

# 乐山市大气水土壤固体废物污染防治“四大战役”领导小组办公室 文件

乐污防“四大战役”办〔2017〕62号

## 乐山市污染防治“四大战役”领导小组办公室 印发茫溪河流域综合治理工作方案的通知

相关县（市、区）党委、政府，市级相关部门：

现将《茫溪河流域综合治理工作方案》印发你们，请贯彻执行。



乐山市污染防治“四大战役”领导小组办公室

2017年8月22日

# 茫溪河流域综合治理工作方案

为深入贯彻落实中央、省、市关于推进生态文明建设和环境保护系列决策部署精神，以中央环境保护督察为契机，根据《中华人民共和国水污染防治法》等法律法规和《乐山市环境污染防治“四大战役”实施方案》、《乐山市全面落实河长制工作方案》，结合茫溪河流域实际，制订茫溪河水污染防治工作方案。

## 一、工作目标

坚持长短结合、标本兼治、全域推进，全力实施“截污、治污、修复”等攻坚战，到2020年全流域水质稳定达到IV类标准，彻底解决茫溪河水环境突出问题，实现“河畅、水清、岸绿、景美”的治理目标。

## 二、组织领导

市委、市政府成立乐山市茫溪河水污染整治工作领导小组。

组 长：张 彤 市委副书记、市政府市长

副组长：于 丽 市委常委、宣传部部长

郭 捷 市政府副市长

罗新礼 市政府副市长

成 员：罗 宁 市政府副秘书长

徐孝飞 市政府副秘书长

廖 敏 市纪委副书记、监察局局长  
广 兵 市发改委主任  
朱 璋 市经信委主任  
李 鹏 市国土资源局局长  
王 茜 市环保局局长  
李冰海 市水务局局长  
杨登廷 市农业局局长  
钟小川 市林业局局长  
许天毅 市中区委副书记、区政府区长，乐山大佛景区管委会主任  
成定彬 五通桥区委副书记、区政府区长  
陈建东 犍为县委副书记、县政府县长  
刘 勇 井研县委副书记、县政府县长

领导小组办公室设在市水务局，由李冰海同志兼任办公室主任。

### 三、整改阶段

整治工作从2017年8月至2020年12月，分三个阶段。

第一阶段：规划动员阶段（2017年8月18日—8月30日）。

市上召开茫溪河流域水污染整治工作动员会，组建专门领导小组，制定下发《茫溪河流域综合治理工作方案》，明确整治工作的时间

表、路线图和任务书。有关区县和部门再进行层层动员和部署，细化各自工作方案，实化具体整治步骤和措施。

第二阶段：集中攻坚阶段（2017年9月—2019年12月）。各牵头部门和相关区县按照整治工作方案，集中开展重点减排项目、重点污染问题、重点行业领域攻坚，主要污染物减排成效明显，断面水质明显稳定改善。

第三阶段：巩固提升阶段（2020年1月—2020年12月）。开展整治工作“回头看”“回头查”，巩固茫溪河集中整治成果，重点建立完善水体保护长效机制，确保全流域水质稳定改善、向好提升。

#### 四、整治内容

聚焦畜禽养殖及面源污染、城乡生活污水污染、工业废水污染、河道河岸环境、水生态修复等主要方面，在本方案基础上，分别制定茫溪河流域畜禽（水产）养殖污染、农村面源污染、城乡生活污水污染、工业废水污染、河道河岸环境整治、水生态修复等专项工作方案，搭建“1+N”整治方案体系，多箭齐发、综合施策，打好全流域水污染治理“组合拳”。

##### （一）整治畜禽（水产）养殖污染。

2017年10月底前，完成茫溪河流域禁养区内所有畜禽养殖场所的关闭取缔或搬迁工作；2017年12月底前全面取缔肥水养鱼和网箱养鱼，指导水产养殖户科学养殖、生态养殖。加快制定水产养

殖污染治理方案，力争年底前开展试点。对限养区内畜禽及水产养殖场所，严格控制和削减畜禽饲养和水产养殖总量，禁止新扩建养殖场所规模，2018年12月底前完成全流域非禁养区内所有规模化畜禽养殖场污染治理设施提标改造，逾期未完成提标改造或改造后仍不符合环保要求的，责令限期整改或清场关闭，确保“提标改造一家、环保达标一家”。〔牵头市领导：郭捷；牵头部门：市农业局，责任单位：井研县、五通桥区、市中区、犍为县；责任人：杨登庭、周华荣、刘勇，张国清、成定彬，陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东〕

## （二）整治农村面源污染。

到2019年底，农业面源污染加剧的趋势得到有效遏制，基本实现“一控两减三基本”。到2020年，茫溪河流域初步建立资源节约型、环境友好型病虫害可持续治理技术体系，茫溪河流域化肥、农药试用量实现零增长，主要农作物绿色防控覆盖率达30%以上，统防统治覆盖率达到40%以上。实行农村垃圾“户定点、村收集、乡（镇）转运、县处理”模式，2017年底前完成茫溪河沿线村组生活垃圾收储、转运等设施补点改造。加强外源性污染管控，防止周边城镇、工业“三废”向村组转移。〔牵头市领导：郭捷；牵头部门：市农业局、市城管局，责任单位：井研县、五通桥区、市中区、犍为县；责任人：杨登庭、樊延举、周华荣、刘勇，张国清、成定彬，陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东〕

### (三) 整治水污染。

1. 城乡生活污水方面。加快补齐茫溪河干支流沿线县城、乡镇生活污水处理设施及截污管网配套不足的短板。待井研县第二污水处理厂建成后，视情况关闭井研县第一污水处理厂。抓紧启动井研县老城区雨污分流管网建设并在 2019 年底前完成，确保城区生活污水集中收集处理率均提高到 85%以上。加快推进井研马踏镇、市中区茅桥镇等 19 个乡镇污水处理厂建设和五通桥区金山镇、杨柳镇、竹根镇茫溪河沿岸污水管网工程，提标改造市中区白马镇、犍为敖家镇、寿保乡、五通桥辉山镇等 4 个乡镇污水处理厂，在 2018 年 12 月底前完成并实现茫溪河流域 38 个乡镇污水处理设施全覆盖，乡镇生活污水集中收集处理率提高到 75%以上；对流域内存在的城乡生产生活污水直排点，因地制宜采取封堵截流、就近纳管、收储转运等临时措施，全力削减主要水污染物排放。（牵头市领导：黄平林；牵头部门：市住建局，责任单位：井研县、五通桥区、市中区、犍为县；责任人：毛先贵、周华荣、刘勇，张国清、成定彬，陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东）

2. 工业企业污水方面。全面排查茫溪河流域“散乱污”企业情况，2017 年 9 月底前完成全流域“散乱污”企业取缔关闭工作，不定期开展“回头看”“回头查”，防止“死灰复燃”。抓好现有排污企业环保达标整治，2018 年底前完成达标整治，逾期未完成达标整治或整治后仍存在超标排污的，一律停产整顿。推进工业园区

（工业集中区）污水集中处理设施建设，在 2018 年上半年开工建设井研县城市第二污水厂，统筹处理园区工业污水和城市生活污水。鼓励和引导茫溪河流域现有工业企业搬迁入园，结合全流域水环境容量，禁止新增非“零排放”工业项目。（牵头市领导：廖克全、罗新礼；牵头部门：市经信委、市环保局，责任单位：井研县、五通桥区、市中区、犍为县；责任人：朱璋、王茜、周华荣、刘勇，张国清、成定彬，陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东）

#### （四）整治河道河岸环境。

开展茫溪河沿线沿岸环境综合治理，网格化常态化清除沿岸垃圾杂物，清理打捞水生植物、河道漂浮物等，做好日常保洁。采取机具清淘、拦河水坝冲淤等工程性措施，开展河道干支流清淤疏浚，2018年12月前完成干支流清淤疏浚工作。（牵头市领导：郭捷；牵头部门：市水务局、市城管局，责任单位：井研县、五通桥区、市中区、犍为县；责任人：李冰海、樊延举、周华荣、刘勇，张国清、成定彬，陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东）

#### （五）修复水生生态系统。

着力实施补水，建立生态补水机制，科学制定引流补水方案，加快推进病险水库、引水设施、水系连通、生态湿地等工程建设，提升蓄水能力，多渠道增加茫溪河径流量。着力实施补绿，结合“绿秀嘉州”工程和“三百”水利工程，统筹推进茫溪河水系绿色生态廊道防护林带、支流生态涵养、水土流失治理、环保水生植物

栽培等工程，加快把茫溪河建为“绿色河道”，提升全流域自我修复、自我净化能力，2020年底前全面完成。（牵头市领导：郭捷；牵头部门：市水务局、市林业局，责任单位：井研县、五通桥区、市中区、犍为县；责任人：李冰海、钟小川、周华荣、刘勇，张国清、成定彬，陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东）

## 五、保障措施

（一）坚持断面考核。以2020年茫溪河流域茫溪大桥断面达到Ⅳ类水质为总目标，对高锰酸盐指数、氨氮、总磷等主要污染物减排情况进行年度目标分解，从今年起，每月对有关区县出境断面水质进行实时监测，把监测考核结果作为党政领导班子及有关成员综合考核评价的重要依据，作为领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究的重要内容。

（二）坚持联动治理。在落实茫溪河河长制工作制度基础上，进一步完善领导小组联席会议、会商调度、信息通报等制度，在专项整治方案制定、产业项目准入、污染源监控、水污染和水行政执法监察、突发应急事件处置等方面加强区县联动与配合，实行方案同步制定、整治联合行动、治理统一达标。

（三）坚持多元投入。实行市县共治、以县为主的投入体制，加强治污项目生成包装和储备，大力争取上级小流域治理、水污染防治等专项资金补助。创新治污项目建设模式，拓宽融资渠道，大力推广政府与社会资本合作（PPP）模式，吸引社会资本投入，支持

专业机构团队参与治污项目建设和治污效果评估。鼓励银行业金融机构推广排污权质押等担保方式创新产品，支持治理项目建设。

**（四）坚持边督边改。**加强督导督查，层层传导工作压力。通过采取不打招呼、不要陪同、直奔现场、直接督察等方式，对茫溪河水污染防治推进情况开展暗访抽查、跟踪督导，对治污措施到位、水质稳定改善的区县，予以通报表扬，对慢作为不作为乱作为，减排效果不明显甚至出现水质恶化的，严肃问责追责。

**（五）坚持宣传引导。**充分利用各种媒体和传播渠道，总结推广有关区县、部门的好做法、好经验、好举措，及时宣传报道推进茫溪河水污染防治的工作案例，曝光污染水环境的典型案件，发动沿线沿岸群众投身茫溪河水污染防治，营造全民参与治水、共建绿色家园的浓厚氛围。

附件：茫溪河流域综合治理工作方案



## 茫溪河流域综合治理工作方案

序号	类型	存在问题	整改目标	整改时间	牵头领导	牵头部门	责任单位	责任人
1	畜禽（水产）养殖污染治理	畜禽、水产养殖污染较重	完成茫溪河流域禁养区内所有畜禽养殖场所的关闭取缔或搬迁工作；	2017年10月底前；	郭捷	市农业局	井研县、五通桥区、市中区、犍为县县委、政府；	杨登庭、周华荣、刘勇、张国清、成定彬、陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东
			全面取缔肥水养鱼和网箱养鱼；	2017年12月底前；				
			完成全流域非禁养区内所有规模化畜禽养殖场（小区）污染治理设施达标改造	2018年12月底前				
2	农村面源污染治理	农药化肥使用不合理	农业面源污染加剧的趋势得到有效遏制，基本实现“一控两减三基本”；	2019年12月底前；	郭捷	市农业局	井研县、五通桥区、市中区、犍为县县委、政府；	杨登庭、周华荣、刘勇、张国清、成定彬、陈有波、许天毅，王策鸿、陈建东
			建立资源节约型、环境友好型病虫害可持续治理技术体系，茫溪河化肥、农药试用减量实现零增长，主要农作物绿色防控覆盖率达30%以上，统防统治覆盖率达到40%以上；	2020年12月底前；				

# 茫溪河流域综合治理工作方案

序号	类型	存在问题	整改目标	整改时间	牵头领导	牵头部门	责任单位	责任人
2	农村面源污染治理	农村垃圾处理不当	实行农村垃圾“户定点、村收集、乡（镇）转运、县处理”模式，2017年底前完成茫溪河沿线村庄生活垃圾分类收储、转运等设施补点改造。加强外源性污染源管控，防止周边城镇、工业“三废”向村组转移。	2017年12月底前	郭捷	市农业局 市城管局	井研县、五通桥区、市中区委、犍为县县委、政府；	杨登庭、樊廷举、周华荣、刘勇、张国清、成定彬、陈有波、许天毅、王策鸿 陈建东
3	污水污染治理	城、乡镇生活污水处理设施及截污管网配套不足	加快推进井研马踏镇、市中区茅桥镇等19个乡镇污水处理设施建设、五通桥区金山镇、杨柳镇、竹根镇茫溪河沿岸污水管网工程，提标改造市中区白马镇、犍为散家镇、寿保乡、五通桥辉山镇等4个乡镇污水处理厂，实现茫溪河流域38个乡镇全覆盖，乡镇生活污水集中收集处理率达到75%以上；对流域内存在的城乡生产生活污水直排点，因地制宜采取封堵截流、就近纳管、收储转运等临时措施，全力削减主要水污染物排放。	2018年底前	黄平林	市住建局	井研县、五通桥区县委、政府；	毛先贵、周华荣、刘勇、张国清、成定彬、陈有波、许天毅、王策鸿、陈建东
		“散乱污”企业未整治完成，企业未达标排放	待井研县第二污水处理厂建成后，视情况关闭井研县第一污水处理厂。抓紧启动井研县老城区雨污分流管网建设，确保城区生活污水集中收集处理率均提高到85%以上	2019年12月底前	黄平林	市住建局	井研县委、政府	毛先贵、周华荣、刘勇
			完成全流域“散乱污”企业取缔关闭工作，不定期开展“回头看”“回头查”，防止“死灰复燃”	2017年9月底前	廖克全 罗新礼	市经信委、市环保局、	井研县、五通桥区、市中区委、犍为县县委、政府；	朱璋、王茜、周华荣、刘勇、张国清、成定彬、陈有波、许天毅、王策鸿、陈建东
		抓好现有排污企业环保达标整治	2018年12月底前	井研县、五通桥区、市中区委、犍为县县委、政府；			朱璋、王茜、周华荣、刘勇、张国清、成定彬、陈有波、许天毅、王策鸿、陈建东	

# 茫溪河流域综合治理工作方案

序号	类型	存在问题	整改目标	整改时间	牵头领导	牵头部门	责任单位	责任人
3	污水污染治理	工业园区污水处理厂未按时建成	加快井研县城市第二污水处理厂建设	2018年底前	廖克全 罗新礼	市经信委、 市环保局、	井研县委、 政府	朱璋、王茜、周 华荣、刘勇
4	河道河岸环境治理	水生植物滋生、沿岸垃圾杂物随意堆放等	开展茫溪河沿线沿岸环境综合治理，网格化常态化清除沿岸垃圾杂物，清理打捞水生植物、河道漂浮物等，做好日常保洁。采取机具清淘、拦河水坝冲淤等工程性措施，开展河道干支流清淤疏浚	2018年底前	郭捷	市水务局、 市城管局	井研县、五通 桥区、市中区 、犍为县委 、政府；	王茜、李冰海、 樊廷举、周华荣 、刘勇，张国清 、成定彬，陈有 波、许天毅，王 策鸿、陈建东
5	水生生态系统修复	资源性缺水严重，生态基础薄弱	着力实施补水，建立生态补水机制，科学制定引流补水方案，加快推进病险水库、引水设施、水系连通、生态湿地等工程建设，提升蓄水能力，多渠道增加茫溪河径流量。着力实施补绿，结合“绿秀嘉州”工程和“三百”水利工程，统筹推进茫溪河水系绿色生态廊道防护林带、支流生态涵养、水土流失治理、环水水生植物栽培等工程，加快把茫溪河建为“绿色河道”，提升全流域自我修复、自我净化能力	2020年底前	郭捷	市水务局、 市林业局	井研县、五通 桥区、市中区 、犍为县委 、政府；	李冰海、钟小川 、周华荣、刘 勇，张国清、成 定彬，陈有波、 许天毅，王策鸿 、陈建东

