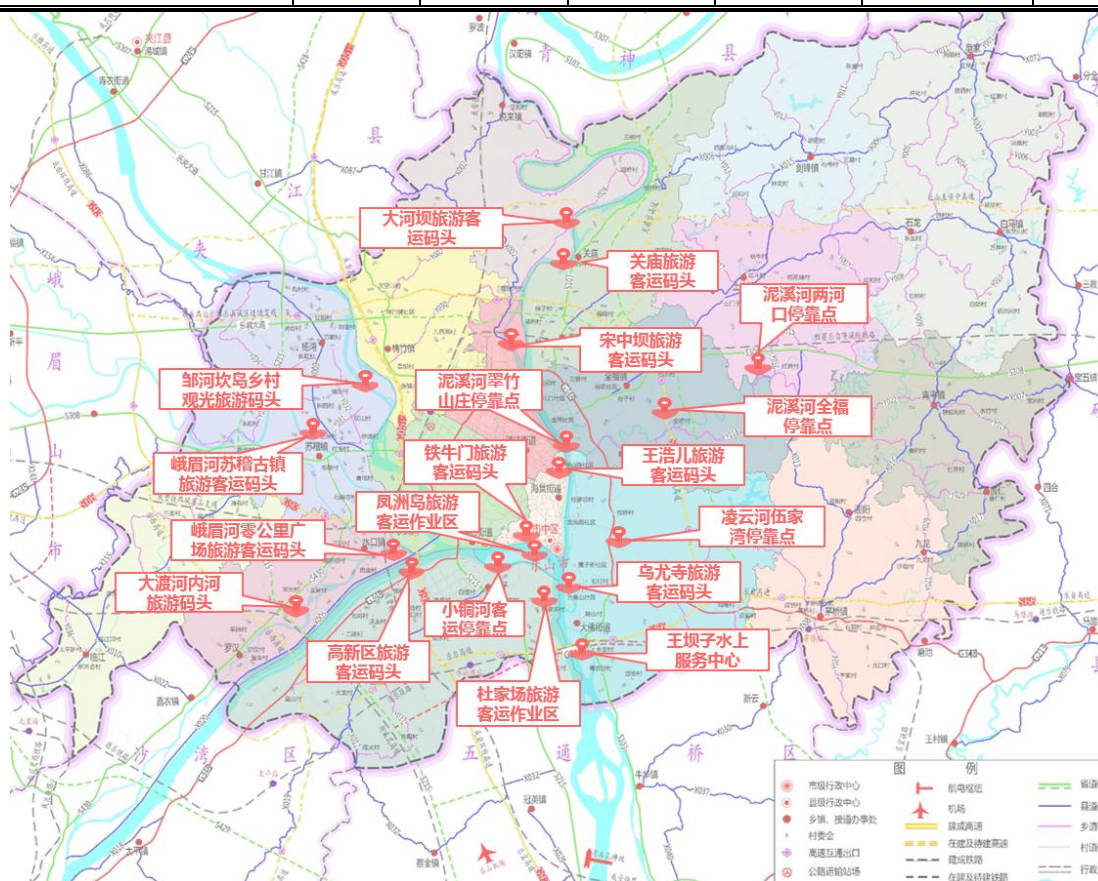


图4.3-2 市中区“十四五”水运建设规划示意图

重点水运建设项目如下：

1. 杜家场旅游客运作业区：位于岷江老木孔枢纽库区内，作业区顺岸布置，布置4个旅游客运泊位、1个海事管理、1个应急搜救泊位，占用岸线290m，通过能力为客运40万人次/年，陆域高程约

363.00m，陆域占地面积约 21200m²。

2. 王坝子水上服务中心：位于老木孔枢纽库区内，岷江左岸，岸线长 900m，陆域 75000m²，水域 98000m²。按 1000t 级设计，上游布置 2 个船舶污染物接收船、2 个应急搜集船和 1 个停靠区，下游用于船舶加油、加气等服务。服务区设置需同时提供 10 艘 160 客座船舶的停靠、加水、供电，提供生活必需品，收集生产、生活垃圾，提供维修和信息服务。拟建船员生活区，船舶修理服务区，管理和信息区，供汽、供油专用设施。

4.4 公路客运规划

4.4.1 场站建设

“十四五”期，为全面支持乐山水上会客厅的打造，促进区域旅游升级，规划于杜家场建设嘉乐国际旅游服务中心，按一级客运站标准建设，总投资 2 亿元，规划期完成投资 1 亿元。项目计划于 2024 年开工建设，2026 年建成营运。

4.4.2 客运设施

按照稳步发展城市公共交通，大力发展镇村客运，积极发展专线客运的思路，通过“十三五”期间的努力建设，中心城区公共交通已较为发达，全区乡镇通客车率达 100%。本次规划，力争“十四五”期间突破瓶颈，建制村通客车率达到 100%。

规划对公路沿线招呼站等附属设施进行改造提升，新改建交通厕所 10 个，并开通产业环线、旅游环线小公交，覆盖我区全域。总投资约为 1500 万元，规划期内投资 1400 万元。

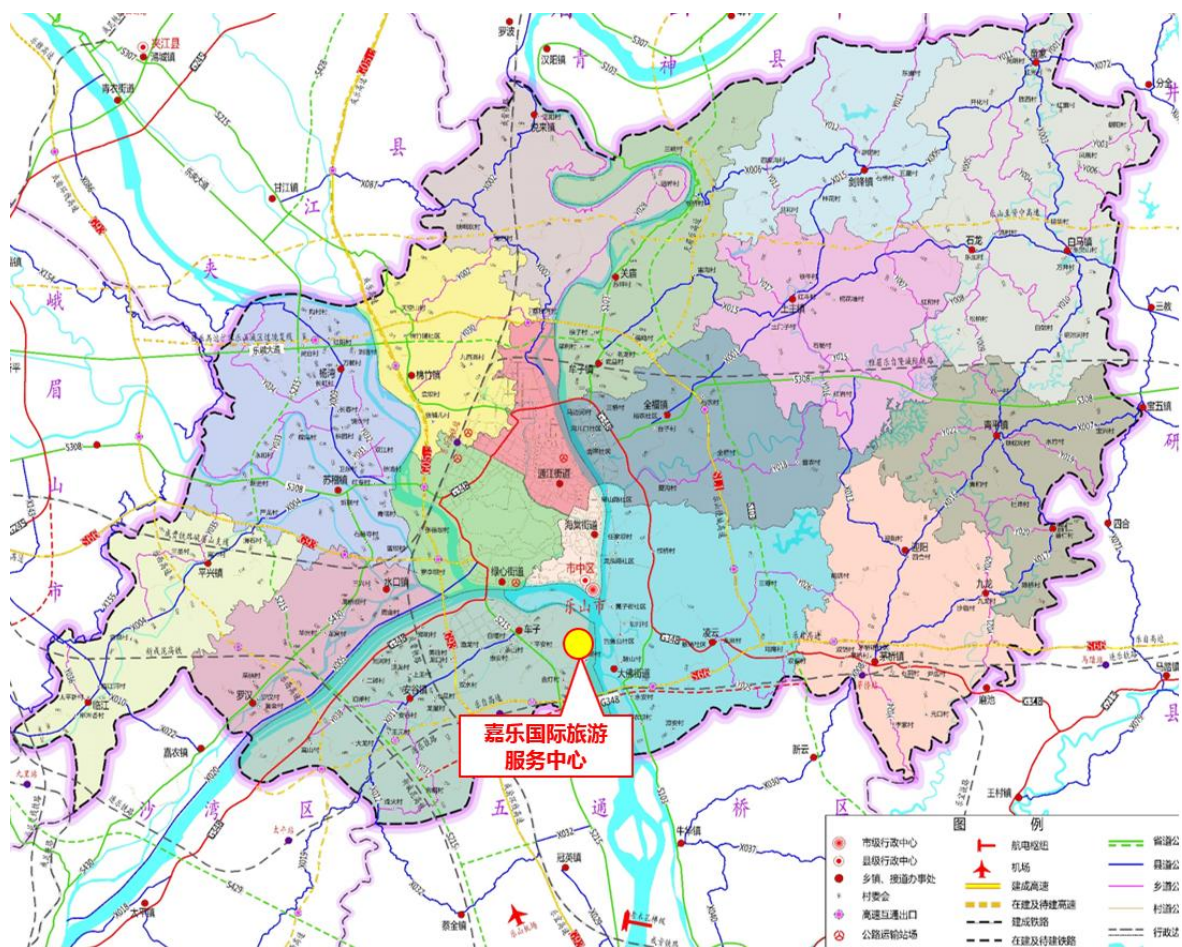


图4.4 市中区“十四五”客运站场规划示意图

4.5 物流规划

根据乐山市工业社会发展的现状特点，以及“一总部三基地”提出的有关要求。《乐山市物流运输规划（2019-2023年）》将乐山市物流枢纽节点确定为“1+4+10”，即1个保税物流园区、4个枢纽级物流园、10个县级物流中心/集散地。

市中区是乐山市人民政府所在地，乐山经济文化发展的中心。“一总部三基地”所提的“总部经济区”位于市中区中心城区南部。市中区产业以高新技术产业、商贸文娱产业为主。对工业物流、大宗货物运输需求较小。按照《乐山市物流运输规划（2019-2023）》，市中区的定位为乐山市市域商贸物流中心。

“十四五”期，规划建设1个物流园区，为乐山嘉州商贸物流园，总投资20亿元，规划期完成投资11.5亿元。

表4.5 市中区“十四五”物流园区建设规划项目表

序号	项目名称	建设规模	建设性质	建设年限		总投资 (亿元)	十四五投资 (亿元)
				开工年	完工年		
	合计					24.5	11.5
1	乐山嘉州商贸物流园	近期规划占地4 平方公里	新建	2018	2025	20.0	11.5

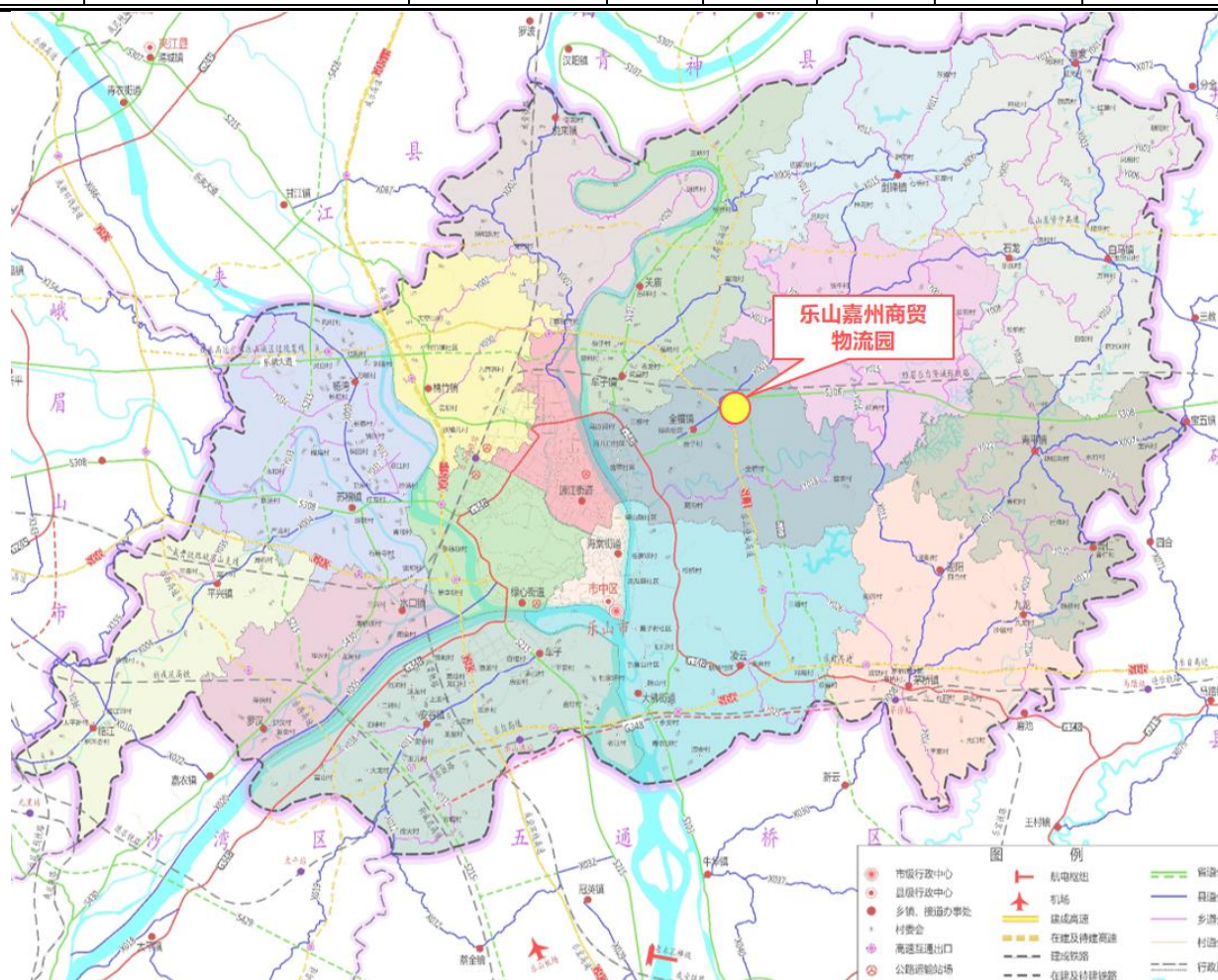


图4.5 市中区“十四五”物流园区建设规划示意图

此外，充分利用现有农村客运站场、乡镇邮政站以及农资站所等资源，加快完善农村地区物流快递服务网络，基本形成布局合理、便民惠民的县、乡、村的农村物流快递网络，在乡村地区建立农村

物流服务站，提高农村物流服务网点的覆盖率和稳定性，同时引导有条件、有能力的快递物流企业在特色经济乡镇、交通枢纽乡镇等地区建设较高标准的服务网络，通过开展农村物流服务，方便广大农村地区百姓的生活质量，盘活现有站场资源，实现农村末端公路短途客运、邮政寄递等方面的资源整合和利益共享。

4.6 智慧交通

继续贯彻落实国务院关于“全面推广应用现代信息技术，以智能化带动交通运输现代化”，以及交通运输部关于印发《推进综合交通运输大数据发展行动纲要（2020—2025年）》的通知，十四五期间，推进数字交通建设，加速交通基础设施网、运输服务网、能源与信息网“一张图”融合。逐渐构建全区综合交通大数据中心，推动普通公路感知体系建设和交通旅游大数据应用等，实现出行信息服务全程覆盖、交通基础设施数字覆盖、行业治理智能覆盖“三覆盖”。

“十四五”期，主要结合省市规划构建综合交通管理平台，对非法超限超载实行非现场执法智能管理，对桥梁和危险路段监测，收集交通数据，提升道路交通安全。

4.7 “8.18”特大洪涝灾后重建

2020年8月18日，乐山市遭遇了百年一遇的特大洪涝灾害，对乐山市公路水路等交通基础设施造成了重大破坏，市中区也受灾严重。根据《乐山市“8.18”特大洪涝灾害公路水路交通基础设施灾后恢复重建专项方案》，市中区灾后重建项目主要为国省道水毁整治项目2个，农村公路水毁整治项目6个，水运基础设施重建项目1个，客

运站修复项目 1 个以及建设岷江上段县级水上应急救助点并配套大马力拖轮、海事救援船各 1 艘，总投资 2789 万元，规划期投资 2200 万元。

第5章 规划实施

5.1 实施安排

5.1.1 实施原则

科学论证、量力而行，平稳有序推进交通项目建设。一是加快推进在建项目建设，确保如期建成投运；二是以大通道为重点，有序推进高速公路及铁路等对于服务经济社会总体发展战略具有重大意义的项目建设；三是结合需求适当推进内循环和微循环的建设，提高通行能力；四是积极推进项目建设的前期工作，做好项目储备；五是适时开展远期项目的研究和论证工作，合理确定建设方案、标准和时机。

5.1.2 资金需求

“十四五”期，市中区综合交通运输协调发展，规划投资 127.39 亿元，其中公路建设完成投资 97.67 亿，铁路建设完成 11.9 亿元，水运建设完成投资 4.96 亿元，公路客运建设完成投资 1.14 亿元，物流园区建设完成投资 11.5 亿元，“8.18”特大洪涝灾后重建 0.22 亿元。

表 5.1-1 市中区“十四五”交通运输综合发展投资表

序号	项目名称	十四五投资（亿元）					
		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年
合计		127.39	26.57	28.93	29.26	22.73	19.90
一、公路建设		97.67	19.84	20.54	22.83	18.51	15.95
1	高速公路	59.12	12.20	12.42	14.00	12.00	8.50
2	国省干线	19.08	5.88	4.00	4.00	2.70	2.50

3	农村公路	19.18	1.61	4.01	4.80	3.81	4.95
4	管养设施	0.19	0.10	0.06	0.03		
5	应急保障	0.10	0.05	0.05			
二、铁路建设		11.90	3.75	5.15	3.00		
三、水运建设		4.96	0.20	0.70	0.89	1.22	1.95
四、客运规划		1.14	0.06	0.04	0.04	0.50	0.50
五、物流园区		11.50	2.50	2.50	2.50	2.50	1.50
六、灾后重建		0.22	0.22				

5.1.3 资金平衡

“十四五”期间，市中区交通建设投资为 127.39 亿元，其中争取部省补助 9.58 亿元，占比 7.5%；地方配套资金 29.43 亿元（含市本级资金 16.12 亿元，区财政资金 13.31 亿元），占比 23.1%；争取社会投资 88.38 亿元，占比 69.4%。

5.1.4 用地测算

规划期末，理论需占地约 34200 亩，应加强与自然资源局等想关部门的衔接，将交通规划用地纳入国土空间规划。具体规划用地如下表所示：

表 5.2 “十四五”交通运输发展规划用地测算表

项 目	占地面积（亩）
公路项目	21000
铁路建设	6600
水运项目	250
客运站场	50
物流园区	6300
合 计	34200

5.2 效果评价

本规划是遵循党中央要求、打造交通强国的重要路径，是紧紧围绕建设现代化经济体系的要求，着力构建与交通强国相适应的框架体系的重要战略规划。

5.2.1 技术指标

1. 公路网密度

(1) 公路网面积密度

与人口、车辆、运输量和经济等因素不同，面积因素属于一项静态因素，2020年末，市中区公路网总里程为980公里，区域面积为837平方公里，计算得到公路网面积密度为117公里每百平方公里，路网面积密度在全国来说还较为落后。2025年市中区公路总里程将达到1190公里，届时的公路网面积密度将达到142公里每平方公里。

(2) 公路网人口密度

2020年，市中区公路网总里程为980公里，常住人口81.46万人，公路网人口密度为12.03公里/万人。2025年，市中区公路网总里程为1190公里，常住人口72.3万人，公路网人口密度为16.46公里/万人。

(3) 公路网运输密度

2020年，市中区公路网客/货运密度分别为25.8万人公里/公里、360万吨公里/公里。同时，按照预测计算可得，2025年市中区公路网客/货运密度分别为28万人公里/公里、406万吨公里/公里。

5.2.2 规划效果

1. 对外大通道更加完善

建成成乐高速扩容、乐西高速、连乐铁路，力争建成天眉乐高速、乐资高速，加快推进渝自（乐）雅城际铁路、乐山港嘉州港区，中心城区高速公路环线全面建成，对接成都机场通道增至 4 条，促进“四向拓展，全面开放”。北向通过成贵铁路、成乐高速、天眉乐高速、青五路连接成都，对接平原经济区；东向通过连乐铁路、乐自高速、乐资高速、乐山港连接重庆，融入成渝地区双城经济圈；南向通过成贵铁路、乐宜高速、乐山港连接宜宾，紧密川南经济区；西向规划形成 3 个通道，通过乐雅高速、乐荣高速、渝自（乐）雅城际铁路连接雅安，强化川藏通道。同时，成贵铁路动车存车场建成，乐山站具备始发功能，进一步促进动车公交化，促进高铁物流发展。

2. 内联路网品质更加优良

建成 S308 线改线工程、S215 线夹江甘江至市中区安谷段、S103 线青五路，开工建设 G348 线中心城区过境段，中心城区干线公路过境物流环线基本形成，有效缓解货运交通过境压力、缓解城市交通拥堵，保障城市交通安全；农村公路网络化水平显著提升，重要节点之间实现多线连接，乡镇通三级及以上公路比重达到 100%，建制村通双车道四级及以上公路比重平稳提升，常驻人口 30 户以上村民小组通硬化路率从 34%提升至 44%。

3. “交通+”融合发展更加紧密

建成市中区农旅融合产业环线、岷东现代生态农业产业环线、悦来荔枝湾乡村旅游产业环线及多条小产业环线，实现域内产业、农业、旅游资源的有效串联，促进区域经济发展，助力乡村振兴；建成嘉州绿道 50 公里，推动“交通+旅游+体育”同步发展；完成重要干线公路绿化提升 59 公里，路域环境大幅提升，助推全域旅游；建成多处旅游码头镇和水上服务中心，在老木孔库区 25 平方公里的水域形成全市独具特色的“水上会客厅”。

第6章 环境影响评价

6.1 环境影响分析

水环境影响分析。规划的基础设施运营后将排放一定量的污染物，可能改变部分流域水环境格局，虽在妥善处理情况下总体影响不大，但需引起高度重视，严格控制污染物排放，避让自然保护区和水产种质资源保护区，切实加强重要水域的生态环境风险防控。

大气环境影响分析。按既有排放水平测算，规划实施后排放量将有一定增长，其中公路污染物排放总量高于其他交通运输方式，但在进一步强化机动车污染治理的情况下，公路运营期间不会对沿线环境空气质量和重要的大气功能区造成明显影响。同时，在实施运输结构调整、能源清洁化和电动化、排放控制技术进步等多种政策措施的情况下，随着清洁能源车占比越来越高，路网规划对空气质量的影响将逐渐减少。如考虑未来交通运输装备排放标准的不断加严，单位排放强度的不断降低，交通排放总量将会进一步大幅削减，总体大气污染排放影响较小。

噪声环境影响。经分析，铁路、公路、水运、枢纽等在距交通基础设施中心线 200 米处，昼间噪声基本可以达标，但是公路和铁路夜间噪声可能超标，在采取声屏障等声环境保护措施后影响可以减轻。民航的噪声影响范围大于其他几种交通方式。总体上看，综合考虑选线避让、路线因素、路基因素、障碍物因素和防噪设施有效性后，规划实施引起的噪声环境影响较小。

6.2 承载能力分析

本次规划实施需要新增占地约 0.23 万公顷，存在一定的用地压力，但总体仍在可接受的规模内，实施过程中还需要采取廊道综合利用和多种工程措施进一步强化节约集约利用水平。随着公路和铁路载运工具电动化和电气化率的增长以及新能源的利用，交通能耗将进一步降低。总体上，能耗、碳排放和用水量对于规划实施影响较小，基本协调。

6.3 协调性、一致性分析

从规划与相关战略规划的协调性看，《规划》能较好地与《乐山市市中区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《四川省“十四五”综合交通运输发展规划》、《四川省高速公路网布局规划（2022—2035年）》、《四川省普通省道网布局规划（2022—2035年）》、《乐山市“十四五”综合交通运输发展规划》等有关规划相协调，规划之间不存在矛盾和冲突。

本规划与《交通强国建设纲要》《乐山市总体规划（2011—2030年）》及正在编制中的《乐山市市中区国土空间规划》、“三线一单”等有效衔接，符合国家生态文明建设和交通强国发展战略的具体要求，对于推动乐山市市中区交通行业践行绿色发展，实现高质量发展具有积极的促进作用。但规划实施将不可避免地对生态环境和自然资源等造成一定影响，下一步需与国土空间规划、“三线一单”、生态保护规划等相关规划和要求进一步加强协调衔接，努力提高规划方案的环境友好度。

6.4 环境合理性分析

本次规划充分发挥公路、铁路、水运各交通方式比较优势，统筹各运输方式间交通基础设施空间配置，强化各方式有机衔接、优势互补和融合发展，有助于资源节约使用和能源利用效率的提高，总体有助于改善环境质量，维护生态系统良性发展。规划提出坚持推进绿色智能交通建设，加强生态环境保护，减少对生态脆弱区、环境敏感区的破坏，通过局部线路调整、环境补偿等措施避免或减少对自然保护区等生态敏感区以及其他环境敏感目标的影响，符合生态环境保护有关要求。综上，虽然规划新增交通基础设施具有一定的生态环境影响，但在采取一定措施后，规划实施不会对区域重要环境敏感目标和重要保护对象产生显著不可逆影响。

6.5 环境影响减缓措施

从空间管制规避环境影响和生态破坏，所有综合立体交通基础设施建设项目选址应符合国土空间规划、产业发展规划、环境保护规划等要求。依据空间管制红线实行分级分类管控。按照国家公园、自然保护地、风景名胜区、重要湿地、饮用水水源保护区、生态公益林、水源涵养区、洪水调蓄区内实行有限准入的原则，严格限制有损主导生态功能的建设活动。推进绿色交通基础设施建设，将绿色交通标准纳入环境准入的门槛条件。严格建设项目用地标准控制，大力推广节地技术和节地模式。

合理利用资源，提高能源利用效率，促进自然资源保护。优化国土空间开发格局，完善土地节约利用体制，全面推进节约集约用

地，控制土地开发总体强度。严格控制水资源利用总量，提高交通基础设施节水水平。加强对能源消耗总量和强度“双控”管理，提高清洁能源使用比例。

按照环境质量不断优化的基本原则，以改善环境质量为目标，衔接大气、水、土壤环境质量管理要求，严格交通基础设施建设运营的环境质量底线管理。在建设期，关注地表水、地下水、取弃土场的污染；在运营期，关注运输产生的大气和噪声污染，防范水环境风险。

6.6 评价结论

规划贯彻了“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，完善了乐山市市中区综合交通发展布局，统筹公路、铁路、水运等多种运输方式，大幅提高了综合交通运输效率和资源利用效率。规划与《交通强国建设纲要》《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》等及已经发布的“三线一单”等有效衔接，符合国家生态文明建设和交通强国发展战略的具体要求，对于推动乐山市市中区实现高质量发展具有积极的促进作用。

规划实施可能会对乐山市市中区部分区域生态环境产生影响，主要体现在资源占用、生态影响和污染排放三个方面。即：需要消耗一定的土地、通道资源，消耗能源并产生碳排放；可能对局部陆生和水生生态产生一定影响，对部分水产种质资源保护区、饮用水水源保护区、基本农田等环境敏感目标产生一定空间影响；产生的废气、污水、噪声等污染物，可能对环境 and 人群健康带来一定损害。

经综合论证，规划的规模、布局、结构、时序等环境合理性较充分，资源能源消耗、生态影响和环境影响总体符合“生态保护红线、资源利用上线、环境质量底线、环境准入清单”的基本要求，重点项目安排合理。通过严格实施规划和建设项目环境影响评价制度，落实“三线一单”要求，加强交通基础设施节能环保和风险防控能力，规划实施产生的不利环境影响总体可控。在严格落实规划评价提出的各项环境保护措施，集约利用资源，最大限度避让环境敏感区，严格控制环境污染的前提下，规划实施不存在重大资源环境制约因素。从环境保护角度考虑，规划可行。

第7章 发展对策

7.1 保障措施

实施《乐山市市中区“十四五”综合交通运输发展规划》，对于完善我区交通运输网络，提高综合运输效益，助推经济社会发展具有十分重要的意义，但要实现这个规划目标还存在许多困难和矛盾，需要强有力的保障措施。

1. 强化组织保障

牢固树立“要致富先修路”和发展现代交通的理念，高度重视交通发展，不断完善领导机构，逐步健全工作制度和流程，明确工作目标和重点。在坚持政府主导的基础上，充分发挥市场配置的主体作用和公众的参与作用，建立完善工作协调机制，合理整合利用部门资源，充分调动乡镇建设积极性与参与性，形成工作合力。

2. 强化规划引导

维护规划的严肃性，严格按规划组织实施交通建设项目，控制规划外项目盲目上马。建立规划考核机制，实行规划实施动态跟踪考核制，对规划实施较好的乡镇，在项目和资金安排上给予倾斜。建立专家论证与社会评价相结合的规划评估机制，进行规划调整必须通过专家论证，并采取多种形式听取社会评价。强化住建、国土、环保、林业、水利等专项规划与交通发展规划的衔接，做到多规合一，协同推进。

3. 强化改革创新

制定有利于交通运输发展的优惠政策，鼓励社会资源向交通领

域投入，保障交通重点建设项目优先发展。进一步明确交通运输管理职能架构，形成职责明确、高效协调的综合运输管理体制。进一步深化公路养护管理，落实农村公路养护主体责任，促进交通运输“建、养、运、管、安”五位一体发展。

4. 强化资金保障

切实用好国家政策，积极争取上级政策、项目、资金支持。继续完善政府投资、社会集资、市场融资的资金筹集渠道，逐步建立国家补助扶持，地方财政投入，群众自愿出资、投劳相结合的多渠道、多形式的交通发展资金筹集机制。创新融资方式，加强与金融机构合作，充分利用各种金融工具进行多形式、多元化的融资，保障交通建设资金。

5. 强化项目管理

简化交通项目审批程序，加快推进规划方案内建设项目的前期工作进程，做好项目储备。加强建设项目管理，强化行业指导，确保项目建设安全质优。进一步规范建设管理行为，加强建设过程监督和质量监管，努力提高建设质量。加大基层技术管理人员培训力度，提高工程项目管理控制能力。

6. 强化人才支撑

完善交通建设专业人才的培养、引进、使用和激励机制，落实各项人才政策，营造留住人才、用好人才、吸引人才的良好环境。注重引进和使用高层次技术人才，通过聘请顾问、临时借用、专项咨询、课题合作等多种形式，形成一支外围专业技术队伍。积极开

展村组道路管护人员培训，不断提高村组道路管护水平。

7. 强化交通生态

全面推进生态交通建设，在交通基础设施设计、建设、养护、运营等环节，充分考虑资源和生态环境的承载能力，减少对环境的破坏与污染。大力推进科技创新，加大新技术、新工艺、新材料和新设备的研发应用，实现交通运输可持续发展。大力促进节约集约用地，项目选址与土地利用总体规划相衔接，尽可能避开基本农田保护区，尽可能不占用重要水域。

8. 强化目标考核

坚持将农村公路建设规划相关内容纳入乡镇民生工程年度考核，每年与乡镇签订交通发展目标责任书。区交通运输局要加强规划执行过程监督管理，将建设情况与补助资金安排比例挂钩。各乡镇要将目标责任落实到具体责任人，加强规划项目的征地拆迁和建设服务，确保按期保质完成。

7.2 建议对策

交通建设机遇与挑战并存，我们要正视交通建设出现的深层矛盾，在规划设计以及各项工作中采取积极应对措施，趋利避害，和谐发展。

1. 增强交通建设的紧迫感

没有市中区交通的跨越式发展，就没有市中区经济社会的跨越式发展。我们必须站在全局和战略的高度，充分认识综合交通体系建设的重要性，增强加快交通项目建设的紧迫感。

要在全区干部中增强“等不起”的紧迫感，“慢不得”的危机感，“坐不住”的责任感，坚决摒弃“等、靠、要”思想，大力发扬“争、抢、拼”精神，努力在“投资切换”、“经济转型”、“充分开放”、“政策倾斜”中抢抓机遇，认真研究市中区交通与西部交通建设的结合点，寻找交通建设与国家政策的对接点，为市中区的发展抢占先机，赢得主动。要紧紧抓住这一新机遇，积极向上争取资金和项目，加快推进市中区综合交通体系建设，不断拓宽新的发展空间。

2. 统筹协调各类规划

按照市中区经济社会长远发展的需要，高起点编制市中区交通运输“十四五”发展规划，全面考虑和统筹各类规划。要围绕“公路主骨架、铁路大动脉，水运主通道、港口主枢纽”建设为重点，进行统筹规划。

西部大开发、成渝经济区和沿线、沿江产业的迅猛发展，必然产生巨大的交通流量，必将给市中区发展带来巨大的机遇。“宁可适当超前，也不能保守和短视”。要高起点、高坐标超前谋划综合交通体系建设，预留发展空间，适应经济社会发展不断增长的需要。

3. 优化全区经济布局

随着交通枢纽建设，新的交通资源也将逐步形成。要依托这些资源，优化市中区生产力布局，促进重点区域开发。

交通道口地理位置优越，窗口放大作用凸显，人流、物流、资金流、信息流集聚效应大。因而，道口经济正逐步受到广泛关注和

重视。长三角地区通过兴办道口物流市场、道口商贸小区、道口加工小区以及建设道口小城镇或中心村等，有力地带动了当地经济的发展。

4. 加快观光型旅游向度假型旅游转变

现代交通在旅游的升级换代中扮演了重要的角色。市中区要在未来国际国内旅游发展中立于不败之地，必须进一步提升其旅游品质，升级换代旅游产品，既要发展观光旅游，还要大力发展高端旅游产品。

“快旅慢游”是现代旅游业发展的客观需求。快慢相接，减少了路上时间，就增加了休闲的时间，也就增加了消费时间，意味着旅游效益的提升，达到旅游与交通的双赢。要在交通条件极大改善的情况下，加快开发吸附性强的休闲度假、保健康复、温泉疗养、运动康体、主题公园、旅游地产等项目。要用“慢城”理念，整合优化区内文化旅游资源，深入挖掘乐山大佛、乐山城市、三江水域、乡村生态内在魅力，打造田园“慢城”、度假“慢城”、商务“慢城”。要完善夜间服务功能，营造品种丰富、健康时尚的夜间消费环境，把“景区客”、“过路客”变为“过夜客”、“定居客”。

5. 加快现代城镇体系建设

综合交通体系建设，为我们发展小城镇确定了新的坐标。要本着方便群众生产生活的原则，重点调整和优化城镇的空间和功能结构，形成等级规模有序、空间布局合理、职能分工科学的小城镇体系。要加强基础设施建设，重点提升城镇功能，吸引新兴产业向公

路沿线城镇集聚，吸引农村人口向高速公路周围及城镇转移，吸引农业劳动力向非农产业转移。要重点扶持培育一批旅游文化型、商贸带动型、工业主导型和综合服务型等各具特色的小城镇，促进全区经济社会的快速发展。

6. 积极构建综合运输体系

任何一种交通运输都很难独立于其它运输方式存在，只有与其它交通运输方式协调发展，综合运输，才能发挥最大效应。

(1) 完善干支线公路网络

在建设综合交通枢纽干道的同时要加快与之配套的干支线公路网络规划建设，重点抓好城镇、旅游景区、工业园区交通与铁路站、高速公路的有效衔接和互通，形成网络。要善于借助高速公路、铁路建设时投资修建的施工便道，加强和完善沿线路网建设，避免重复建设。

(2) 调整公路客运发展策略

要避其锋芒，开辟新的高速公路客运长线；直达班车，发掘公路客运“点对点、门对门”的服务优势，提供上门服务；集散客源，铁路、港口联运；运游结合，以客运带动旅游、以旅游促进客运；车头向下，开拓农村客运市场；服务提优，提高车辆的档次和舒适度，让旅客真正感受到乘坐客车是一种享受。

7. 建立高效的综合交通体制和机制

体制机制管长远，定根本。高效的管理体制机制有助于发挥综合交通体系的最大效能，释放更多的交通生产力和经济效益，增强

交通发展的活力。

借鉴先进地区的经验，可组建综合交通管理机构，统筹城乡交通规划、建设和管理，统筹全区公路、水运以及城市交通网络和设施规划、交通建设发展计划、交通运输行业的统筹协调与管理，对高速铁路和省管理的高速公路担负协调职能等，避免由于体制障碍引起的政出多门、规划冲突、决策短视等现象发生。

附表01 市中区“十四五”交通运输发展规划投资表

序号	项目名称	总投资 (亿元)	十四五投资(亿元)						备注
			合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
合计		294.47	127.39	26.57	28.93	29.26	22.73	19.90	
一、公路建设		209.44	97.67	19.84	20.54	22.83	18.51	15.95	
1	高速公路	99.62	59.12	12.20	12.42	14.00	12.00	8.50	
2	国省干线	67.98	19.08	5.88	4.00	4.00	2.70	2.50	
3	农村公路	41.54	19.18	1.61	4.01	4.80	3.81	4.95	
4	管养设施	0.20	0.19	0.10	0.06	0.03			
5	应急保障	0.10	0.10	0.05	0.05				
二、铁路建设		53.95	11.90	3.75	5.15	3.00			
三、水运建设		8.35	4.96	0.20	0.70	0.89	1.22	1.95	
四、客运规划		2.45	1.14	0.06	0.04	0.04	0.50	0.50	
五、物流园区		20.00	11.50	2.50	2.50	2.50	2.50	1.50	
六、灾后重建		0.28	0.22	0.22					

附表02 市中区“十四五”高速公路规划建设项目表

序号	项目名称	建设内容	建设地址	建设年限（年）		市中区境内里程（公里）	市中区境内投资（亿元）	十三五投资（亿元）	十四五投资（亿元）					备注	
				开工年	建成年				合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
	合计					69.00	99.62	26.60	59.12	12.20	12.42	14.00	12.00	8.50	
1	成乐高速扩容	路线全长136.1公里。其中，乐山段38.6公里（含峨眉连接线8.6公里）。	市中区、峨眉山市、夹江县	2018	2022	13.80	13.80	10.60	3.20	2.20	1.00				续建
2	乐山至西昌高速公路乐山至马边段	路线全长约107.9公里（含利用仁沐新马边支线24.64公里）。	市中区、沙湾区、沐川县、马边县	2019	2023	18.40	36.42	16.00	20.42	10.00	8.42	2.00			续建
3	天府新区经眉山至乐山高速公路	起于乐山市绕城高速，经青神，止于成都二绕。全长约92.1公里，投资为131.2亿元。	市中区	2022	2026	9.80	18.00		17.00		1.00	6.00	6.00	4.00	新开工
4	乐山至资中高速公路	起于乐山市绕城高速，经井研县、内江资中县，连接资中至铜梁段对接重庆。乐山至资中段全长约97.7公里，投资为112.4亿元。	市中区、井研县	2022	2026	16.80	18.40		18.00		2.00	6.00	6.00	4.00	新开工
5	乐山至荣经高速	起于乐山市市中区牟子镇对接乐山至资中高速，与天眉乐高速形成互通，往西经夹江、峨眉、洪雅，止于荣经，与雅西高速相接，路线全长99.6公里，乐山段50公里。	市中区、夹江县、峨眉山市、洪雅县、荣经县	2025	2029	10.20	13.00		0.50					0.50	新开工

附表03 市中区“十四五”普通国省道公路规划建设项目表

序号	项目名称	建设地址	建设规模	建设性质	建设年限		市中区境内里程(公里)	市中区投资(万元)	十三五投资(万元)	十四五投资(万元)					备注	
					开工年	完工年				合计	2021	2022	2023	2024		2025
合计										190800	58800	40000	40000	27000	25000	
1	S308线改线工程	市中区	项目采用一级公路标准建设,设计速度80km/h,双向6车道,路基宽度32m,全线里程长度为9.3公里,均在市中区境内	新建	2017	2021	9.3	88800	80000	8800	8800					建成
2	S215线乐山市夹江甘江至市中区安谷段	夹江县、市中区	项目为一级公路,单幅大件路标准建设,设计速度80km/h,双向6车道,路基宽度32m,全线里程长度为17.75公里(不含利用乐夹大道段),市中区境内里程16.26公里	新建	2018	2022	16.26	144000	114000	30000	20000	10000				建成
3	S103线青神县至五通桥段公路	市中区、五通桥区	项目采用一级公路标准建设,设计速度80km/h,路基宽度32m/22.5m,乐山境内52.5公里,市中区境内里程25.57公里	新建	2018	2024	25.57	150000	65000	85000	30000	30000	20000	5000		建成
4	G348乐山市中心城区过境(青五路口至乐沙大道段)改线工程	市中区、五通桥区	项目采用一级公路标准建设,设计速度60km/h,路基宽度为40/32m,全线里程长度约21.3公里,其中市中区境内15.7公里	新建	2023	2027	15.7	280000		60000			20000	20000	20000	开工
5	S215市中区安谷镇至五通桥区冠英镇段改线工程	市中区、五通桥区	项目采用一级公路标准建设,设计速度80km/h,双向六车道,全线里程长为10公里(不含与G348中心城区过境段重复路段),市中区境内里程长度约为1.7公里	新建	2024	2027	1.7	17000		7000				2000	5000	开工
6	S215夹江县甘江镇(观音滩)至市中区棉竹镇(成乐高速出口)改建工程	夹江县、市中区	项目采用一级公路标准建设,设计速度60km/h,双向四车道,全线里程长度8.3公里,其中市中区境内里程长度为4.52公里	升级改造												储备
7	G348市中区茅桥镇过境(井研界至青五路口)段改线工程	市中区	项目采用一级公路标准建设,设计速度60km/h,双向四车道,全线里程长度6公里,均在市中区境内	升级改造												储备
8	井研经市中区至夹江快速公路	井研县、市中区、夹江县	项目采用一级公路标准建设,设计速度60km/h,双向四车道,全线里程长度48公里,市中区境内里程长度约为25.6公里	新建												储备
			36.12													

附表06 市中区“十四五”农村公路规划建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限		建设规模（公里）					总投资 （万元）	十四五估算投资（万元）						备注
			开工年	完工年	合计	一级	二级	三级	四级		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
合计					641.921	0.000	4.200	42.021	595.700	415398	191792	16100	40100	48000	38100	49492	
一、幸福美丽乡村路					326.326	0.000	0.000	33.140	293.186	87992	87992	4000	25700	25400	15800	17092	
1	市中区Y028荔悦路（道华至悦来段）美丽乡村路 （乐山市市中区悦来镇荔枝湾乡村旅游公路工程三期）	新改建	2021	2022	12.300				12.300	8000	8000	4000	4000				
2	市中区X003青童路（青平至白马段）美丽乡村路 （乐山市市中区乡道茅白路（青平至白马段）改建工程）	改建	2022	2023	8.870				8.870	6900	6900		1900	5000			
3	市中区X006关童路（牟子镇板桥村至剑峰镇段）美丽乡村路 （乐山市市中区村道剑板路改建工程）	改建	2024	2025	10.800				10.800	12158	12158				6000	6158	
4	市中区X006关童路（剑峰镇至童家镇段）美丽乡村路 （乐山市市中区乡道童剑路改建工程）	改建	2024	2025	10.600				10.600	8674	8674				4000	4674	
5	市中区X004苏九路（苏稽镇至峨眉山市九里镇）美丽乡村路	改建	2024	2025	16.700			16.700		4000	4000				2000	2000	
6	市中区X002乐青路（乐山城区至悦来镇）美丽乡村路	改建	2022	2023	16.440			16.440		5000	5000		3000	2000			
7	市中区Y002棉悦路（棉竹至悦来镇）幸福美丽乡村路 （乡道棉悦路路面改善工程）	改建	2023	2024	5.700				5.700	1200	1200			1000	200		
8	市中区X015牟剑路（土主镇至剑峰镇段）美丽乡村路 （乡道土剑路路面改善工程）	改建	2022	2023	5.000				5.000	1850	1850		1000	850			
9	市中区X007普宝路（普仁乡至青平镇段）美丽乡村路 （乡道青普路路面改善工程）	改建	2022	2023	4.180				4.180	1500	1500		1000	500			
10	市中区S103青关路（牟子镇古儿坝至青神县界段）美丽乡村路	改建	2022	2023	8.800				8.800	5000	5000		2000	3000			
11	乡道青宝路路面改善工程	改建	2022	2023	6.500				6.500	1500	1500		1000	500			
12	土主至牟子道路改善提升工程	改建	2022	2023	9.500				9.500	1100	1100		600	500			
13	凌三公路改造工程	改建	2022	2024	5.300				5.300	560	560		200	200	100	60	
14	峨眉河风景道二期	新改建	2022	2023	12.000				12.000	5500	5500		2500	3000			
15	平兴农旅融合产业环线二期	新改建	2022	2024	14.000				14.000	1200	1200		300	300	300	300	
16	安谷村至烽火村幸福美丽乡村路（高新区C240安谷村双林路至 Y002安蔡路虾儿背段美丽乡村路建设）	改建	2022	2023	6.636				6.636	2650	2650		1000	1650			
17	市中区大佛坝村风洲岛环岛幸福美丽乡村路	改建	2022	2023	6.000				6.000	6700	6700		3000	3700			
18	平羌三峡生态旅游片区产业环线道路	新改建	2022	2025	27.000				27.000	2700	2700		700	700	700	600	

附表06 市中区“十四五”农村公路规划建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限		建设规模（公里）					总投资 (万元)	十四五估算投资（万元）						备注
			开工年	完工年	合计	一级	二级	三级	四级		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
19	土主商贸纺织片区产业环线道路	新改建	2022	2025	80.000				80.000	6800	6800		2000	1500	1500	1800	
20	茅桥粮油产业片区环线道路	新改建	2022	2025	60.000				60.000	5000	5000		1500	1000	1000	1500	
二、农村公路改善提升工程					148.295		4.200	8.881	135.214	54100	36800	900	3200	11400	10100	11200	
1	全福街道裕农村至土主镇杨家河产业环线	改建	2022	2024	16.200				16.200	1600	1600		500	600	500		
2	市中区X008茅牛路（G348路口至五通桥区界段）改建工程	改建	2022	2023	0.684			0.684		500	500		300	200			
3	市中区X011车碧路（安谷街口至沙湾区界段）改建工程	改建	2023	2025	4.292			4.292		3000	3000			1000	1000	1000	
4	市中区X012安蔡路（车碧路口至五通桥区界段）改建工程	改建	2023	2023	1.828			1.828		1300	1300			1300			
5	市中区X013迎土路（茅青路口至垃圾处理厂段）改建工程	改建	2020	2021	2.077			2.077		1500	500	500					
6	市中区Y001董红路（董家镇至井研县界段）改建工程	改建	2024	2025	2.659				2.659	1100	1100				500	600	
7	市中区Y004精农路（精华村至开化村段）改建工程	改建	2022	2023	8.051				8.051	3200	3200		1500	1700			
8	市中区Y006白朝路（车架山11组至建设村段）改建工程	改建	2024	2025	3.583				3.583	1500	1500				1000	500	
9	市中区Y007花五路（花石岩村至剑峰镇段）改建工程	改建	2024	2026	11.335				11.335	4500	1500				500	1000	
10	市中区Y008石红路（石龙至红月村段）改建工程	改建	2025	2026	4.530				4.530	1800	800					800	
11	市中区Y009流八路（松柏村入口至八一村段）改建工程	改建	2023	2024	6.439				6.439	2600	2600			1200	1400		
12	市中区Y010流白路（流村至万井村段）改建工程	改建	2025	2027	6.746				6.746	2700	500					500	
13	市中区Y013共友路（桂花村至友爱村段）改建工程	改建	2025	2026	5.228				5.228	2100	500					500	
14	市中区Y015土花路（红岩坝村至花石岩村段）改建工程	改建	2025	2026	5.372				5.372	2200	500					500	
15	市中区Y016石红路（石板冲村至红川村段）改建工程	改建	2025	2026	3.954				3.954	1600	500					500	
16	市中区Y019青水路（青平村至井研县界段）改建工程	改建	2025	2026	5.462				5.462	2200	500					500	
17	市中区Y022太高路（太洪村经高堰村至青平镇段）改建工程	改建	2024	2025	7.244				7.244	2900	2900				1500	1400	

附表06 市中区“十四五”农村公路规划建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设年限		建设规模（公里）					总投资 （万元）	十四五估算投资（万元）						备注
			开工年	完工年	合计	一级	二级	三级	四级		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
18	市中区Y025凌徐路（向阳村经邓庵村至徐店村段）改建工程	改建	2023	2024	6.098				6.098	2500	2500			1500	1000		
19	市中区Y029九青路（社峰村入口至茅青路口段）改建工程	改建	2023	2023	1.953				1.953	800	800			800			
20	市中区Y030袁荔路（袁坝村至荔枝湾村段）改建工程	改建	2024	2025	7.825				7.825	3200	3200				1200	2000	
21	市中区Y034张长路（长虹村经张山庙村至苏杨路口段）改建工程	改建	2025	2026	8.066				8.066	3200	200					200	
22	市中区Y035高陈路（乐峨路口经高冲村至陈坝村段）改建工程	改建	2023	2025	9.292				9.292	3800	3800			1500	1500	800	
23	市中区Y036临立路（砖房村至峨眉山市界段）改建工程	改建	2025	2026	3.427				3.427	1400	400					400	
24	市中区Y038安太路（古佛寺至乐沙大道路口段）改建工程	改建	2022	2023	1.450				1.450	600	600		300	300			
25	嘉燕路路面改善工程	路面改造	2023	2023	4.200		4.200			800	800			800			
26	苏杨路路面改善工程	路面改造	2021	2023	10.300				10.300	1500	1500	400	600	500			
三、撤并建制村畅通工程		新改建	2021	2025	93.5				93.5	12000	12000	2400	2400	2400	2400	2400	
四、30户及以上自然村组硬化路工程		新改建	2021	2025	73.8				73.8	7000	7000	1400	1400	1400	1400	1400	
五、桥梁工程					3302延米/3座					224306	19000				4000	15000	
1	牛头堰渡改公路桥	新建	2025	2029	2296延米					198000	10000					10000	
2	板桥渡改公路桥	新建	2025	2028	606延米					14306	4000				2000	2000	
3	市中区老江坝大桥改建工程	改建	2024	2028	400延米					12000	5000				2000	3000	
六、危桥改造		加固 拆除重建	2021	2025	17座					2000	2000	400	400	400	400	400	
七、绿道建设		新建	2021	2025	沿峨眉河、平羌小三峡建设绿道50公里					18000	18000	4000	4000	4000	4000	2000	
八、绿化提升		绿化	2020	2023	对辖区境内干线公路进行绿化提升59.2公里					10000	9000	3000	3000	3000			

附表07 市中区“十四五”铁路规划建设项目表

序号	项目名称	建设地址	建设规模	建设性质	建设年限（年）		市中区境内里程（公里）	市中区境内投资（亿元）	十三五投资（亿元）	十四五投资（亿元）					备注	
					开工年	建成年				合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
合计							52.70	53.95	13.45	11.90	3.75	5.15	3.00	0.00	0.00	
1	成昆铁路峨眉段	峨眉山市、市中区、沙湾、峨边、金口河	峨米段起于峨眉山市，经沙湾区、峨边县、金口河区至攀枝花市米易县，全长397公里，乐山境内89公里。路线从市中区擦边而过，在市中区境内里程长度约为1公里	新建	2016	2022	1.00	1.15	0.85	0.30	0.15	0.15				续建
2	连乐铁路	井研县、市中区、峨眉山市	客货共线，起于内江市连界镇，经井研县、沙湾区、五通桥区、高新区、市中区，止于峨眉山市，全长约124公里。乐山境内约84公里，市中区境内约25.7公里	新建	2015	2022	25.70	15.20	12.60	2.60	1.60	1.00				续建
3	成贵铁路动车存车场	市中区	工程总占地约600亩，总投资9亿元，新建动车存车场一处，设计存车线5条，货线1条（另预留1条），冷链物流预留1条	新建	2021	2023	-	9.00		9.00	2.00	4.00	3.00			新开工
4	渝自（乐）雅城际铁路	雅安、眉山、乐山、自贡	自贡至雅安段起于自贡，经乐山，止于雅安，与川藏铁路相接。规划时速250千米，运营长度241.2公里，投资约300亿元。其中，乐山境内约86.3km，市中区境内约26公里	新建	2026	2030	26.00	28.60								加快前期
5	乐山大佛至峨眉山旅游悬挂式单轨	市中区、峨眉山市	全长40.035km，设置车站10座，设计速度为60km/h，总投资83亿元。	新建												规划研究
6	城市轨道交通	市中区、五通桥区	开工建设高铁站至乐山机场城市轨道交通，路线全长30km，总投资约50亿元。	新建												规划研究
7	新成昆高铁	夹江、峨眉、市中区、五通、犍为、沐川、马边	起于成都天府新区第二国际机场，经乐山、西昌，止于云南昆明，路线长度800公里，设计时速250公里/小时，总投资约1200亿元。市中区境内里程长度约为18公里。	新建												规划研究
8	乐宜铁路	茅桥镇	起于连乐铁路茅桥镇，经五通桥区、犍为县、沐川县、屏山县，止于宜宾，全长134公里，投资约160亿元。其中，乐山境内约70公里，投资84亿元	新建												规划研究

附表08 市中区“十四五”水运规划建设项目表

序号	项目名称	建设内容	建设地址	建设性质	建设年限		总投资 (万元)	十四五投资（万元）						备注
					开工年	建成年		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
合计							83500	49600	2000	7000	8900	12200	19500	
1	杜家场旅游客运作业区	规划为乐山市水上救助中心和嘉州港区旅游休闲码头，另外还为游览三江湿地公园河大佛景区的游客提供运输服务，规划为二类码头，共规划建设4个旅游客运泊位、1个应急搜救泊位和1个海事管理泊位	高新区	新建	2024	2026	4400	4000				2000	2000	
2	凤洲岛旅游客运作业区	规划西码头建设4个旅游客运泊位：南码头、北码头各1个旅游客运泊位	大佛街道	新建	2023	2025	4400	4400			400	2000	2000	
3	王浩儿旅游客运码头	规划为嘉州港区旅游休闲码头，现状为餐饮趸船码头，根据环保整治的要求，该码头将升级改造为旅游客运码头，主要为来大佛景区游览的游客提供运输服务，规划为二类码头。规划建设4个旅游客运泊位。	海棠街道	新建	2021	2022	4000	4000	2000	2000				
4	乌尤寺旅游客运码头	规划为嘉州港区旅游休闲码头、大佛景区南门户码头，主要为来大佛景区游览及禅修小镇休闲游玩的游客提供运输服务，规划为二类码头。共规划建设4个旅游客运泊位，旅客通过能力40万人次/年	大佛街道	新建	2022	2023	4000	4000		2000	2000			
5	王坝子水上服务中心	按1000t 级船型设计，上游布置2艘船舶污染物接收船、2艘应急搜救船和1个停靠区，下游用于船舶加油、加气等服务，需满足同时提供10艘160客座船舶的停靠、加水等服务	大佛街道	新建	2024	2025	5000	5000				2000	3000	
6	高新区旅游客运码头	规划为嘉州港区旅游休闲码头，主要为来大佛景区游览及高新区休闲游玩的游客提供运输服务，规划与大佛景区开通旅游航线，规划为二类码头。规划建设2个旅游客运泊位	高新区	新建	2023	2023	2000	2000			2000			
7	小铜河客运停靠点	规划建设1个客运泊位	高新区	新建	2024	2024	200	200				200		
8	邹河坎岛乡村观光旅游码头	规划在青衣江左右岸各建设1个客运泊位	苏稽镇	新建	2025	2026	1000	500					500	
9	大河坝旅游客运码头	规划建设2个客运泊位，服务平羌小三峡景区，并将大佛景区旅游航线上沿至此	悦来镇	新建	2023	2023	500	500			500			
10	关庙旅游客运码头	规划建设2个客运泊位，服务平羌小三峡景区；并结合上游大河坝旅游客运岸线共同作为大佛景区旅游航线节点	牟子镇	新建	2024	2024	500	500				500		
11	宋中坝旅游客运码头	规划建设2个客运泊位	通江街道	新建	2025	2025	500	500					500	
12	铁牛门旅游客运码头	规划增加1个客运泊位	海棠街道	改建	2024	2024	400	400				400		
13	大渡河内河旅游码头	规划1个客运泊位，配套服务设施	水口镇	新建	2025	2025	200	200					200	
14	泥溪河翠竹山庄停靠点	规划1个客运泊位，配套服务设施	全福街道	新建	2024	2024	100	100				100		

附表08 市中区“十四五”水运规划建设项目表

序号	项目名称	建设内容	建设地址	建设性质	建设年限		总投资 (万元)	十四五投资(万元)						备注	
					开工年	建成年		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年		
15	泥溪河全福停靠点	规划1个客运泊位, 配套服务设施	全福街道	新建	2025	2025	100	100						100	
16	泥溪河两河口停靠点	规划1个客运泊位, 配套服务设施	全福街道	新建	2025	2025	100	100						100	
17	峨眉河苏稽古镇旅游客运码头	规划建设2个客运泊位, 配套服务设施	苏稽镇	新建	2023	2023	500	500			500				
18	峨眉河零公里广场旅游客运码头	规划建设2个客运泊位, 配套服务设施	水口镇	新建	2023	2023	500	500			500				
19	凌云河伍家湾停靠点	规划1个客运泊位, 配套服务设施	大佛街道	新建	2025	2025	100	100						100	
20	峨眉江市中区段航道提升	结合老木孔梯级建设进度, 按IV级航道标准提升约38公里	市中区	改建	2025	2026	38000	5000						5000	
21	泥溪河全福段航道提升	疏浚、提升航道约16公里	全福街道	改建	2024	2025	10000	10000					5000	5000	
22	麻浩河航道提升	疏浚、提升航道约1.7公里	大佛街道	改建	2022	2022	1000	1000		1000					
23	峨眉河苏稽古镇至大渡河口段航道提升	疏浚、提升航道约7公里	水口镇、苏稽镇	改建	2022	2023	5000	5000		2000	3000				
24	凌云河航道提升	疏浚凌云河航道约3公里	大佛街道	改建	2025	2025	1000	1000						1000	

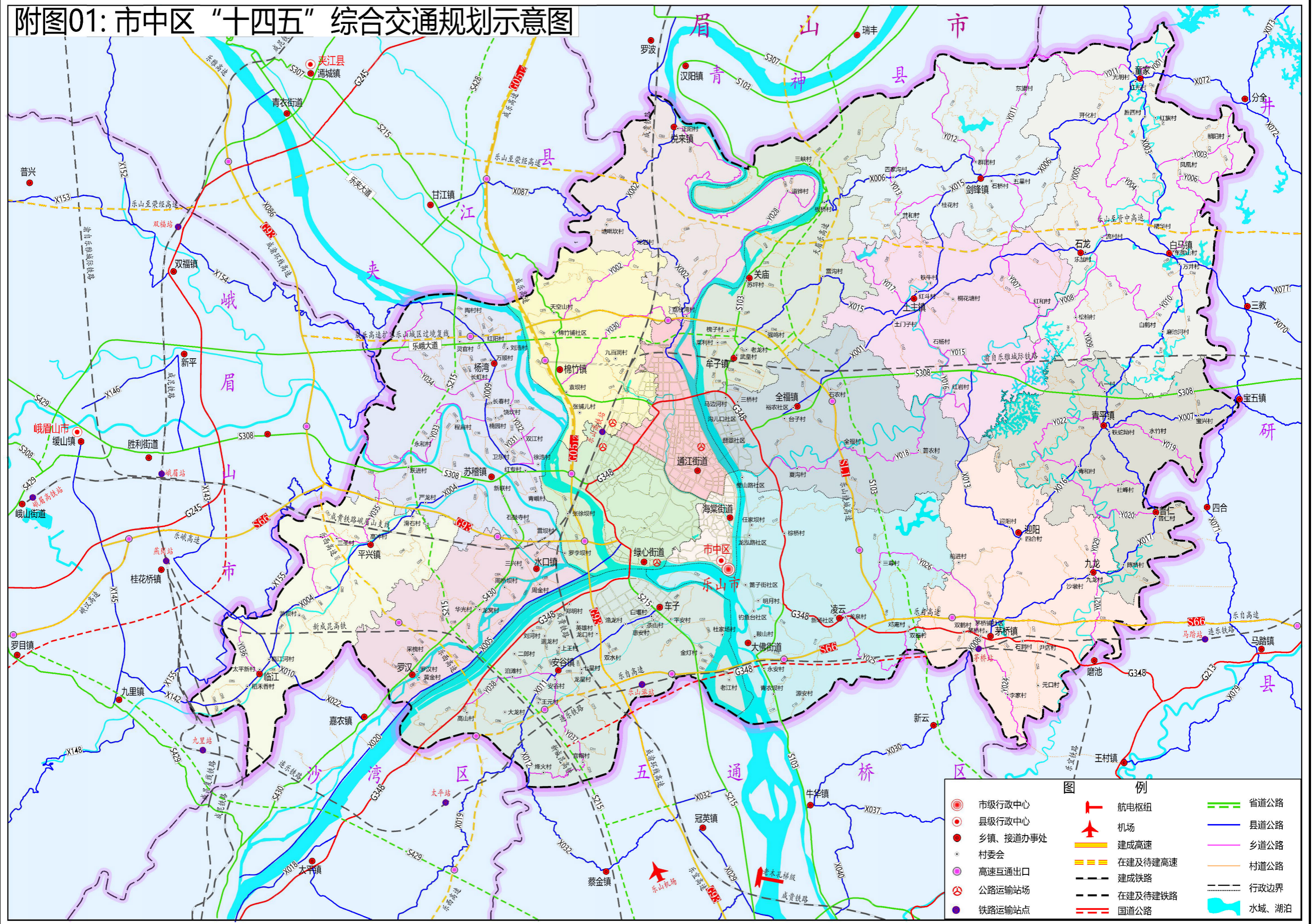
附表09 市中区“十四五”公路客运规划建设项目表

序号	项目名称	建设规模	拟选址	建设性质	建设年限		总投资 (万元)	十四五投资(万元)					备注	
					开工年	建成年		合计	2021年	2022年	2023年	2024年		2025年
合计							24500	11400	600	400	400	5000	5000	
一、站场建设							23000	10000				5000	5000	
1	嘉乐国际旅游服务中心	规划建设一级客运站一座，与乐山港嘉州港区杜家场旅游客运作业区配套建设。	高新区	新建	2024	2026	20000	10000				5000	5000	
二、客运设施							1500	1400	600	400	400			
1	交通厕所	新建交通厕所10个	市中区	新改建	2020	2021	200	100	100					
2	招呼站等附属设施	建设公路沿线招呼站等附属设施	市中区	新改建	2020	2021	300	200	200					
3	农村客运环线小公交	开通产业环线、旅游划线小公交	市中区		2021	2023	1000	1100	300	400	400			

附表11 市中区“8.18”特大洪涝灾后重建项目表

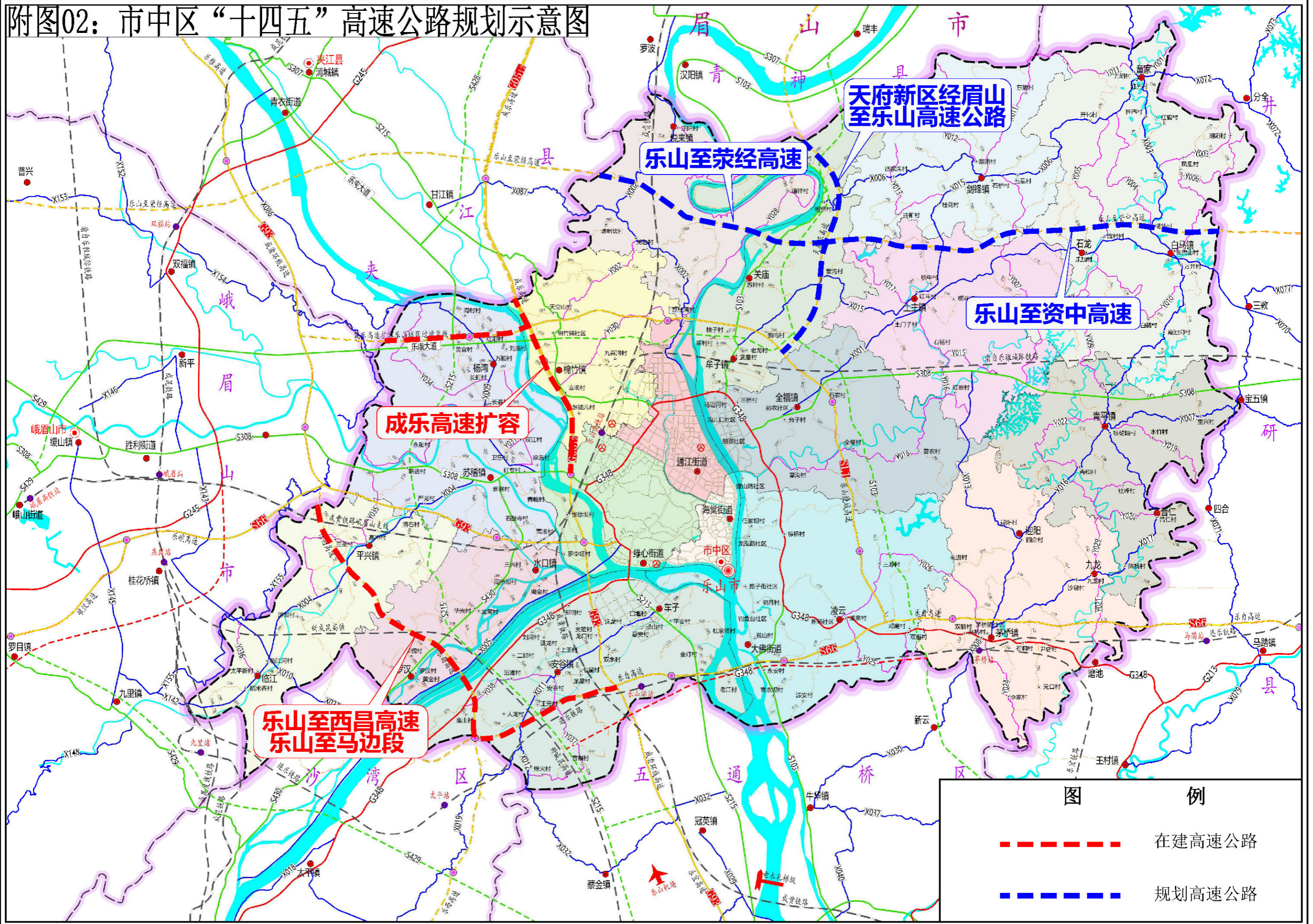
序号	项目名称	建设内容	建设类型	建设年限（年）		市中区 境内投资 （万元）	十四五投资（万元）						备注
				开工年	建成年		合计	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
	合 计					2789	2200	2200	0	0	0	0	
1	普通国省道灾后恢复重建	S103线市中区关庙至青神段水毁整治工程、G348线高新区段灾害治理工程	水毁整治	2020	2021	644	400	400					
2	农村公路灾后恢复重建	共计六个农村公路水毁整治项目	水毁整治	2020	2021	875	600	600					
3	水运基础设施灾后恢复重建	美人坡码头及物资仓库修复	修复	2020	2020	50	0	0					
4	客运站灾后恢复重建	肖坝客运中心站修复候车大厅、安检室等	修复	2020	2020	20	0	0					
5	应急抢险救援能力专项提升	建设岷江上段县级水上应急救助点、配套1艘大马力拖轮、1艘海事救援船	新建	2021	2021	1200	1200	1200					

附图01: 市中区“十四五”综合交通规划示意图

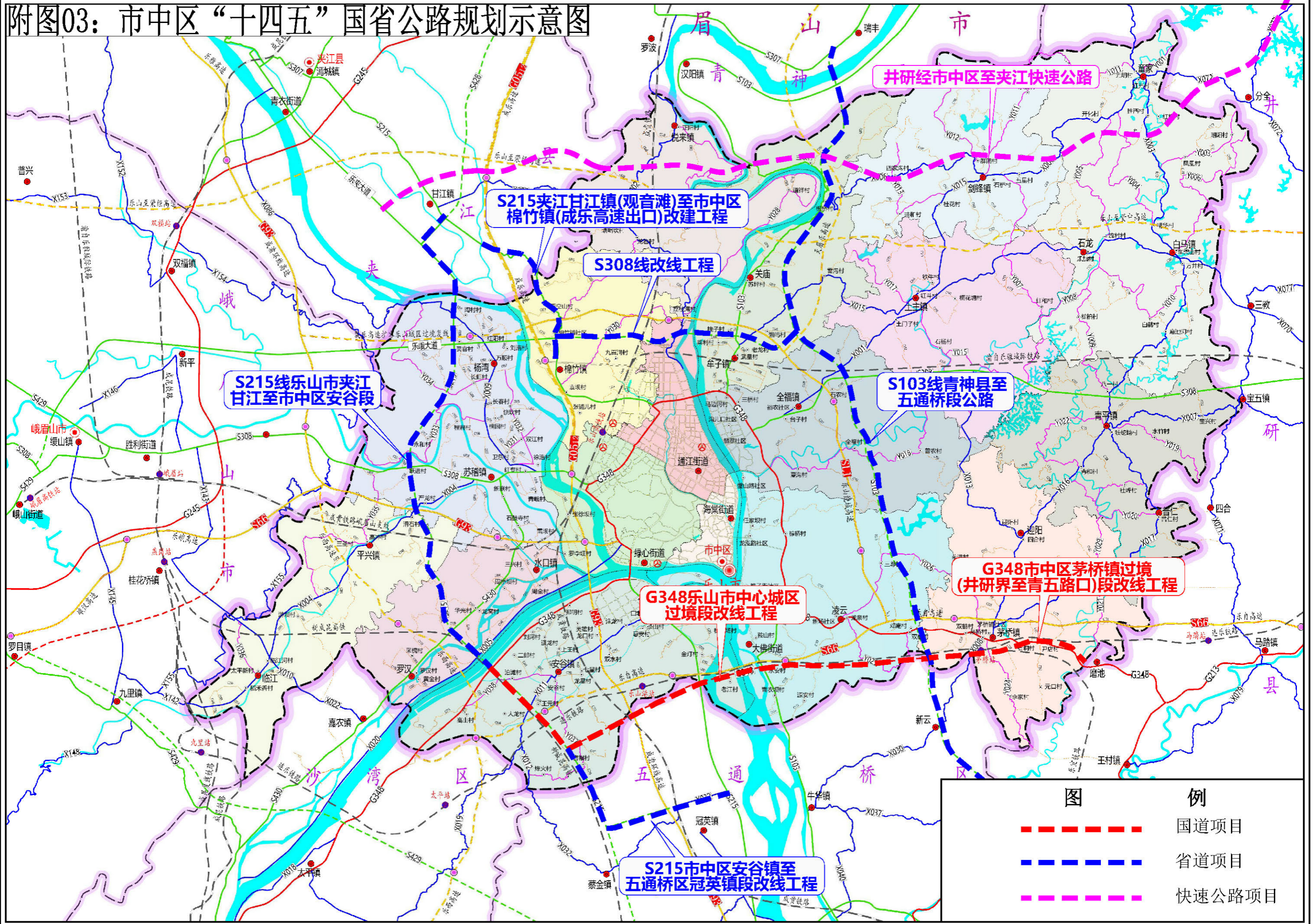


图例			
	市级行政中心		省道公路
	县级行政中心		县道公路
	乡镇、街道办事处		乡道公路
	村委会		村道公路
	高速互通出口		行政边界
	公路运输站场		在建及待建铁路
	铁路运输站点		国道公路
	航电枢纽		机场
	建成高速		在建及待建高速
	在建及待建高速		建成铁路
	建成铁路		国道公路
	水域、湖泊		

附图02: 市中区“十四五”高速公路规划示意图



附图03: 市中区“十四五”国省公路规划示意图



S215线乐山市夹江甘江至市中区安谷段

S215夹江甘江镇(观音滩)至市中区棉竹镇(成乐高速出口)改建工程

S308线改线工程

S103线青神县至五通桥段公路

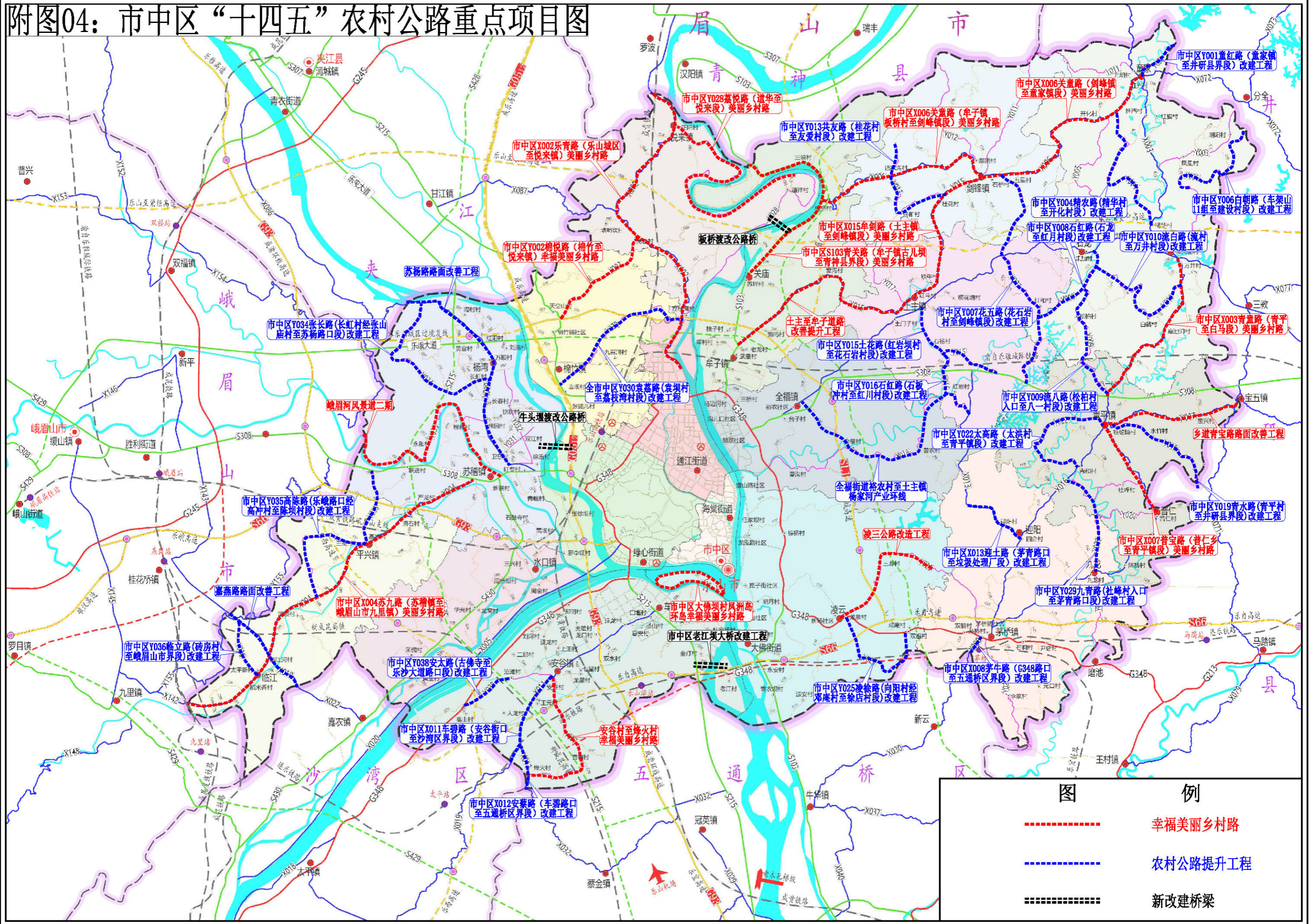
G348乐山市中心城区过境段改线工程

G348市中区茅桥镇过境(井研界至青五路口)段改线工程

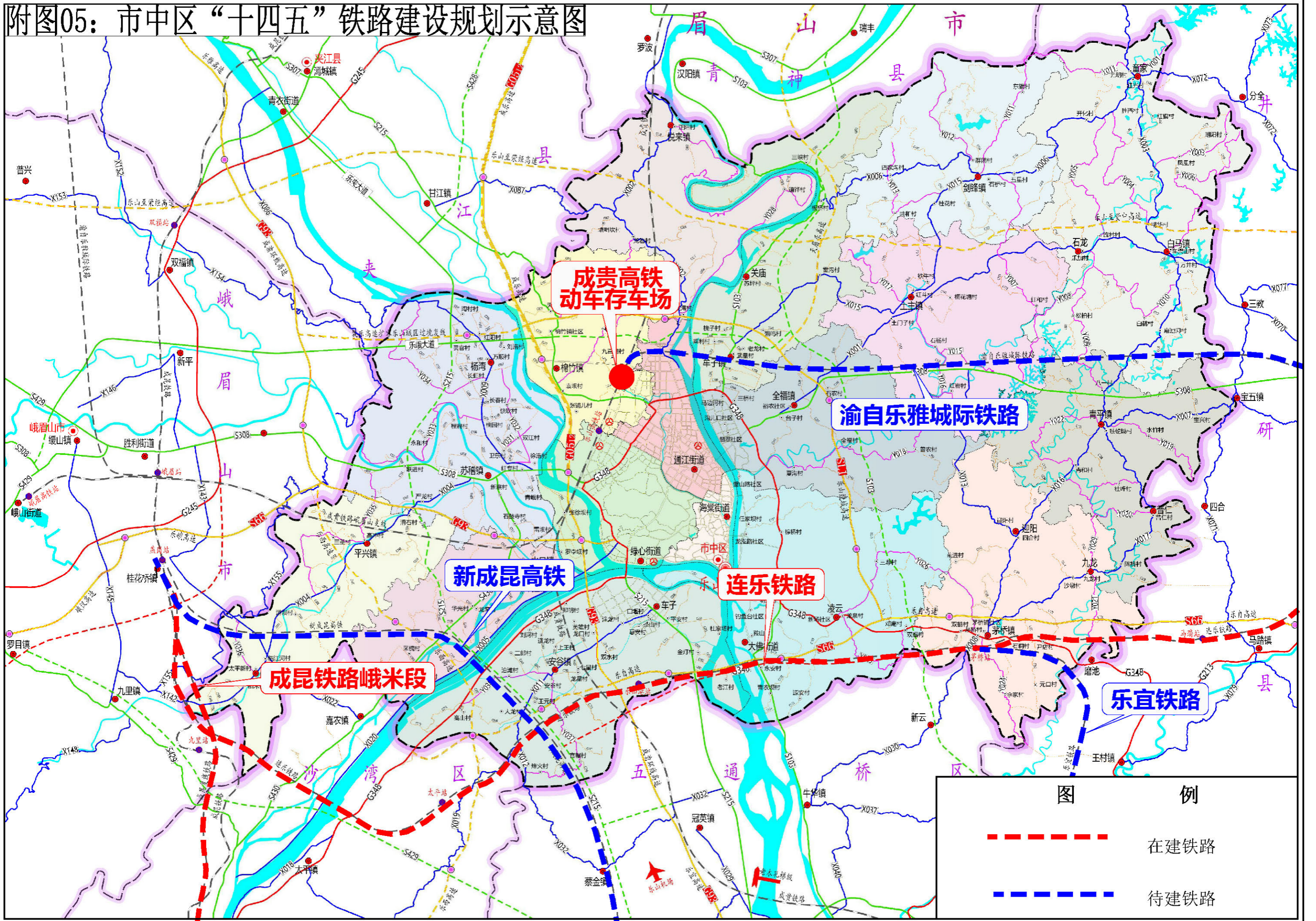
S215市中区安谷镇至五通桥区冠英镇段改线工程

图例	说明
— — — — — (Red dashed line)	国道项目
— — — — — (Blue dashed line)	省道项目
— — — — — (Pink dashed line)	快速公路项目

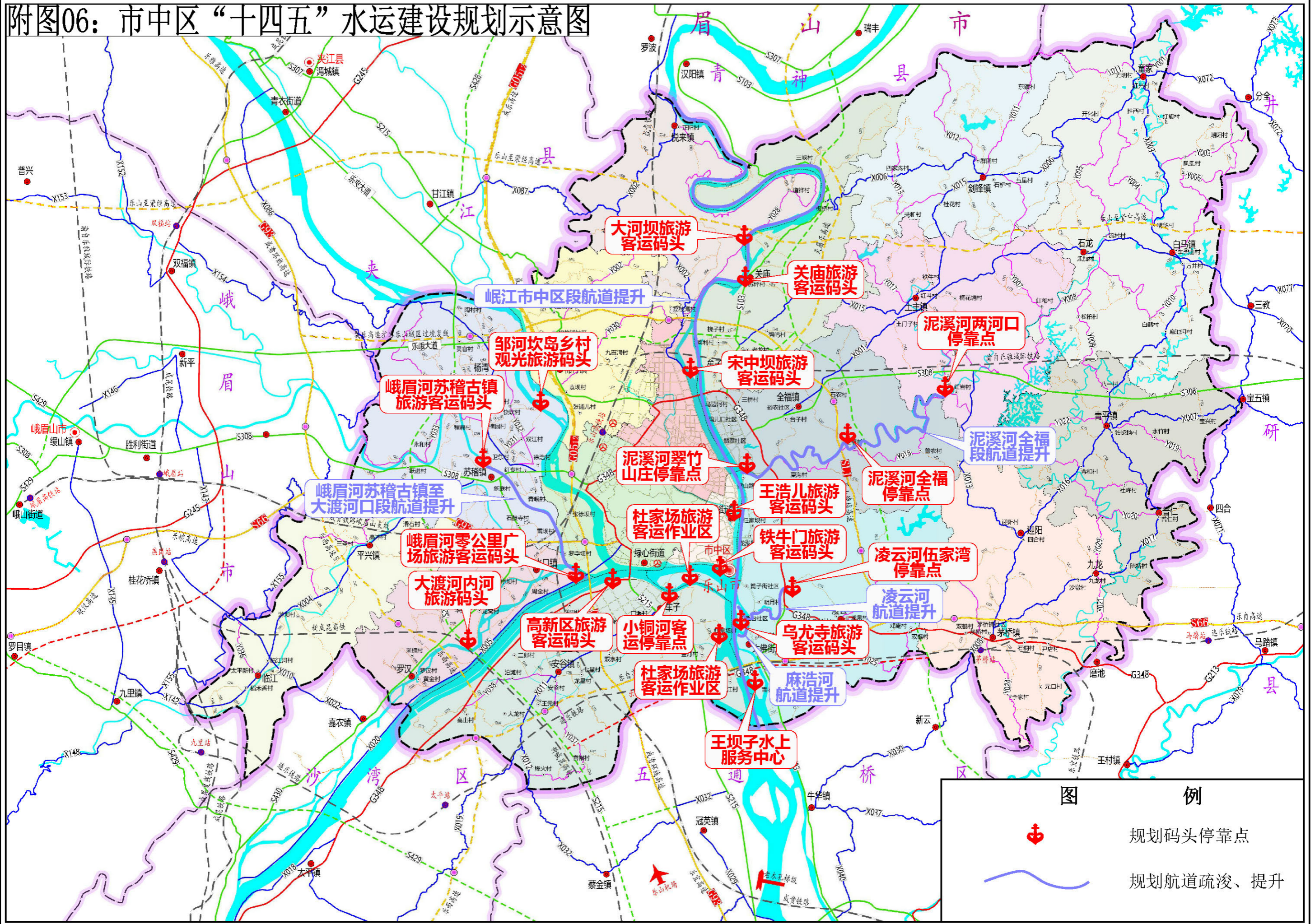
附图04：市中区“十四五”农村公路重点项目图





附图05：市中区“十四五”铁路建设规划示意图



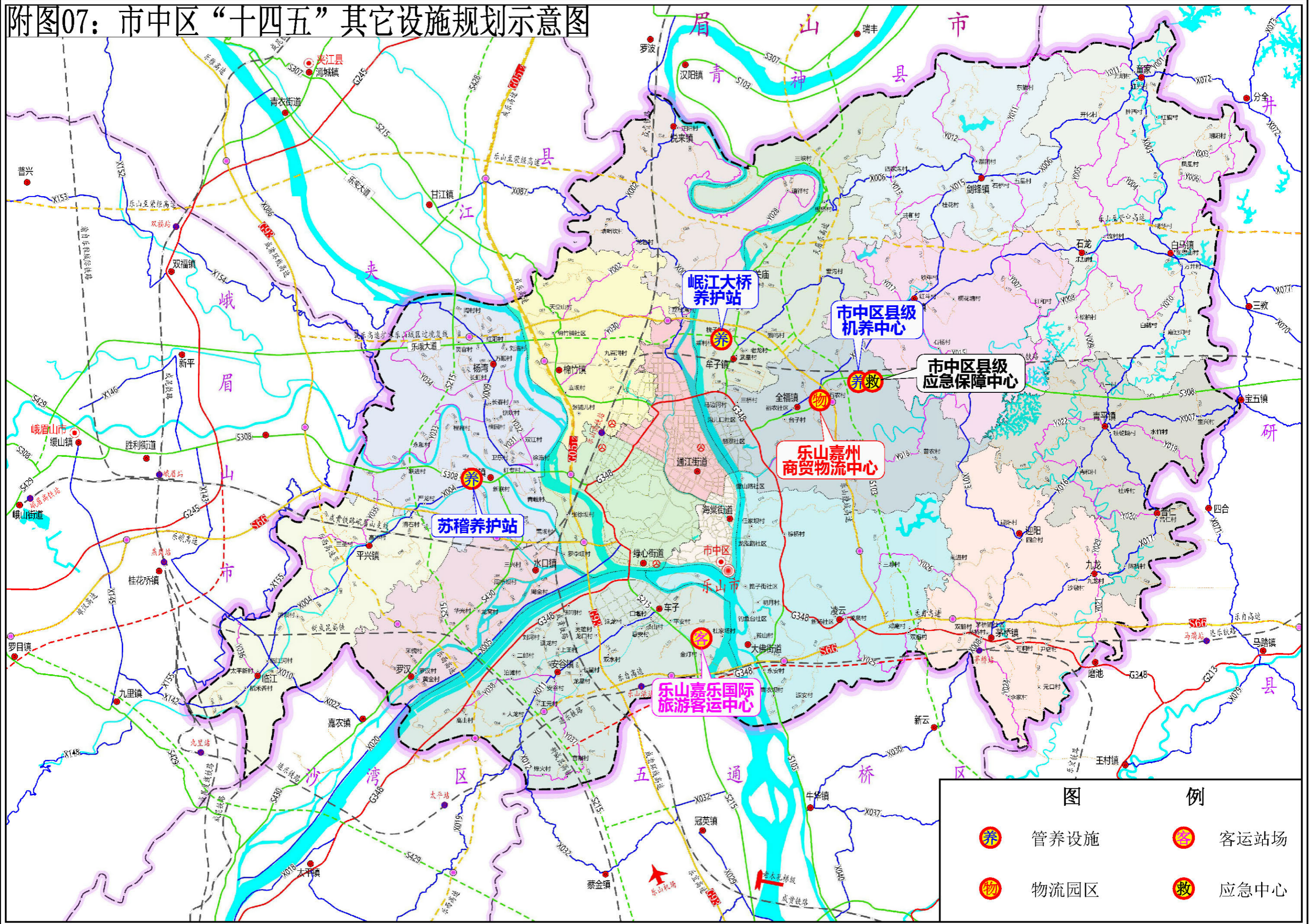
附图06: 市中区“十四五”水运建设规划示意图



图例

-  规划码头停靠点
-  规划航道疏浚、提升

附图07：市中区“十四五”其它设施规划示意图



图例	
	管养设施
	客运站场
	物流园区
	应急中心