

乐中府办发〔2023〕3号

乐山市市中区人民政府办公室  
关于印发乐山市市中区自然灾害救助  
应急预案（试行）的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区级各部门：

《乐山市市中区自然灾害救助应急预案（试行）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

乐山市市中区人民政府办公室

2023年7月11日

# 乐山市市中区自然灾害救助应急预案（试行）

## 目 录

1 总则 .....	4
1.1 编制目的 .....	4
1.2 编制依据 .....	4
1.3 适用范围 .....	4
1.4 工作原则 .....	5
2 组织指挥体系 .....	5
3 灾害救助准备 .....	6
4 信息报告和发布 .....	7
4.1 信息报告 .....	7
4.2 信息发布 .....	8
5 应急响应 .....	8
5.1 一级响应 .....	8
5.2 二级响应 .....	12
5.3 三级响应 .....	15
5.4 四级响应 .....	17
5.5 启动条件调整 .....	19
5.6 响应终止 .....	19
6 灾后救助与恢复重建 .....	19
6.1 过渡性生活救助 .....	19
6.2 冬春救助 .....	20

6.3 倒损住房恢复重建 .....	20
7 保障措施 .....	22
7.1 资金保障 .....	22
7.2 物资保障 .....	23
7.3 通信和信息保障 .....	23
7.4 装备和设施保障 .....	24
7.5 人力资源保障 .....	24
7.6 社会动员保障 .....	25
7.7 科技保障 .....	25
7.8 宣传和培训 .....	26
8 附则 .....	26
8.1 术语解释 .....	26
8.2 预案演练 .....	26
8.3 预案管理 .....	27
8.4 预案解释 .....	27
8.5 预案实施时间 .....	27
附件 1 乐山市市中区自然灾害救助应急预案启动条件及审批权限表 .....	28
附件 2 乐山市市中区自然灾害救助应急响应流程图 .....	29

# 1 总则

## 1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述，按照党中央国务院决策部署和省委省政府、市委市政府和区委区政府工作要求，建立健全应对突发重大自然灾害救助体系和运行机制，规范应急救助行为，提高应急救助能力，迅速、高效、有序实施应急救助，最大程度减少人员伤亡和财产损失，确保受灾人员基本生活，维护灾区社会稳定。

## 1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国慈善法》《自然灾害救助条例》《国家自然灾害救助应急预案》《四川省突发事件应对办法》《四川省突发事件总体应急预案（试行）》《四川省自然灾害救助应急预案（试行）》《乐山市突发事件总体应急预案（试行）》《乐山市市中区突发事件总体应急预案（试行）》等。

## 1.3 适用范围

本预案适用于我区行政区域内发生自然灾害的区级应急救助工作。

当邻近市（州）、毗邻县（市、区）发生重特大自然灾害并对我区境内造成重大影响时，按照本预案开展区内应急救助工作。

发生其他类型突发事件，根据需要可参照本预案开展应急救助工作。

#### 1.4 工作原则

坚持人民至上、生命至上，确保受灾人员基本生活；坚持统一领导、综合协调、分级负责、属地管理为主；坚持党委领导、政府主导、社会参与、群众自救，充分发挥基层组织和公益性社会组织的作用；坚持灾害防范、救援、救灾一体化，实现灾害全过程管理。

## 2 组织指挥体系

乐山市市中区减灾委员会（以下简称区减灾委）为乐山市市中区自然灾害救助应急综合协调机构，负责组织、领导全区的自然灾害救助工作；协调开展特别重大和重大自然灾害救助活动。区减灾委成员单位按照各自职责做好自然灾害救助相关工作。区减灾委办公室设在区应急局，负责与相关部门、地方的沟通联络，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关支持措施。

需要对我区减灾救灾工作重大决策和重要规划提供政策咨询和建议的，可请求乐山市减灾委员会专家委员会，为我区重大

自然灾害的灾情评估、应急救助和灾后救助提出咨询意见。

由区委、区政府组织开展的抢险救援救灾，按有关规定执行。

### 3 灾害救助准备

水务、自然资源、地震、农业农村等部门及时向区减灾委办公室和履行救灾职责的区减灾委成员单位通报自然灾害预警信息。区自然资源局根据需要及时提供地理信息数据。区减灾委办公室根据自然灾害预警信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出现的灾情进行预评估，当可能威胁人民生命财产安全、影响基本生活、需要提前采取应对措施时，视情采取以下一项或多项救助准备措施：

（1）向可能受影响的镇（街道）或区应急局通报预警信息，提出灾害救助准备工作要求。

（2）加强应急值守，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。

（3）通知区发展改革局（区粮食和物资储备中心）和区商务局等物资储备管理部门做好自然灾害救助物资准备，紧急情况下提前调拨；启动与区交通运输局等部门应急联动机制，做好救灾物资调运准备。

（4）派出工作组，实地了解灾害风险，检查指导各项救灾准备工作。

（5）向区委、区政府报告预警及灾害救助准备工作情况，

并向区减灾委成员单位通报。

(6) 依法向社会发布预警信息。

#### 4 信息报告和发布

区应急局按照应急管理部《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》，做好灾情信息收集、汇总、分析、上报和部门间共享工作。

##### 4.1 信息报告

4.1.1 对突发性自然灾害的灾情和救灾工作情况，各镇（街道）应在灾害发生后 2 小时内向区政府和区应急局报告；区应急局在接报灾情信息后 2 小时内审核、汇总，并向区委区政府和市应急局报告。

对造成区级行政区域内 3 人以上（含本数）死亡（含失踪）等灾情严重的自然灾害，以及社会舆论广泛关注的灾害事件，区应急局应在灾害发生后立即上报区委区政府和市应急局。

对造成区级行政区域内 10 人以上（含本数）死亡（含失踪）等灾情严重的自然灾害，以及社会舆论广泛关注的灾害事件，区应急局应在灾害发生后立即上报区委区政府、市应急局、省应急厅和应急管理部。区政府接报后立即按照有关规定报告市委市政府。

4.1.2 特别重大、重大、较大自然灾害灾情稳定前，区应急局执行灾情 24 小时零报告制度，逐级上报市应急局；灾情发生

重大变化时，区应急局立即向区委区政府报告。灾情稳定后，区应急局应在3日内审核、汇总灾情数据向市应急局报告。

4.1.3 对于旱灾害，区应急局应在旱情初显、群众生产和生活受到一定影响时，初报灾情；在旱情发展过程中，每10日续报一次灾情，直至灾情解除；灾情解除后及时核报。

4.1.4 区政府要建立健全灾情会商制度，区减灾委或区应急局要定期或不定期组织相关部门召开灾情会商会，全面客观评估、核定灾情数据。

## 4.2 信息发布

信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。信息发布形式包括授权发布、组织报道、接受媒体采访、举行新闻发布会等。要主动通过应急广播、重点新闻网站或政府网站、政务微博、政务微信、政务客户端等发布信息。

灾情稳定前，区减灾委或区应急局及时向社会发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及自然灾害救助工作动态等；灾情稳定后，及时评估、核定并按有关规定发布自然灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

## 5 应急响应

根据自然灾害的危害程度等因素，市中区自然灾害救助应急响应分为一、二、三、四级。

### 5.1 一级响应

### 5.1.1 启动条件

一次灾害过程造成某一镇（街道）或多个镇（街道）行政区域内，发生特别重大自然灾害，出现下列情况之一的，启动一级响应：

- （1）死亡 10 人以上（含本数，下同）；
- （2）紧急转移安置或需紧急生活救助 3 万人以上；
- （3）倒塌和严重损坏房屋 6000 间或 1500 户以上；
- （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农业人口 25%或 6 万人以上。

### 5.1.2 启动程序

灾害发生后，区减灾委办公室根据受灾镇（街道）启动响应情况或灾情发展趋势综合分析评估达到启动标准，向区减灾委提出启动一级响应的建议；区减灾委主任决定启动一级救助响应，并向区委区政府报告。必要时，区政府直接决定启动一级救助响应。

### 5.1.3 响应措施

区减灾委主任或区委、区政府指定的负责同志统一组织、领导、协调区级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾镇（街道）自然灾害救助工作。区减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

- （1）召开区减灾委会商会，区减灾委各成员单位、专家委员会及受灾镇（街道）参加，对指导支持灾区减灾救灾重大事项

作出决定。

(2) 区减灾委主任或区委、区政府指定的负责同志率有关部门赴灾区指导自然灾害救助工作，区减灾委办公室主任根据灾情发展和区委、区政府领导同志指示批示，率有关部门（或派出负责同志带队）组成的先期工作组赴灾区指导自然灾害救助工作。

(3) 区减灾委办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。区减灾委有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向区减灾委办公室报告有关情况。必要时，区减灾委专家委员会组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

(4) 根据区减灾委工作部署、受灾镇（街道）申请和区应急局会同有关部门对灾情的核定情况，区财政局会同区应急局等相关部门及时下拨自然灾害生活补助资金，用于支持做好自然灾害救助工作。区应急局会同区发展改革局（区粮食和物资储备中心）紧急调拨区级生活类救灾物资，指导、监督基层落实救灾应急措施和发放救灾款物；区交通运输局协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

(5) 区公安分局加强灾区社会治安和道路交通应急管理。区消防救援大队根据灾情任务需要，及时参与救灾工作，协助灾

区转移受灾群众、加强安置场所消防管理。驻乐部队根据区级有关部门和受灾镇（街道）请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参加救灾，必要时协助受灾镇（街道）运送、发放救灾物资等。

（6）区发展改革局（区粮食和物资储备中心）、区农业农村局、区商务局保障生活必需品市场供应和价格稳定。区经济信息化局组织协调救援装备、防护和消杀用品、医药等生产供应工作。区自然资源局指导拟选集中安置区场地的地质灾害危险性评估和安置区拆除后复耕工作；准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。区住房城乡建设局指导灾后房屋建筑和市政基础设施工程的安全应急评估等工作，根据需要指导过渡期安置点建设等工作。区水务局指导灾区水利工程修复、水利行业供水和镇（街道）应急供水工作。区卫生健康局及时组织医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。区发展改革局（区科技局）提供科技方面的综合咨询建议，协调适用于灾区救灾的科技成果支持救灾工作。区生态环境局及时监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况，开展灾区生态环境状况调查评估。

（7）区委宣传部（区委网信办）等部门组织做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(8) 区应急局会同区民政局向社会发布接受救灾捐赠的公告。区应急局会同相关部门(单位)统一接收、管理、分配救灾捐赠款物。区应急局、区民政局、团区委、区红十字会指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。区红十字会依法开展救灾募捐活动等相关工作。

(9) 灾情稳定后,根据区委区政府关于灾害评估工作的有关部署,区减灾委组织受灾镇(街道)和区级有关部门(单位)开展灾害损失综合评估工作,及时将评估结果报送市减灾委。区减灾委办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(10) 区减灾委其他成员单位按照职责分工,做好有关工作。

## 5.2 二级响应

### 5.2.1 启动条件

一次灾害过程造成某一镇(街道)或多个镇(街道)行政区域内,发生重大自然灾害,出现下列情况之一的,启动二级响应:

(1) 死亡5人以上、10人以下;

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助1万人以上、3万人以下;

(3) 倒塌和严重损坏房屋3000间或800户以上、6000间或1500户以下;

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难,需政府救助人数占农业人口20%以上、25%以下,或2万人以上、5万人以下。

### 5.2.2 启动程序

灾害发生后，区减灾委办公室根据受灾镇（街道）启动响应情况或灾情发展趋势综合分析评估达到启动标准，向区减灾委提出启动二级响应的建议；区减灾委副主任决定启动二级救助响应，并向区减灾委主任报告。

### 5.2.3 响应措施

区减灾委副主任组织协调区级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾镇（街道）自然灾害救助工作。区减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）区减灾委副主任召集区减灾委成员单位、专家委员会及受灾镇（街道）召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）区减灾委副主任根据灾情发展和区委、区政府领导同志指示批示，率有关部门组成的工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导地方开展救灾工作。

（3）区减灾委办公室及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。区减灾委有关成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向区减灾委办公室报告有关情况。必要时，区减灾委专家委员会组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

(4) 根据区减灾委工作部署、受灾镇（街道）申请和区应急局会同有关部门对灾情的核定情况，区财政局会同区应急局等相关部门及时下拨自然灾害生活补助资金，用于支持做好自然灾害救助工作。区应急局会同区发展改革局（区粮食和物资储备中心）紧急调拨区级生活类救灾物资，指导、监督基层落实救灾应急措施和发放救灾款物；区交通运输局协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

(5) 区消防救援大队根据灾情任务需要，及时参与救灾工作，协助灾区转移受灾群众、加强安置场所消防管理。驻乐部队根据区级有关部门和受灾镇（街道）请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参加救灾，必要时协助受灾镇（街道）运送、发放救灾物资。

(6) 区卫生健康局根据需要，及时派出医疗卫生队伍赴灾区协助开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。区自然资源局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。

(7) 区委宣传部（区委网信办）等部门组织做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(8) 区应急局会同区民政局向社会发布接受救灾捐赠的公告。区应急局、区民政局、团区委、区红十字会指导社会组织、志愿者等社会力量有序参与灾害救助工作。区红十字会依法开展

救灾募捐活动等相关工作。

(9) 灾情稳定后，区减灾委会同受灾镇（街道）开展灾害损失综合评估工作，及时将评估结果报送市减灾委。区减灾委办公室按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(10) 区减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.3 三级响应

#### 5.3.1 启动条件

一次灾害过程造成某一镇（街道）或多个镇（街道）行政区域内，发生较大自然灾害，出现下列情况之一的，启动三级响应：

(1) 死亡 2 人以上、5 人以下；

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 5000 人以上、1 万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏房屋 1200 间或 400 户以上、3000 间或 800 户以下；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助人数占农业人口 15% 以上、20% 以下，或 1 万人以上、2 万人以下。

#### 5.3.2 启动程序

灾害发生后，区减灾委办公室根据受灾镇（街道）启动响应情况或灾情发展趋势综合分析评估达到启动标准，区减灾委办公室主任（区应急局主要负责同志）决定启动三级救助响应。

#### 5.3.3 响应措施

区减灾委办公室主任（区应急局主要负责同志）或委托区减灾委办公室副主任（区应急局分管负责同志）组织协调区级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾镇（街道）自然灾害救助工作。区减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）区减灾委办公室及时组织有关部门召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）派出由区应急局负责同志带队、有关部门参加的联合工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助指导地方开展救灾工作。

（3）区减灾委办公室及时掌握并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）根据区减灾委工作部署、受灾镇（街道）和区应急局会同有关部门对灾情的核定情况，区财政局会同区应急局等相关部门统筹安排相关救灾资金。区应急局会同区发展改革局（区粮食和物资储备中心）视情况调拨区级生活类救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施和发放救灾款物；区交通运输局协调指导开展救灾物资、人员运输工作。

（5）区消防救援大队根据灾情任务需要，及时参与救灾工作，协助灾区转移受灾群众、加强安置场所消防管理。驻乐部队根据区级有关部门和受灾镇（街道）请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参加救灾，必要时协助受灾镇（街道）运送、发放

救灾物资。

(6) 区卫生健康局指导受灾镇(街道)做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

(7) 区应急局、区民政局、团区委、区红十字会指导社会组织、志愿者等社会力量依法有序参与灾害救助工作。

(8) 灾情稳定后,区减灾委办公室指导受灾镇(街道)评估、核定自然灾害损失情况。

(9) 区减灾委其他成员单位按照职责分工,做好有关工作。

#### 5.4 四级响应

##### 5.4.1 启动条件

一次灾害过程造成某一镇(街道)或多个镇(街道)行政区域内,发生较大自然灾害,出现下列情况之一的,启动四级响应:

(1) 死亡1人以上、2人以下;

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助1000人以上,5000人以下;

(3) 倒塌房屋和严重损坏房屋200间或60户以上,1200间或400户以下;

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难,需政府救助人数占农业人口10%以上、15%以下,或0.6万人以上、1万人以下。

##### 5.4.2 启动程序

灾害发生后,区减灾委办公室根据受灾镇(街道)启动响应

情况或灾情发展趋势综合分析评估达到启动标准，由区减灾委办公室副主任（区应急局分管负责同志）决定启动四级救助响应，并向区减灾委办公室主任（区应急局主要负责同志）报告。

#### 5.4.3 响应措施

区减灾委办公室组织协调区级层面自然灾害救助工作，指导支持受灾镇（街道）自然灾害救助工作。区减灾委及其成员单位视情采取以下措施：

（1）区减灾委办公室视情组织有关部门（单位）召开会商会，分析灾区形势，研究落实对灾区的救灾支持措施。

（2）区减灾委办公室派出工作组赶赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助指导地方开展救灾工作。

（3）区减灾委办公室及时掌握并按照有关规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

（4）根据区减灾委工作部署、受灾镇（街道）和区应急局会同有关部门对灾情的核定情况，区财政局会同区应急局等相关部门统筹安排相关救灾资金。区应急局会同区发展改革局（区粮食和物资储备中心）视情调拨区级生活类救灾物资，指导、监督基层落实救灾应急措施和发放救灾款物。

（5）区消防救援大队根据灾情任务需要，及时参与救灾工作，协助灾区转移受灾群众、加强安置场所消防管理。驻乐部队根据区级部门和受灾镇（街道）请求，组织协调解放军、武警部

队、民兵参加救灾，必要时协助受灾镇（街道）运送、发放救灾物资。

（6）区卫生健康局指导受灾镇（街道）做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。

（7）区减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.5 启动条件调整

灾害对受灾镇（街道）经济社会造成重大影响时，启动区级自然灾害救助应急响应标准可酌情调整。

### 5.6 响应终止

救灾应急工作结束后，由区减灾委办公室提出建议，启动响应者决定终止响应。

## 6 灾后救助与恢复重建

### 6.1 过渡性生活救助

6.1.1 特别重大、重大、较大灾害发生后，区减灾委办公室组织有关部门、专家及区应急局评估灾区过渡性生活救助需求情况。

6.1.2 区财政局会同区应急局按相关政策规定及时拨付过渡期自然灾害生活补助资金。区应急局指导受灾镇（街道）做好过渡期救助的人员核定、资金发放等工作。

6.1.3 区应急局、区财政局监督检查灾区过渡性生活救助政策和措施的落实，定期通报灾区救助工作情况，相关主管部门负

责组织开展绩效评价，评价结果报财政部门并作为以后年度分配应急经费的因素考虑。

## 6.2 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，受灾镇（街道）为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

6.2.1 区应急局每年9月下旬会同镇（街道）开展冬春受灾群众生活困难情况调查，开展受灾群众生活困难状况评估，核实情况。

6.2.2 区应急管理局应当在每年10月中旬前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活困难和需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案，经区政府批准后组织实施，并报市应急局备案。

6.2.3 根据区减灾委工作部署、地方实际和主管部门灾情的核定情况，区财政局会同区应急局确定资金补助方案，及时下拨自然灾害救灾资金，专项用于帮助解决冬春受灾群众吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

6.2.4 区应急局通过开展救灾捐赠、对口支援、政府采购等方式解决受灾群众的过冬衣被等问题，组织有关部门和专家评估全区冬春期间中期和终期救助工作绩效。区发展改革局等部门落实好以工代赈、灾歉减免政策，粮食储备部门确保粮食供应。

## 6.3 倒损住房恢复重建

因灾倒损住房恢复重建要尊重群众意愿，以受灾户自建为主，由区政府负责组织实施。建房资金等通过政府救助、社会互助、邻里帮工帮料、以工代赈、自行筹措、政策优惠等多种途径解决。积极发挥居民住宅地震保险、农房保险等经济补偿作用，完善市场化筹集重建资金机制。重建规划和房屋设计要根据灾情因地制宜确定方案，科学安排项目选址，合理布局，避开地震断裂带、地质灾害隐患点、泄洪通道等，提高抗灾设防能力，确保安全。

6.3.1 对启动区级应急响应的自然灾害，区应急局根据倒损住房核定情况，视情组织评估小组，参考其他灾害管理部门评估数据，对因灾住房倒损情况进行综合评估。

6.3.2 区应急局收到受灾镇（街道）倒损住房恢复重建补助资金的申请后，根据评估小组的倒损住房情况评估结果，积极向上级争取补助资金。按照倒损住房恢复重建资金补助标准，区应急局、区财政局等部门提出专项补助资金分配建议报区政府审批后下达。

6.3.3 住房重建工作结束后，区应急局应采取实地调查、抽样调查等方式，对本地倒损住房恢复重建补助资金管理工作开展绩效评估，并将评估结果报市应急局。

6.3.4 区住房城乡建设局负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导。区自然资源局负责灾后恢复重建的测绘地理信息保障

服务工作。其他有关部门按照各自职责，做好重建规划、选址，制定优惠政策，支持做好住房重建工作。

6.3.5 由区委、区政府统一组织开展的恢复重建，按有关规定执行。

## 7 保障措施

### 7.1 资金保障

区政府和各镇（街道）根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国突发事件应对法》《四川省自然灾害应急救灾经费保障机制》等规定，坚持“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主”的应急管理体制，切实保障有关应急经费。

7.1.1 区政府将自然灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，将自然灾害救灾资金和自然灾害救助工作经费纳入财政预算。

7.1.2 区级财政每年综合考虑有关部门灾情预测和上年度实际支出等因素，合理安排区级自然灾害救灾资金预算。

7.1.3 区政府根据经济社会发展水平、自然灾害生活救助成本等因素适时调整自然灾害救助政策和相关补助标准。

7.1.4 区应急局、区财政局按有关规定开展资金绩效目标管理工作。

## 7.2 物资保障

7.2.1 各物资储备管理相关单位充分利用现有储备仓储资源，合理规划、建设地方救灾物资储备库，优化救灾物资储备库布局，完善仓储条件、设施和功能，形成救灾物资储备网络。区政府和自然灾害多发、易发镇（街道）应当根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，按照布局合理、规模适度的原则，设立救灾物资储备库（点）。救灾物资储备库（点）建设应统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

7.2.2 制定救灾物资储备规划，科学合理确定储备品种和规模；建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对重大自然灾害的要求储备必要物资。按照实物储备和能力储备相结合的原则，提升企业产能保障能力，优化救灾物资产能布局。建立救灾物资生产厂家参考名录，建立健全应急状态下集中生产调度和紧急采购供应机制，提升救灾物资保障的社会协同能力。

7.2.3 制定完善救灾物资品种目录和质量技术标准、储备库（点）建设和管理标准，完善应急资源管理平台，加强救灾物资保障全过程信息化管理。建立健全救灾物资应急征用补偿机制、紧急调拨和运输制度。

## 7.3 通信和信息保障

7.3.1 通信主管部门负责组织开展灾害事故应急指挥通信保障。通信运营企业应依法保障灾情传送网络畅通。自然灾害应

急信息网络应以公用通信网为基础，合理组建灾情专用通信网络，确保信息畅通。

7.3.2 加强区级灾情管理系统建设，指导镇（街道）建设、管理应急通信网络，确保各镇（街道）及时准确掌握重大灾情。

7.3.3 充分利用现有资源、设备，完善灾情和数据共享平台，健全灾情共享机制。

#### 7.4 装备和设施保障

7.4.1 区级各有关部门应配备救灾管理工作必需的设备和装备。区政府应当建立健全自然灾害救助应急指挥技术支撑系统，并为自然灾害救助工作提供必要的交通、通信等设备。

7.4.2 各镇（街道）要根据当地居民人口数量和分布等情况，利用公园、广场、体育场馆等公共设施，统筹规划设立应急避难场所，并设置明显标志。自然灾害多发、易发镇（街道）可规划建设专用应急避难场所。

7.4.3 灾情发生后，各镇（街道）要及时启用各类避难场所，科学设置受灾群众安置点，避开山洪、地质灾害隐患点，防范次生灾害，同时要加强安置点消防安全、卫生防疫、食品安全、治安等保障，确保安置点秩序。

#### 7.5 人力资源保障

7.5.1 加强自然灾害各类专业救灾队伍建设、灾害管理人员队伍建设，提高自然灾害救助能力。支持、培育和发展相关社会

组织和志愿者队伍，鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

7.5.2 组织应急管理、自然资源、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水务、农业农村、商务、卫生健康、林业、地震、气象、红十字会等方面专家，重点开展灾情会商、赴灾区现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

7.5.3 推行灾害信息员培训制度，建立健全覆盖镇（街道）、村（社区）的灾害信息员队伍。村民委员会、居民委员会和企业事业单位应当设立专职或者兼职的灾害信息员。

## 7.6 社会动员保障

7.6.1 建立救灾捐赠协调机制，完善救灾捐赠动员、运行和监督管理工作制度，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收、统计、分配、使用、公示反馈等各个环节的工作。

7.6.2 完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。

7.6.3 科学组织、有效引导，充分发挥镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、企事业单位、社会组织和志愿者在灾害救助中的基础保障和社会动员、组织作用。

## 7.7 科技保障

7.7.1 组织应急管理、自然资源、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水务、农业农村、卫生健康、林业、地震、气象等方面专家及高等院校、科研院所等单位专家开展灾害风险调查分

析，编制全区自然灾害风险区划图，依据国家制定的相关技术和管理标准执行。

7.7.2 支持和鼓励高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织开展灾害相关领域的科学研究和技术装备开发，建立合作机制，鼓励减灾救灾政策理论研究。

## 7.8 宣传和培训

7.8.1 组织开展全区防灾减灾救灾宣传活动，利用各种媒体宣传应急法律法规和灾害预防、避险、避灾、自救、互救、保险等常识，组织好“全国防灾减灾日”“国际减灾日”“世界急救日”“全国科普日”“全国消防日”和“国际民防日”等活动，加强防灾减灾科普宣传，增强公民防灾减灾意识和科学防灾减灾能力。积极推进社区减灾活动，推动综合减灾示范社区建设。

7.8.2 组织开展对各镇（街道）分管负责人、灾害管理人员和专业应急救援队伍、社会组织和志愿者的培训。

## 8 附则

### 8.1 术语解释

本预案所称自然灾害主要包括干旱、洪涝灾害，风雹、低温冷冻、雪等气象灾害，地震灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林草原火灾、生物灾害等。

### 8.2 预案演练

区减灾委办公室协同区减灾委成员单位制定应急演练计划

并定期组织演练。

### 8.3 预案管理

本预案由区应急局制订，报区政府批准后实施。预案实施后，区应急局会同有关部门根据实际情况和相关要求适时组织修订完善。各镇（街道）应根据本预案修订本镇（街道）自然灾害救助应急预案，按照相关规定做好备案衔接工作。有关部门（单位）要制定落实本预案任务的工作手册、行动方案等，确保责任落实到位。

### 8.4 预案解释

本预案由区减灾委办公室（区应急局）负责解释。

### 8.5 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

附件：1. 乐山市市中区自然灾害救助应急预案启动条件及审批权限表

2. 乐山市市中区自然灾害救助应急响应流程图

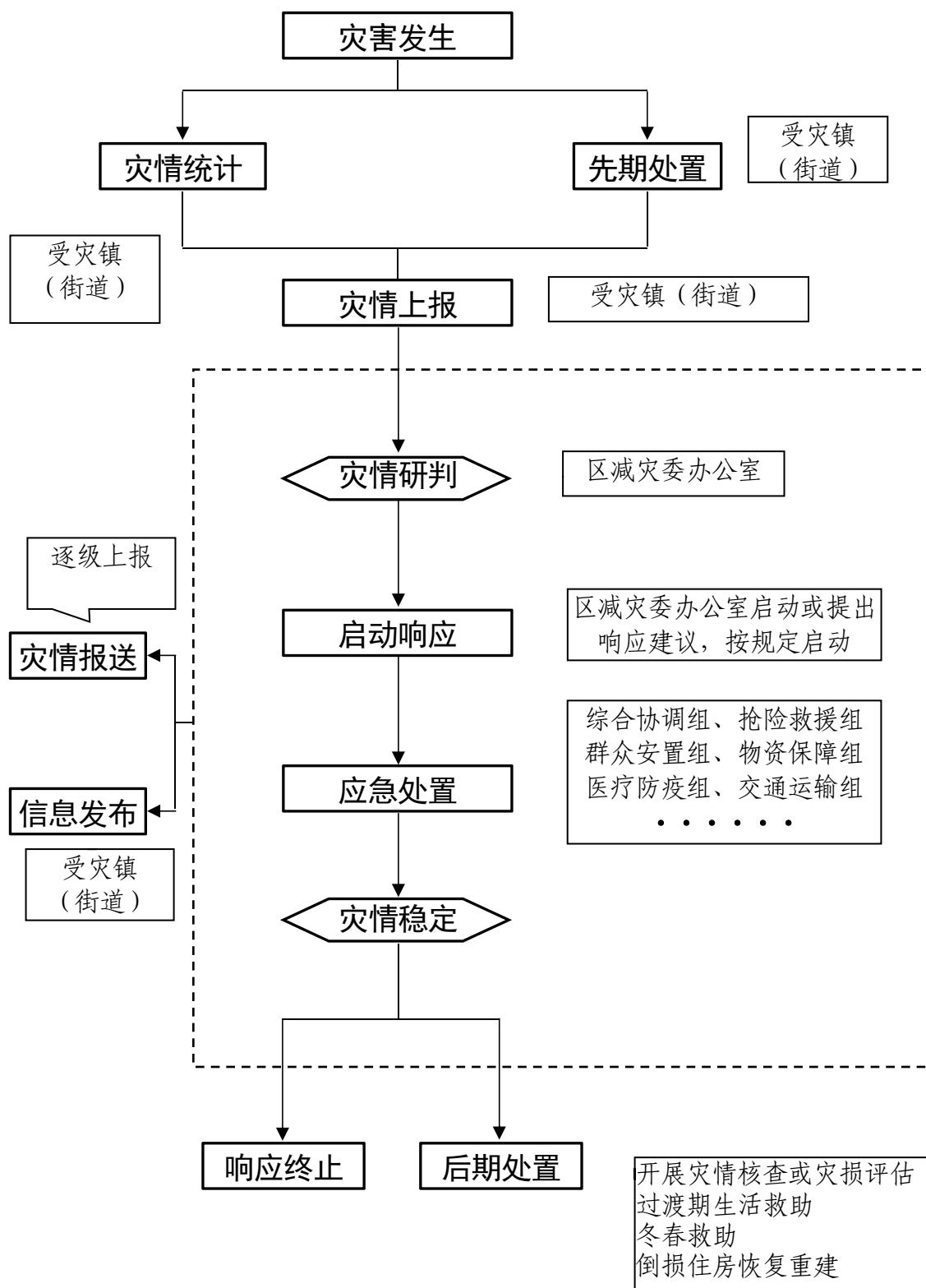
附件 1

乐山市市中区自然灾害救助应急预案启动条件及审批权限表

响应等级	启动条件：市中区行政区域内，一次灾害过程出现下列情况之一的（本表数据以上含本数，以下不含本数）。					审批人
	死亡人口 (人)	紧急转移安置人数或需生活救助人口(万人)	倒塌和严重损坏房屋 (间、户)	旱灾造成需救助人口		
				占农业人口 比例	人口(万人)	
一级	10 以上	3 以上	6000 间或 1500 户以上	25%以上	6 以上	区减灾委主任
二级	5—10	1—3	3000 间或 800 户以上、 6000 间或 1500 户以下	20%—25%	2—5	区减灾委副主任
三级	2—5	0.5—1	1200 间或 400 户以上、 3000 间或 800 户以下	15%—20%	1—2	区减灾委办公室主任
四级	1—2	0.1—0.5	200 间或 60 户以上、 1200 间或 400 户以下	10%—15%	0.6—1	区减灾委办公室副主任
启动条件调整	对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力特别薄弱的脱贫地区，或灾害对受灾镇（街道）经济社会造成重大影响时，启动区级自然灾害救助应急响应的标准可酌情调整。					

附件 2

### 乐山市市中区自然灾害救助应急响应流程图



**信息公开选项：主动公开**

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区纪委监委，  
区法院，区检察院，区人武部。

---

乐山市市中区人民政府办公室

2023年7月11日印发

---