

乐山市市中区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年1月

目 录

前 言

第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程.....	1
第一章 发展基础和环境.....	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 “十四五”面临的形势.....	6
第二章 指导思想和基本原则.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	8
第三章 战略定位和发展目标.....	9
第一节 战略定位.....	9
第二节 发展目标.....	11
第二篇 构建高质量发展产业体系.....	13
第四章 产业空间布局.....	14
第一节 总体布局.....	15
第二节 生态敏感分析与空间、产业管制.....	19
第五章 文旅经济聚能增效.....	21
第一节 构建全域旅游新格局.....	21
第二节 激发文旅消费新活力.....	26
第三节 提升旅游开放新水平.....	29
第四节 推进智慧旅游新发展.....	31

第六章 现代服务业繁荣发展	32
第一节 科学布局现代服务业.....	32
第二节 建设全省区域消费中心和金融中心.....	37
第三节 壮大科技服务业.....	40
第四节 推动服务业融合发展.....	41
第七章 现代工业高质量发展	42
第一节 优化工业空间布局.....	42
第二节 推动工业转型升级.....	44
第三节 夯实工业发展基础.....	47
第八章 提升现代农业水平	48
第一节 构建现代农业体系.....	48
第二节 推进现代农业园区建设.....	50
第三节 促进农业多维度融合.....	51
第九章 推进数字赋能发展	53
第一节 加快产业数字化转型.....	54
第二节 大力培育数字经济.....	55
第三节 推进新型基础设施建设.....	55
第三篇 融入新发展格局	57
第十章 提升开放水平	57
第一节 主动参与高能级对外开放体系构建.....	57
第二节 主动融入成渝地区双城经济圈建设.....	58
第三节 引领乐山同城化发展.....	58

第十一章	实施创新驱动发展战略.....	59
第一节	强化企业创新主体地位.....	59
第二节	提升自主创新能力.....	60
第三节	营造全链条创新创业生态体系.....	61
第十二章	推动全面深化改革.....	62
第一节	推进重点领域改革.....	62
第二节	持续优化营商环境.....	63
第三节	健全社会信用体系.....	63
第十三章	扩大有效内需.....	64
第一节	促进消费升级.....	64
第二节	激发优质投资活力.....	65
第四篇	区域融合发展.....	66
第十四章	打造高品质生活首选地.....	66
第一节	优化城镇空间布局.....	66
第二节	分类推进新型城镇化建设.....	67
第十五章	全面提升城市品质.....	68
第一节	全面实施城市更新.....	69
第二节	推进公园城市建设.....	70
第三节	提速智慧城市建设.....	71
第十六章	加快推进城乡一体化发展.....	72
第一节	统筹城乡融合发展.....	72
第二节	推进农业转移人口市民化.....	73

第十七章	全面推进乡村振兴建设.....	74
第一节	深化农业农村改革.....	74
第二节	推进美丽乡村建设.....	75
第三节	聚焦农村产业发展.....	76
第四节	推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	77
第五篇	统筹推进基础设施建设.....	78
第十八章	构筑立体交通格局.....	78
第一节	拓展外向通道.....	78
第二节	畅通内部循环.....	80
第三节	推动交通运输体系现代化.....	80
第十九章	加强农业基础设施建设.....	83
第一节	加快建设高标准农田.....	83
第二节	提升农田水利基础设施.....	83
第二十章	加强水安全保障基础设施建设.....	84
第一节	保障城乡供水安全.....	84
第二节	推进严格高效节水体系建设.....	85
第三节	提高防洪能力.....	85
第二十一章	强化能源保障体系.....	86
第一节	夯实电力保障基础.....	86
第二节	提高油气供给.....	86
第六篇	建设生态文明区.....	88

第二十二章	加强自然生态的保护修复.....	88
第一节	强化生态空间保障.....	88
第二节	加强生物多样性保护.....	89
第三节	提升生态系统质量和稳定性.....	89
第二十三章	持续提升环境质量.....	90
第一节	持续打好污染防治攻坚战.....	90
第二节	加强环境风险管控和协同治理.....	92
第二十四章	推动绿色低碳循环发展.....	92
第一节	推动生产方式绿色转变.....	93
第二节	倡导绿色生活方式.....	93
第三节	完善生态环境保护监督机制.....	94
第七篇	增进民生福祉 共享发展成果.....	95
第二十五章	促进就业创业.....	95
第一节	增加城乡居民收入.....	95
第二节	完善城乡均等的公共创业就业服务体系.....	96
第三节	统筹推进重点群体创业就业.....	96
第四节	构建和谐劳动关系.....	97
第二十六章	建设高质量教育体系.....	97
第一节	推进教育现代化发展.....	97
第二节	保障教育事业优先发展.....	98
第三节	提升教育治理能力.....	100
第二十七章	推进健康市中区建设.....	100

第一节	完善公卫体系体系.....	100
第二节	提升医疗服务供给质量.....	101
第三节	加强医疗卫生人才队伍建设.....	102
第四节	加快发展健康产业.....	102
第二十八章	健全多层次社会保障体系.....	103
第一节	完善社会保险制度.....	103
第二节	健全城乡社会救助体系和福利制度.....	104
第三节	完善退役军人服务保障.....	105
第二十九章	促进人的均衡发展.....	105
第一节	应对人口老龄化.....	105
第二节	保障妇女儿童、青少年和残疾人权益.....	106
第三十章	推动文体事业繁荣发展.....	107
第一节	加强社会主义精神文明建设.....	107
第二节	提升文化服务质量.....	108
第三节	传承弘扬传统文化.....	108
第四节	推动体育事业健康发展.....	109
第八篇	统筹发展和安全.....	110
第三十一章	全面推进依法治区.....	110
第一节	加强法治政府建设.....	110
第二节	促进司法公正.....	111
第三节	加强法治宣传.....	111
第三十二章	建设平安市中区.....	111

第一节	健全平安建设机制.....	112
第二节	健全社会治安综合防控体系.....	112
第三节	全面提升社会治理信息化水平.....	112
第三十三章	创新社会治理方式.....	113
第一节	提升基层治理能效.....	113
第二节	预防化解社会矛盾.....	114
第三十四章	强化安全保障.....	115
第一节	确保关键领域安全保障.....	115
第二节	加强公共安全保障.....	115
第三节	建立健全综合应急救援体系.....	116
第三十五章	加强国防动员能力建设.....	116
第一节	提高国防动员能力.....	116
第二节	推动经济项目贯彻国防要求.....	117
第九篇	强化规划实施保障.....	118
第三十六章	形成规划合力.....	118
第一节	坚持党对经济社会发展的全面领导.....	118
第二节	坚持社会主义政治建设.....	119
第三节	加强发展要素保障.....	120
第三十七章	保障规划实施.....	121
第一节	完善规划体系.....	121
第二节	加强规划衔接.....	122
第三节	强化实施保障.....	122

前 言

《乐山市市中区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），是贯彻落实党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市委七届十一次全会精神，根据《中共乐山市市中区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制。《纲要》明确了“十四五”期间乐山市市中区经济社会发展的战略目标、主要任务和重大举措，是全区人民共同的行动纲领和共同愿景，是引导市场主体自主决策的重要参考，是政府履行职责的重要依据。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化，在把握“新发展阶段”中发挥极核引领作用，在融入“新发展格局”中展现市中区作为，在践行“新发展理念”中推进市中区变革，全方位推动高质量发展，开启全面建设社会主义现代化市中区新征程。

第一章 发展基础和环境

深入梳理“十三五”发展脉络，深刻认识当前发展环境，准确研判“十四五”发展形势，积极主动应对机遇与挑战，为迈进新阶段、开启新征程奠定坚实基础。

第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期，全区上下坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党中央、省委和市委各项决策部署，围绕全面建成小康社会这一百年奋斗目标，全区政治经济社会各项事业均取得了巨大成就。

经济发展质量大幅提升。农业产业“建基地、搞加工、创品牌、促融合”等重点任务扎实推进，生猪规模化养殖、

农产品深加工等产业链初具雏形。工业产业创新驱动成效显著，“十三五”期间累计实现技改投资 25 亿元，初步形成以新型建材、装备制造、电子信息等为主的产业架构。服务业产业加快升级发展，现代商贸、餐饮住宿、现代物流三大特色产业发展成效显著。三次产业结构由“十二五”末 6.5:47.4:46.1 调整优化为 8.3:30.2:61.5，地区生产总值和城乡居民人均可支配收入均走在全市前列，城乡居民收入比持续缩小，经济总量突破 400 亿元。

城乡融合发展成效凸显。城乡品质持续稳步提升，大力建设苏稽新区，持续完善城镇生活污水处理设施、城镇生活垃圾收运处理体系，统筹推进老旧小区改造、“三无”小区治理等工作，基本实现社保、养老等公共服务便民化。城市配套道路体系逐步完善，县乡村道全覆盖提档升级，农村公路面貌焕然一新，高速、铁路和干线公路四通八达，以市中区为中心的“半小时经济圈”已形成。产城融合发展进入新阶段，坚持“一区六带”规划，培育嘉州现代水产养殖循环园区等“五大”现代农业园区，构建“两园一基地”工业发展格局，嘉州工业园、土主产业园、资源循环利用基地建设初具规模，农业、工业集中度逐年提高，园区经济成效初显。

旅游产业深度融合发展。全力推进旅游景区扩容提质，乐山大佛景区范围从 0.8 平方公里扩展到 5 平方公里。大力支持文旅企业做大做强，培育规模以上文旅企业 36 家。“夜游三江”、上中顺特色街区、苏稽文旅小镇等新产品精彩呈

现，文旅产品体系逐渐完备。市中区成功入选天府旅游名县候选县、第二批国家全域旅游示范区，嘉州绿心公园、老霄顶公园跻身省级重点公园。“十三五”期间，文旅综合收入年均增长超过 15%。

改革创新赢得突破。全面完成政府机构改革、乡镇（街道）行政区划调整、村级建制调整，顺利完成工商、交通等 4 个领域市区执法体制调整，推进市中区、乐山大佛景区景城一体化进程，深化“放管服”、国地税征管体制等改革，促进创新创业园区建设，科技引领能力加强。

攻坚任务顺利完成。脱贫攻坚全面胜利，全区 5983 户 14107 名贫困群众全部脱贫，25 个市列贫困村全部退出，所有贫困群体生产生活发生翻天覆地的变化。完成与峨边县结对帮扶任务，助力峨边县成功脱贫摘帽。高标准建设生态文明，深入推进农村“四大革命”、河（湖）长制和污染防治“八大战役”等工作。散乱污企业全部关停，过剩落后产能加速淘汰，对绿心公园实行生态搬迁，推进“绿秀嘉州”行动，森林覆盖率达 38%，中心城区空气质量优良天数提高到 88%，PM2.5 年均浓度值比 2015 年基准年下降 29%。

基层治理开创新局面。加快基层法律服务体系建设，全面完成“七五”普法任务，实现“三官一律”全覆盖，助力乐山市成功命名国家卫生城市（区）。创新“三无”小区治理模式，全面开通“心连心·邻里中心”线上线下服务，推进政府部门职责事务有序下沉、集中办理。不断优化教育、卫

生、养老等公共服务资源，扎实做好困难人群关心关爱和救助工作。

社会安全稳定向好。面对新冠肺炎疫情和百年一遇的“8·18”特大洪涝灾害，全区科学应对疫情、洪灾挑战，夺取了疫情阻击战、防汛救灾特别是凤洲岛救援重大胜利。国防、民族宗教等工作取得新的进展。牢牢把握党对意识形态的领导权，未发生重大舆情事件。

党的建设全面加强。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”深入人心，全面从严治党向基层纵深推进，“不忘初心、牢记使命”等主题教育取得丰硕成果，纪检监察、组织、宣传、统战、政法、党管武装、群团等各项工作全面进步。

通过五年努力，“十三五”规划执行情况总体良好，全面建成小康社会胜利在望，市中区发展站在了新的历史起点上。

专栏：“十三五”规划主要目标完成情况

序号	指标		单位	“十三五”规划目标	2020 实际完成	年均增长或累计数
1	地区生产总值		亿元	400	430.9	7.4%
2	地方一般公共预算收入年均增速		%	5	8.36	5%
3	社会劳动生产率		万元/人	6.5	8.6	—
4	宽带普及率		%	75	完成	—
5	实际利用外资		亿美元	0.8	0.14	1.07
6	城镇化率	常住人口城镇化率	%	71	75	—
		户籍人口城镇化率	%	65	62	—
7	服务业增加值比重		%	50	61.5	11.5
8	高新技术产业产值占规上工业产值重		%	高新技术产业产值不再列入统计和考核		
9	旅游综合收入		亿元	260	363.59	20.7%
10	文化产业增加值占地区生产总值比重		%	5	完成	—
11	研究与试验发展（R&D）经费投入强度		%	2.1	0.6	—
12	每万人口发明专利拥有量		件	5	3.7	—
13	单位 GDP 能源消耗降低率		%	[16]	—	22.52
14	工业固废处理利用率		%	95	完成	—
15	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	%	10	80.72	—
		氨氮	%	39.5	63.24	—
		二氧化硫	%	40	71.4	—
		氮氧化物	%	13	25.8	—
16	森林绿化	森林覆盖率	%	36.56	38.22	—
		森林蓄积量	万立方米	189	206.1	—
17	耕地保有量		公顷	20932	国、省尚未公布相关数据	
18	中心城区空气质量	PM2.5 浓度	微克/m ³	47.5	35.1	—
		空气质量优良天数比率	%	85	87.2	—
19	重点流域主要考核断面水质达标率		%	85	100	—
20	劳动年龄人口平均受教育年限		年	9	10.23	—
21	居民人均可支配收入		元	32000	34661	—
22	农村贫困人口脱贫		人	[10060]	10060	—
23	城镇新增就业人数		万人	[4.8]	6.3	—
24	城乡居民基本养老保险参保覆盖率		%	95	96.48	1.48
25	城乡居民基本医疗保险参保覆盖率		%	98	98	—
注：1. 地区生产总值、居民收入按可比价计算，绝对数按当年价计算。						
2. []内数据为累计数。						

第二节 “十四五”面临的形势

从国际看，当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整，大国战略博弈全面加剧，国际体系和国际秩序深度调整。发达国家和发展中国家力量相对变化，全球治理格局加速演化，全球科技创新方兴未艾，科技竞争局面日趋白热化，都将对产业模式和供给形态产生颠覆性影响。单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，国际经济循环明显弱化，特别是后疫情时代的来临，将对世界经济发展产生深远影响。但从长远看，和平与发展仍是时代主题，自由贸易作为全球经济持续增长重要动力的地位难以撼动，经济全球化的大趋势不会逆转，国际交往开放、包容、普惠、平衡、共赢的发展方向不会偏移。

从国内看，我国正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济由高速增长转向高质量发展阶段后，支撑发展的要素条件发生了深刻变化，但经济稳中向好、长期向好的基本面没有发生变化。坚定实施扩大内需战略，优化和稳定产业链供应链，构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将有助于建设更高水平的开放型经济体制。大国消费的韧性、完整的产业体系和强大的生产能力，将为我国经济社会转型升级再上台阶提供更加强大的动能。

从区情看，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时

代推进西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略在四川深入实施，将为乐山高质量发展带来东部产业西移、基础设施升级、产品市场扩大、区域合作加强等新的重大机遇，市中区作为乐山市域中心，必将享受更多发展红利。同时也要看到，产业体系不优、开放程度不深、民生保障不全面、城乡发展不均衡、治理体系不完善等问题仍不同程度存在，推动经济社会高质量发展仍是市中区当前和今后一段时期的主要任务。

面向未来，市中区全区上下必须胸怀两个大局，辩证看待新发展阶段面临的新机遇新挑战，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，把握发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推

进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快融入成渝地区双城经济圈建设，深入实施省委“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，紧扣市委“旅游兴市、产业强市”发展主线，坚持“文旅兴区、产业强区”不动摇、“干在实处、走在前列”不停步，着力释放新发展势能、融入新发展格局、催生新发展动能、彰显新发展底色、筑牢新发展基石，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化市中区开好局、起好步。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，践行“市区一体、极核引领”使命担当，着力把握以下基本要求。

——把建设社会主义现代化市中区作为目标统揽。充分发挥极核引领作用，勇于探索、先行先试，在建设社会主义现代化过程中走在全市前列。

——把推动高质量发展作为突出主题。坚定不移贯彻新发展理念，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，奋力

实现全区经济社会发展再上新台阶。

——把融入新发展格局作为基本遵循。主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，在服务成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略中展现市中区作为。

——把文旅兴区产业强区作为发展主线。依托文化旅游产业优势，打造巴蜀文化旅游走廊最佳居住地、最佳休闲地、最佳康养地。充分发挥极核引领作用，推动工业转型，完善现代服务业体系，提高农业质量效益和竞争力。

——把干在实处走在前列作为工作取向。各项工作都以“干在实处”为根本要求，以“走在前列”为检验标准，确保向党和人民交出满意的时代答卷。

第三章 战略定位和发展目标

第一节 战略定位

坚持传承与创新相结合，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，一张蓝图绘到底，与时俱进谋新篇，市中区未来五年将奋力建设“一心五区”。

——建设乐山市高质量发展引领核心。协调城乡区域发展，夯实县域经济基础，主要经济指标高于全省、全市平均水平，区域协同发展引领作用明显增强、产业体系现代化水

平明显提高，县域经济发展进入全省城市主城区第一方阵，建成经济发展质量高、综合承载能力强、区域带动作用大的乐山市高质量发展引领核心。

——**建设世界重要旅游目的地核心区。**在保护世界遗产的前提下，促进世界遗产资源的转化利用，打造世界一流景区，带动全域旅游，建成具有国际范、中国味、嘉州韵的文旅胜地。

——**建设现代服务业发展集聚区。**依托区域消费中心城市建设，加快现代服务业体系构建，建成企业集中、产业集聚、功能集成、优势突出的现代服务业集聚区3个。

——**建设绿色低碳产业发展示范区。**围绕碳达峰碳中和目标，加快工业绿色发展，构建以电子信息、装备制造为主导，新型建材、食品加工、现代纺织、循环产业为支撑的现代工业体系。

——**建设农文旅融合发展先行区。**以保障粮猪安全为底线，以现代农业园区建设为抓手，在发展现代农业产业中深挖农耕文化，推动乡村旅游发展，力争建成全省文旅融合先行区。

——**建设城市社会治理创新先导区。**狠抓城市社会治理创新，深化基层治理制度创新，不断提升基层治理能力水平，争创省级城市基层治理示范区、全国社区治理和服务创新实验区。

第二节 发展目标

充分考虑市中区发展阶段性特征和未来发展支撑条件，今后五年经济社会发展主要目标是：

——**经济发展高质量**。城乡区域发展更加协调，县域经济更加坚实，主要经济指标高于全省、全市平均水平，区域协同发展引领作用明显增强、产业体系现代化水平明显提高，“十四五”末地区生产总值突破600亿元大关，“市区一体、极核引领”成效凸显。

——**改革开放高水平**。全面深化改革纵深推进，重点领域和关键环节改革取得突破性进展，增强改革政策配套和制度衔接，激发各类市场主体活力，全面融入“一带一路”、长江经济带、成渝地区双城经济圈和新发展格局。

——**生态文明高标杆**。“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心，全面严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。环境治理效果显著增强，空气质量、水环境质量明显改善，资源能源利用效率大幅提升，碳中和环保形式成为引领群众生产生活的主流方式。

——**人民生活高品质**。城乡居民收入水平大幅提升，中等收入群体持续增加，社会文明不断进步，公共服务体系更加健全，努力实现幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。

——**社会治理高效能**。民主法治全面发展，公共安全保障更加有力，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断健全，应急治理体系更加完善，城乡基层治理制度创新和能力建设取得明显成效。

到二〇三五年，与全国和省、市同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升，建成现代产业体系，总体实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的大台阶。发展动能实现转换，科技创新成为经济增长的主要动力。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，平安市中区建设达到更高水平。对外开放新优势明显增强，社会文明程度不断提升，生态环境更加优美，社会事业发展水平进一步提高，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

专栏：“十四五”时期经济社会发展主要目标

类别	指标	单位	2020年 预计	2025年 目标	属性
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）总量	亿元	430.9	600	预期性
	2. 全员劳动生产率	元/人	[86000]	90000	预期性
	3. 常住人口城镇化率*	%	75	—	预期性
	4. 旅游综合收入	亿元	349.6	559.36	预期性
创新驱动	5. 研究与实验发展经费投入强度*	%	0.3	—	预期性
	6. 每万人拥有发明专利量	件	3.7	4	预期性
	7. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重*	%	—	—	预期性
民生福祉	8. 居民人均可支配收入增长率*	%	6.2	—	预期性
	9. 城镇登记失业率	%	3.82	<4.4	预期性
	10. 劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.23	11.13	约束性
	11. 每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.85	3.5	预期性
	12. 基本养老保险参保率	%	90	93	预期性
	13. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数	个	2.2	8	预期性

	14. 人均预期寿命	岁	78.17	78.67	预期性
绿色 转 型	15. 单位 GDP 能源消耗降低	%	完成市下目标任务		约束性
	16. 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成市下目标任务		约束性
	17. 城市空气质量优良天数比例	%	87.2	88	约束性
	18. 地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例	%	75	100	约束性
	19. 森林覆盖率	%	38.22	40.49	约束性
安全 保障	20. 粮食综合生产能力	万吨	10.7	完成市 下目标	预期性
注：1. []内数据为累计数； 2. 以上数据均为为预估数，后期可能调整。 3. 因国、省指标体系尚未公开，加“*”指标暂时无法测算					

第二篇 构建高质量发展产业体系

紧扣“文旅兴区、产业强区”发展主线，保持发展战略定力，加快构建现代化产业体系，推动三次产业融汇互通，稳步提升产业链供应链稳定性和现代化水平，锚定市中区在成都平原城市群和环成都经济圈的发展定位，深度融入成渝地区双城经济圈建设和成乐一体化发展，以产业的转型升级助推经济高质量发展。

第四章 产业空间布局

市中区将勇担“市区一体、极核引领”的历史使命，在

产业功能定位框架下，充分发挥资源要素作用，依据不同区域历史文化、环境承载和发展潜力，积极调整、优化生产力布局，创新产业发展模式，推动产业转型升级，不断增强产业的核心竞争力和可持续发展能力。

第一节 总体布局

以区域定位清晰、开发重点突出、产业布局合理、集聚效应明显为原则，加快构建以文旅产业为核心，现代商贸、数字物流、电子信息、装备制造、都市农业为支撑的现代产业体系，形成“以城为核、三江为轴、两地支撑、双翼协同”的产业空间布局。

——**以城为核**：立足成渝地区“后花园”功能定位，以中心城区为高端服务核心，提升中心城区生活性服务功能和高端商业功能，推动产城景人融合发展，把城市建设成为高品质的巴蜀山水文旅城和产城融合示范区。

紧扣“双百”大城市建设目标，以建设智慧城市、韧性城市、海绵城市为载体，开展城市体检，优化城市配套，推进城市功能修补，完善市政基础设施的亲民化、适老化和无障碍改造，整合城市运行核心系统各类关键信息，建设智慧公共服务和城市管理体系，形成高效、快捷、便民的新型城市管理模式，全面提升城市品质。

坚持景城一体、融合发展，保护历史文化风貌，合理串联文幼章故居、老霄顶、文庙、龙神祠等文化旅游景点，展

现“嘉州记忆”。以湿地公园建设及内河景观打造为突破，统筹推进城市近郊黑臭水体治理和城市防洪排涝体系建设，美化滨水生态景观，全面构建城市与公园共荣的公园城市体系。

全面推进各项社会事业发展，大力推进医疗卫生、体育文化、教育、科技等事业，着力提升城市公共服务能力，将中心城区建成乐山的卫生中心、科教中心、文体中心。

——**三江为轴**：以岷江、青衣江、大渡河为市中区产业发展的中轴线，沿三江六岸科学布局产业，构架起市中区发展从“依江发展”到“跨江发展”的空间拓展。

岷江文旅融合聚能轴。以乐山大佛景区扩容提质、凤洲岛综合开发、平羌小三峡农文旅融合发展产业园等项目建设为抓手，南北相向而行，重点打造文旅消费集聚地、水岸融合文旅经济带和夜间经济活力区。

青衣江产教融合引领轴。以大学城和世界研学旅游组织等为依托，聚力打造世界研学游基地、产教融合发展区。高标准规划建设嘉州科创产业园，支持国内外高校院所在园区设立新型产业技术研究院所，鼓励高新技术企业创建各类实验室，吸引优势资源集聚，推动技术交易市场做大做强，促进科技成果加速转移转化。

大渡河工旅融合发展轴。以改革为突破，强化与沙湾区不锈钢工业园的协同发展，打造绿色建材产业基地。全面提升嘉州工业园水口产业园基础设施，构建以装备制造、新材

料、生物医药（医疗器械）为核心的园区产业体系。将产业文化的细节体验作为工旅融合发展的核心，布局引进落地一批研学旅游、休闲度假、康健养生等项目。

——**两地支撑**：顺应成都南拓，乐山北迎发展趋势和乐山顺岷江南向发展态势，以城北新区、老城区为核心，加快疏旧建新步伐，推动城北新区成型成势、老城区转型提质，形成北部高品质生活首选地和南部文旅消费集聚地。

北部高品质生活首选地。以城北新区竹公溪生态城建设为核心，加快建设竹公溪湿地公园及内河景观带。以竹公溪内河景观带为轴，递进式推进城市老旧小区改造和城市景点串联，重点发展商务会谈、高档居住、居民服务和高端休闲消费等业态。

南部文旅消费集聚地。顺应中心城区经济中心下移趋势，加快三江汇流区域和高新区的融合发展，以凤洲岛综合开发为突破，三江湿地公园建设为纽带，协同高新区壮大总部经济，培育文旅新消费业态，激发消费新活力。

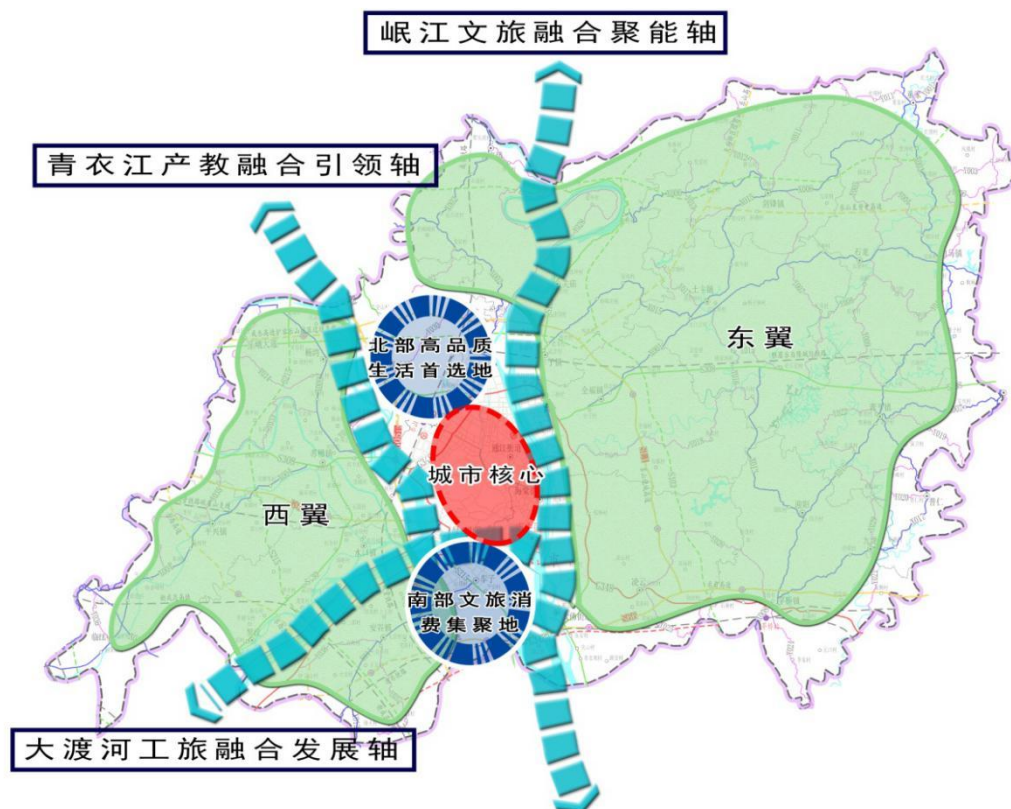
——**双翼协同**：全面落实乐山同城化发展战略，强化市中区东西两翼与峨眉山市、夹江县、沙湾区、五通桥区、井研县的产业协同，以三大产业环线为纽带，推动东西两翼内部产业连片发展，奋力建设区域协同引领区。

西翼（苏稽片区协同发展区）。西翼以苏稽镇、水口镇、平兴镇为重点，沿大渡河以新型建材、研学旅游等产业与沙湾区协同发展；沿峨眉河以康养休闲、都市农业、茶叶等产

业与峨眉山市协同发展；以打造国家级“世界遗产休闲度假区”为重点，推动与峨眉山市、夹江县的协同发展。以农旅融合产业环线为纽带，串联西翼苏稽片区旅游资源与农业产业园区，形成西翼区域内产业间的协同发展。

东翼（岷东片区协同发展区）。东翼以构建产业生态圈为重点，探索打破行政区划对产业发展的制约，以全福街道嘉州商贸物流园、西部冷链物流等项目建设为依托，协同五通桥区、犍为县加快构建商贸物流产业生态圈；依托土主镇土主产业园，协同井研县升级纺织产业，加快建设全国规模最大的服装生产基地；以白马镇生态水产养殖和白马镇、青平镇柑橘产业为基础，实现白马镇、青平镇与井研县的协同发展；高标准规划建设茅桥镇农产品加工园区，形成辐射井研县、五通桥区的农产品加工基地。依托岷东现代生态农业产业环线、悦来荔枝弯乡村旅游产业环线串珠成链、连片发展，形成东翼区域内协同发展格局。

图 1：市中区产业空间布局



第二节 生态敏感分析与空间、产业管制

对市中区的水系、湿地、河岸线控制、植被、自然保护区等进行生态敏感性的综合分析，最终确定市中区范围内各区域的生态敏感度，可分为高敏感、较高敏感、中度敏感、较低敏感、低敏感五类。从空间分布看，青衣江、岷江、大渡河、峨眉河、竹公溪等，受植被、水系、湿地、河岸线等生态影响，处于高敏感区；从三江向外推进，随着距离的增加，敏感度相对降低，依次形成较高敏感区、中敏感区、较低敏感区和低敏感区等。其中，乐山大佛景区是国家级风景名胜区，其核心区和缓冲区分别属于高敏感区和较高敏感

区。市中区西部、北部和东部大部分地区综合敏感度较低，属于低敏感区和较低敏感区。从产业发展角度，高敏感区主要发展环境影响较小的旅游业。由三江向外围，逐步发展旅游业与现代服务业、现代工业制造业、现代农业。通过对生态敏感性的分析，对市中区范围的用地建设进行适应性评价，对市中区空间建设进行管制，并将市中区空间划分为适建区、限建区和禁建区。

适建区。具备开发建设条件的城乡建设区域，一般指城市规划中划定的建设用地。建设中既包含对已建区域的土地整理，又要对待建区域的土地进行规划和利用。本区域建设应遵循土地集约利用原则，合理控制土地的功能和建设速度，有序安排产业、项目、公共设施、基础设施建设等内容。

限建区。需要限制发展的区域，如大范围的一般农田用地、风景名胜区、滨江与湿地保护地带、城镇绿化隔离地区等。限建区内严格限制各类开发建设活动，对确有必要开发建设的项目应符合区域规划和全局发展的要求，严格控制项目的性质、规模和开发强度，适度进行开发建设。

禁建区。城市规划确认的禁建区指城市中具有重要生态功能和景观价值区域、地下水敏感区、主干河流、水库及湿地、重点防灾区域、维护生态系统完整性的生态廊道、绿地、河心洲岛和具有生态保护价值的滨江陆域，以及其他需要进行基本生态控制的区域。市中区禁建区主要包括乐山大佛景区的核心区、森林公园、河流水域、滩涂湿地、基本农田等。

第五章 文旅经济聚能增效

坚持以创建世界文旅首选地为统揽，发挥文旅产业在市中区产业中的主导作用，扎实做好文旅融合、扩容提质、景城一体、全域旅游，引导文化旅游消费从单一性低层次消费向多样性高端化消费发展。坚持以文旅产业园区建设为支撑，推动各产业与文旅产业的融合发展，努力把市中区建设成为世界复合遗产城和全国城市旅游示范城，实现文化旅游产业转型升级和跨越发展。

第一节 构建全域旅游新格局

整合全域文化、生态、山水等优质资源，立足山水城天然格局，围绕“观佛、戏水、游城”三大主题，打造“立体礼佛”“戏水三江”“诗游名城”“味道嘉州”四大核心产品，以创建国家级旅游度假区为载体，着力构建“双核并驱、水陆并进、三环整合、组团崛起”的全域旅游发展格局，全面建成国家全域旅游示范区。

深化文旅融合。坚持以文促旅、以旅彰文，推动文旅产业价值链的渗透融合和一体化发展，深挖“国家历史文化名城”文化底蕴，再现嘉州国学文化、历史变迁、民俗风情，紧扣古城文化、佛禅文化、美食文化，开发衍生新型文化旅游产品和场景，重塑“嘉州古城”，讲好嘉州故事，创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。

深化扩容提质。加快推进乐山大佛景区“景点变景区”，全面恢复“凌云九峰、峰各有寺”，优化提升景区旅游基础设施，加快建设南游客中心、乌尤坝禅修小镇等项目，完善旅游标识系统，加大乐山大佛景区数字化建设力度。实施旅游服务质量提升工程。保护性开发龙泓寺，恢复历史上朝拜大佛路线。高品质综合开发凤洲岛及三江湿地。

深化景城一体。整体规划“游江、游山、游城”线路，全力破除景区与城市的空间距离，以城市文化品牌塑造与旅游化提升为核心，拓展“城市阳台”、密布“城市绿洲”，保护利用嘉州绿心森林公园。依托水系、绿道、公路、桥梁等市政基础设施的旅游化开发，串联城区内文化场所与标志性景观，实现市中区城市资源旅游化，形成“三江六岸”景观带、城市内河景观带。提升中心城区承接旅游集散服务、要素配套功能，拓展旅游发展和留客空间，实现旅游城市向城市旅游转变，建设西南地区游客集散次中心。

深化全域旅游。抢抓成渝黄金水道全面贯通的重大机遇，加大成都港和旅游码头建设力度，规划建设水上游客集散中心。以三大环线整合全域旅游空间，加速推进岷江、大渡河、峨眉河三条风景廊道建设，提高交通网络对全域旅游的基础支撑作用。提升乡村休闲旅游品质，完善精品民宿、景观小品、特色餐饮、农事体验等功能配套，提档升级悦来荔枝旅游文化节、青平稻香文化节、苏稽跷脚牛肉美食节等乡村文旅活动。高标准规划平羌小三峡农文旅融合示范园，

有机融合山、水、岛、林等资源，打造中国最美山水画廊。

专栏：全域旅游空间布局及重大项目

◆空间布局

总体布局：双核并驱、水陆并进、三环整合、组团崛起。

双核：建设大佛景城一体引领核、苏稽文旅康养度假增长核。

大佛景城一体引领核：以乐山大佛景区为市中区文旅发展极核，联动整合龟城山、凤洲岛、三江湿地、龙泓寺等资源，整体打造精品观光、滨水游憩、主题演绎、文化体验等为一体的大佛精品旅游。以嘉定坊、嘉州长卷现存资源为载体，注入特色主题餐饮、地方名特小吃、风情客栈、茶文化品牌展示、嘉州会馆等多种业态，推进乐山大佛情景剧演绎、三江夜游码头建设。打通水路通道，串联嘉定坊和上中顺，恢复岷江渔文化、漕帮菜。亮出文庙、老霄顶、乐山大佛、三江口景观轴，沿嘉州古城墙、上中顺、叮咚街、文庙·老霄顶、桂花楼·皇华台，以回字形文化特色街区为重点，打造城市人文历史景观带。提升城市市政基础设施旅游化水平，加快推进绿心湿地公园、竹公溪湿地公园等城市湿地公园建设。

苏稽康养度假增长极：以苏稽片区良好的自然人文资源为基础，按照文创产业集聚区、康养度假集聚区、研学旅游首选区、新型城市示范区“四区合一”的产城综合发展思路，推动苏稽新区综合建设，提升苏稽文旅小镇品质，打造苏稽美食地标城、峨眉河休闲度假带，推进苏稽文旅小镇、奥林匹克中心等项目建设，加快推进西南体育旅游示范新城和“世界遗产走廊度假区”建设。

水陆并进：建设水上旅游精品线，实现水陆旅游环线融合发展。

建设成都港及旅游码头、水上游客集散中心，开发环城-大佛水上游环线、岷江-乐山大佛-平羌小三峡水上游览线路、大渡河-平兴乡村旅游片区水上游线等，打造“乐山—宜宾—泸州—重庆”豪华游轮精品线。

全面完成悦来荔枝弯旅游公路建设。加快推进峨眉河、岷江、大渡河三条风景走廊建设。改造提升县乡公路、扩面提升农村公路。

三环整合：推进农旅融合，培育三大乡村旅游产业环线。

推进平羌小三峡农文旅融合示范园、荔枝弯康养旅游开发区等建设，打造北部农旅融合标杆环。建设大渡河骑行绿廊、峨眉河绿道、嘉州田园综合体、平兴农事体验园区、水口生态休闲园区等，建设西南农旅融合示范环。打造青平稻香文化主题乐园、“嘉州·千岛湖”旅居度假综合体、白马特色生态养殖园区等，建设东部农旅培育环。

组团崛起：壮大 12 个功能组团，形成组团崛起、全域发展格局。

壮大绿心生态公园运动休闲组团、九百洞—竹公溪湿地休闲组团、乐山高铁旅游集散组团、嘉州古城城市休闲组团、平羌小三峡山地康养运动组团、荔枝弯田园康养度假组团、平兴镇茶乡生态休闲组团、水口镇嘉州田园度假组团、茅桥镇稻香田园休闲组团、高中水库“嘉州·千岛湖”湿地康养度假组团、土主镇现代农业观光组团、白马镇美丽渔村休闲组团。

◆重点项目

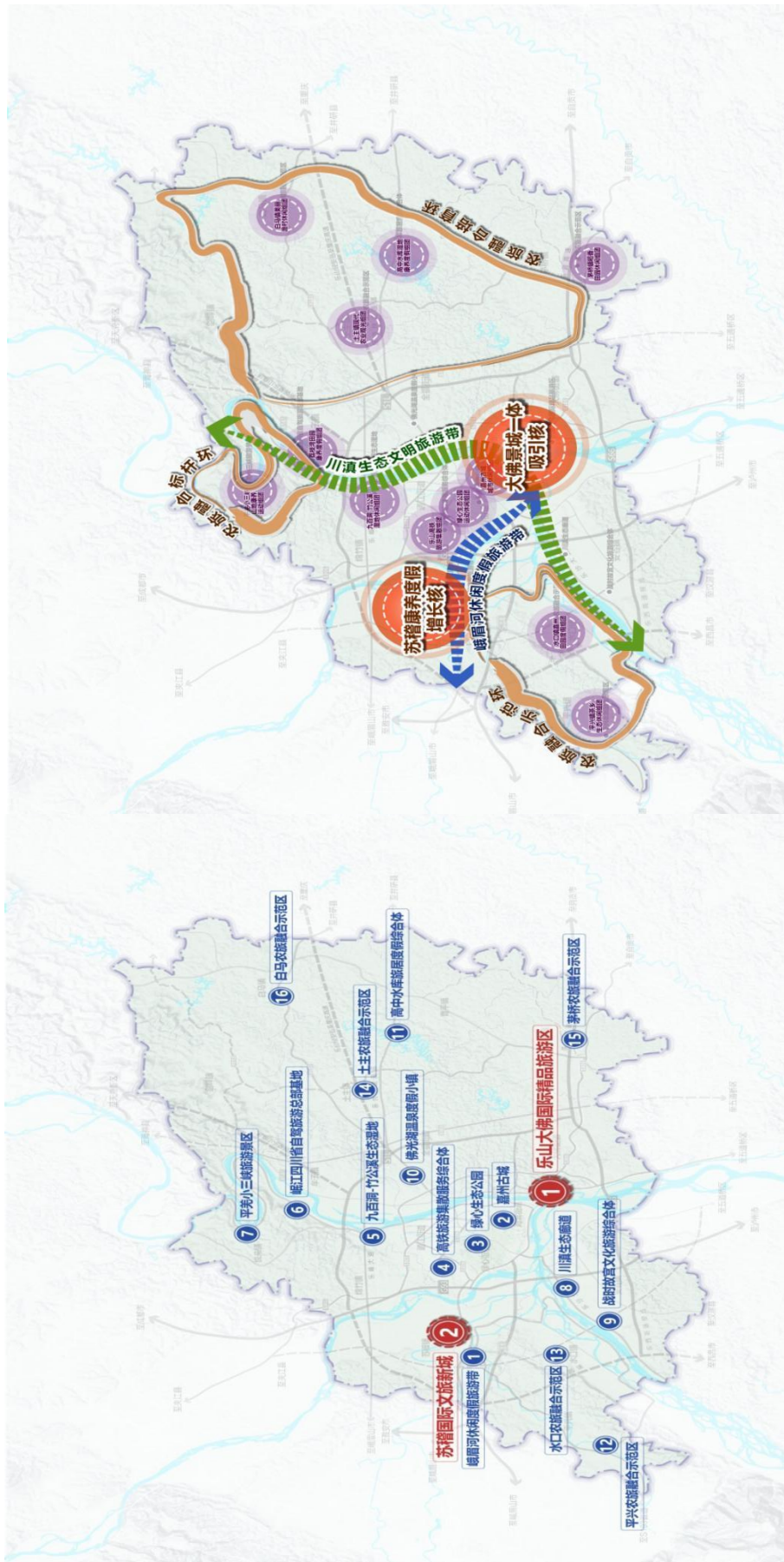
▲**乐山大佛景区扩容提质项目**：实施乐山大佛景区数字中心、中国根书博物馆、龟城山旅游景区开发、乌尤坝禅修小镇等项目。

▲**市中区河心洲岛开发项目**：开工建设凤洲岛综合开发项目，稳步推进宋中坝整体开发项目、规划古儿坝及大河坝农旅融合项目。

▲**城市景观提升项目**：加快建设嘉州城市森林公园项目，稳步推进竹公溪湿地公园及内河景观带建设项目，大力实施“三江六岸”景观带及“城市阳台”建设项目、骑游绿道等项目建设。

▲**峨眉河流域休闲度假带建设项目**：加快推进苏稽文旅小镇（二、三期）、大渡河、峨眉河风景廊道、荻坪山及曾河坝综合开发等项目建设。

图 2：市中区全域旅游发展及重点项目图



第二节 激发文旅消费新活力

发挥旅游触媒效应，推进文旅产业链延伸，促进历史街区、文化创意、美食文化等全链条深度融合，创建具有国际范、中国味、嘉州韵的国家级文化产业与旅游产业融合发展示范区。

培育文旅新业态。壮大研学旅游、创意农业、旅游地产、会展商务等新业态，重点发展以养生、养心、养颜、养老为主题的产业融合发展业态，促进生态环境与养生文化、传统中医药、膳食融合，打造以温泉养生、中医药和膳食为主题的健康旅游养生基地。合理布局国学研修、冥想、瑜伽等特色修心修身运动会馆。促进生态康养、医养休闲等养老产业发展。支持与旅游产业相结合的轻断食、素食减脂等养颜业态发展。加大乐山大佛文旅融合产业园建设力度，培育壮大以“大佛印象”系列产品为核心的文创品牌，活化嘉州非遗文化、宋祠堂等文化体验价值，开发一批具有影响力、参与性和体验性的旅游演艺和体验产品，培育蛋雕体验、宋笔制作、诗词寻旅等特色文化旅游新产品，建设以嘉州长卷为核心区，集非遗文化体验、文化创意等为一体的嘉州版“东郊记忆”。做活“美食+旅游”经济，深入挖掘和整理市中区独特的餐饮文化，传承烹饪技艺和方法，制作美食地图、美食视频，编辑美食故事，做好美食线上线下体系性的推广展示，培育具有市中区独特餐饮文化的品牌，塑造以“食在天

府，味在嘉州”为内涵的餐饮文化内核。

打造消费新场景。做大做强以旅游为引领的复合产业经济，在时间和场景上延伸消费链条。坚持以创建国家级夜间文旅消费集聚区为统揽，规划夜间经济商圈，以“夜游路线+旅游演艺”“夜间景色+特色活动”等模式，形成持续化的两日游、三日游和度假型消费结构。鼓励夜间文化娱乐、健身消费，举办凤洲岛音乐节、沉浸式演出，提升“夜游三江”

“夜游凌云寺”品牌知名度，开展夜游上中顺、夜品张公桥等夜间打卡活动，打造夜间消费新场景。大力发展水上运动，优化游江路线，复兴乌尤坝、苏稽古镇沿河水街，推动沿江路南段沿江 KTV 转型发展，打造嘉州特色酒吧街区，串联张公桥特色美食街区形成水上经济新亮点。抓住农村自然生态与田园风光，古城文化与乡村古迹、古村落、古建筑景观特色，打造观光体验型、休闲度假型、科普教育型等乡村旅游新场景。在乐山大佛、战时故宫、平羌小三峡、苏稽古镇、张公桥美食街等旅游景区景点，搭建网络直播平台，打造网红景区景点。

构建发展新支撑。以“旅游+小镇、村落、街区”为重点，把景区化和消费产业集聚化相结合，加快建设苏稽文旅小镇、乌尤坝禅修小镇等，打造悦来镇荔枝弯村、白马镇磨池河村等特色村落，建好上中顺、张公桥等特色街区。强化度假区、园区、基地、旅游综合体的支撑作用，突出抓好嘉州旅游度假区、苏稽古镇度假区、乐山大佛文旅融合产业园、

平羌小三峡农文旅融合示范园、青平稻香农旅融合产业园、苏稽蚕种研学实践基地、岷江省级自驾游总部基地、“嘉州·千岛湖”旅居度假综合体等建设。

激发产业新活力。创新发展主题游、定制游、高端游等旅游新模式。加快培育市场主体，持续提升文旅产业经营企业化、运作市场化、主体多元化水平，培育壮大一批骨干龙头企业和专精特新小微企业。规范化建设旅游行业协会。鼓励创建天府旅游名镇、名村、名企，推进国家文化和旅游消费试点城市建设，构建区域文旅和消费集聚区。

专栏：完善文旅产业体系

◆ 文旅新业态

研学旅游。以“佛禅、非遗、自然、美食”核心研学产品构建研学线路，构建市中区研学旅游产品格局，打造“乐游嘉学”品牌。

度假休闲。提升嘉州旅游度假区品质，打造鞍山旅游小镇、星级旅游民宿集群、国省市乡村旅游重点村集群。

夜间经济。实施上中顺、张公桥、嘉定坊、嘉州长卷提档升级工程，打造岷江文旅融合发展轴。

低空飞行。规划建设青江低空飞行基地、龟城山低空飞行基地、平羌小三峡低空飞行基地。

会展商务。推动会展产业升级，积极承办国际会议、研讨会、论坛，建设苏稽新区文旅会展新基地。

康养旅游。利用优质生态、文化资源，重点开发以养生、养心、养老、养颜为核心的健康养生旅游产品。

美食经济。深挖饮食文化内涵，有机结合美食与新场景，不断丰富美食+休

闲、美食+演出等业态，进一步提升和差异化打造张公桥美食街、嘉兴路、嘉州长卷、鼓楼街等饮食街区，集中展示市中区名特优小食，打造城市美食地标。

◆**培育市场主体。**

支持大佛旅投等文旅企业挂牌上市，培育规模以上文化旅游企业 2 家。

第三节 提升旅游开放新水平

主动融入区域开放合作。积极融入大香格里拉风景旅游道、攀西康养旅游线两大世界级精品旅游线路，深度参与“巴蜀世界遗产联盟”“巴蜀石窟文化旅游走廊联盟”“大峨眉文旅发展联盟”，全面融入“大渡河风景道联盟”，协同打造峨眉河休闲度假产业带、大渡河研学旅游产业带，开发巴蜀石窟文化旅游线、成渝豪华游轮精品线、香格里拉自驾旅游线、攀西康养自驾旅游线、大小凉山生态文化旅游线 5 条精品旅游线路。加快完善苏稽文旅小镇硬件设施，提升服务水平，丰富休闲业态，形成串联乐山大佛景区、峨眉山景区和夹江东风堰黄金旅游通道上的重要节点，协同打造国家级“世界遗产走廊度假区”。

全面融入成渝旅游市场。用好乐山大佛与国家历史文化名城“两张名片”，抓好周边、周末“双周”市场，深耕东亚、东南亚等国际，成渝、关中等国内旅游市场，推出旅游线路“私人订制”，以个性化、专业化的服务吸引高端客源，提升市中区在全国旅游市场份额。主动联盟成渝地区双城经

济圈友好景区组团发展，联合打造跨旅游景区、跨区域旅游产品，以黄金水道旅游码头建设为依托，联合举办重大文化旅游体育节庆活动，共同开拓客源市场，提升区域整体品牌形象，释放叠加效应。联合研究品牌营销策略，整合媒介渠道资源，共搭宣传营销平台，互推旅游线路，互为友好景区，互相提供大型旅游宣传推介活动支持。共建文旅投融资平台，培育大型综合性旅游集团。

建立品牌营销体系。善用各类社交媒体和网络平台，加大旅游品牌的营销和宣传力度，综合运用事件营销、节庆活动、展览营销等形式，融入国内各大旅游推广联盟和国际旅游销售渠道体系。建立市中区旅游官网、微信公众账号，注册市中区旅游微博账号、抖音账号等，上线市中区旅游 VR 全景导览，全面展示市中区的旅游景区、度假区，开启线上畅游市中区。

专栏：文旅产业开放通道建设

◆打造 5 条精品旅游线。

巴蜀石窟文化旅游线、成渝豪华游轮精品线、香格里拉自驾旅游线、攀西康养自驾旅游线、大小凉山生态文化旅游线 5 条精品旅游线路。

◆规划通达攀西阳光康养旅游板块的旅游快速通道；规划开通岷江省级自驾游总部基地、苏稽文体新城等重点旅游景区到双流机场、规划中的乐山机场的专线巴士；规划市中区至峨眉山的空轨游线。

◆建设农旅融合产业环线、岷东现代生态农业产业环线、荔枝弯乡村旅游产业环线，整合打通市中区乡村旅游交通大环线。

◆完善汽车租赁服务体系。

第四节 推进智慧旅游新发展

加快建设智慧旅游景区，全力开发景区数字化体验产品，普及景区电子地图、线路推荐、语音导览等智慧化服务，稳步推进景区数字博物馆、数字展览馆建设，支持乐山大佛景区建设标杆型数字景区。推进乡村旅游资源和产品数字化建设，创建1个全国智慧旅游示范镇，1-2个省级智慧旅游示范村。优化一部手机游嘉州等数据信息服务平台建设，建立市中区一大佛景区旅游大数据中心，打造西部文旅数据中心和数字文旅示范区。

加快推进市中区旅游电子商务平台建设，全面整合线下餐饮、住宿、景区、旅行社、旅游商品、旅游交通等资源，加强旅游消费和体验的线上线下联动，实现旅游与金融服务、交通运输、物流配送等的衔接融合，提升旅游综合服务品质。

加快提升旅游重点区域5G网络覆盖水平，推动停车场、游客服务中心、旅游厕所等数字化与智能化改造升级。全力推进“嘉州全域智慧旅游大数据平台”建设，加快融入“智游天府”“云游乐山”等场景应用，协同推进市、区（县）信息化融合联动服务联盟。

专栏：智慧旅游建设

◆构建智慧型全域旅游目的地。加快智慧景区、智慧城市、智慧交通等系列大数据平台规划与建设。全力推进“嘉州全域智慧旅游大数据”平台建设，实现

5G 全覆盖。创建 1 个全国智慧旅游示范镇，1-2 个省级智慧旅游示范村。

◆建设乐山大佛 VR 科技体验馆、数字博物馆、数字展览馆。

◆推进市中区-大佛景区全域旅游智慧平台建设。

第六章 现代服务业繁荣发展

深化“十三五”服务业综合改革成果，以需求侧管理推动消费升级，构建以生产性、生活性服务业为主的全方位现代服务业产业体系，推动服务业高质量发展，建设全省区域消费中心和金融中心。

第一节 科学布局现代服务业

以打造“一核一中心四商圈”为抓手，统筹布局服务业产业功能区，科学规划城市商圈，推动现代商贸、数字物流、现代金融、科技服务、健康养老、特色美食、人力资源服务、会展民宿等产业加快发展。优化特色街区、商业综合体布局，打造以商圈为引领、特色街区和商业综合体为支撑的区域现代商贸物流中心。

构建老城区生活服务业核心区。提档升级老城区传统商圈，推动老城区生活性服务业向高品质、多样化升级，稳步发展“智能零售”“无人零售”等新零售模式，推动购物中心、便民商超、社区商业等业态转型升级，完善社区便民利民服务设施和网络。

打造岷东商贸物流中心。以嘉州商贸物流园建设为抓

手，加大西部冷链物流等项目建设力度，健全冷链物流、大件物流、多式联运、城市配送等物流方式。规划建设乐山快递区域分拨中心和城市配送中心。推动全福商贸物流生态圈建设，发挥龙头企业带动作用，加快发展云仓配送、智慧物流，大力发展商贸物流、冷链物流、城市配送、汽车贸易、商品发等业态，建设现货交易与电子交易并行的新型专业批发市场，打造西南地区最大的商贸物流园区。

提升青江核心商圈。优化商业层级，加快发展中心商业、社区商业，以世豪、万达、伊藤等大型购物中心为基础，推广“邻里中心”式社区商业运作模式，构建家庭式商圈。发展“首店经济”“小店经济”，建设、升级打造一批特色夜市，鼓励百货商场、超市、商业综合体延长营业时间，开设深夜营业专区，建设无人售货门店、24小时便利店和“深夜食堂”。加快推进皇冠假日酒店等项目建设，支持万达、世豪等商业综合体提档升级，有步骤地推动商业集聚式发展，探索将青江核心商圈建设成为国家级服务业集聚区。

壮大苏稽新区特色商圈。以年轻时尚、文化富集和个性化元素为特色，建设集潮流购物、时尚消费、休闲娱乐、餐饮美食、体育赛事等功能为一体的时尚文化特色消费商圈。紧扣非遗文化、古镇文化、田园文化、美食文化，加快推进苏稽文旅小镇特色步行街建设，提升商圈业态的文化品位和特色，打造全国美食地标城。依托奥特莱斯水上购物公园等项目建设，发展体验式、主题式精品零售商业。依托大学城

建设，促进前沿技术与嘉州文化有机融合，建设科技文创基地和产教集聚中心。依托乐山奥林匹克中心等体育场馆，发展会展赛事等业态。

培育城北新区高品质城市商圈。稳步推进竹公溪生态城建设，规划建设大型城市综合体，布局以大型百货卖场、购物体验街、精品展示中心为特色的精品商业业态。完善城市配套，优化美化、亮化工程，集聚商务会议、金融服务、文化休闲、商业娱乐、高档居住等业态，大力发展高端医养、高端医美、地产服务等新业态。积极发展金融总部经济，建设金融示范街区、金融 CBD，推动银行、保险、租赁等业态聚集发展，扩展金融生态系统，健全方便、快捷、高效的金融服务体系。

优化城南文旅消费商圈。以城市文化和传统为景观特色，规划建设文化场馆、演艺秀场等文化商业设施，建设文化消费体验街，支持一批基础好、潜力大的步行街改造提升，推进上中顺特色街区、张公桥美食街提档升级，打造特色消费集聚区。以嘉州旅游休闲度假区、凤洲岛旅游综合开发等项目为支撑，加大嘉州古城保护和管理，规划建设高端医养综合体，协同乐山高新区发展文旅消费、水上消费、夜间消费。

专栏：推动“一核一中心四商圈”建设

◆重大项目

▲**商圈基础设施提升项目。**提升市政基础设施，亮化、美化等配套工程。完善商圈智慧化改造、适老化改造等。

▲**嘉州商贸物流园区基础设施建设项目：**完善园区内道路、绿化、亮化工程，加快推进园区污水处理设施建设项目、完善园区内水、电、气等配套基础设施。

▲**物流项目：**嘉州商贸物流园、西部冷链物流项目、乐山快递区域分拨中心、城市配送中心项目。

▲**食品加工及配送项目：**食品加工产业园及配送分拨中心等项目。

▲**酒店项目：**京泰皇冠假日酒店、希尔顿酒店等。

▲**消费提升项目：**奥特莱斯水上购物公园、文化消费体验街道改造提升项目、特色街区改造提升项目。

第二节 建设全省区域消费中心和金融中心

紧扣成渝地区“后花园”发展定位，高标准规划建设竹公溪生态城，科学布局和建设城市综合体、高端医养综合体和社区便民商圈，加快发展健康、养老、育幼、体育、家政、物业等服务业，推动教育、医疗等服务线上线下交互融合，积极创建国家文化旅游和消费试点城市，打造“工作在成渝，生活在乐山”的高品质生活首选地。

全力建设区域消费中心。打造智能化、场景化的区域性消费商圈。稳步提升青江商圈的热度和人气，依托消费新热点和城北新区居住集聚，扩大商圈规模和提升商圈能级。培育苏稽新区商圈，推动文、商、旅深度融合，形成文旅、美食、休闲、度假为一体的聚集区。引导老城区商圈由百货为主的业态向购物中心转变，增强经营的灵活性和体验性，以灵活的业态调整提升部分老旧物业使用效率。推动新广场商务区形成区域时尚地标，满足高品质消费需求。加大智慧商圈建设力度，在青江核心商圈、苏稽新区特色商圈以及上中顺特色街区、张公桥美食街、嘉兴路等区域实现免费 WIFI 全覆盖。加快建设商圈智能停车引导系统，规划建设智能停车楼。整合商圈商家和商圈物流，提升商圈物流智慧化程度，增强毛细物流和城市配送能力。

推进零售业创新转型。支持购物中心、商业综合体、专业市场利用物联网、大数据等优化消费场景，创新市井邻里、

生态游憩、精品夜市等多元化消费场景，引导网络直播、短视频等新消费形态健康发展，促进直播电商、社交电商等线上新模式新业态发展，培育定制消费、体验消费、无接触交易服务等新消费模式。

提升特色商业街区品质。以建设“有颜值、有文化、有温度”特色商业街区为突破，突出购物、餐饮、休闲、文化、体验消费等功能，丰富夜市、夜展、夜秀、夜游等夜间经济产品，推动张公桥美食街提质升级，打造夜间经济示范街区；全力将上中顺特色街区建成城市文旅消费新地标，构建乐山“游城、游江、游山”有效串联的关键一环。加快建设苏稽文旅小镇特色步行街，以品牌化、集聚区、标准化、国际化为方向，推动美食产业全链条高质量发展，提升餐饮规模化、高端化水平，建设中央厨房及特色餐饮体验区。

打造专业市场集群。积极推动红星·美凯龙、城东蔬菜批发市场等专业市场转型升级，加快建设农产品交易市场、汽车贸易园区、旅游商品批发市场等专业市场，策划引进培育一批专业市场，争取到2025年基本形成专业市场集群模式，创建成都平原经济区重要的物资集散地。

大力发展会展经济，打造专业会展会议品牌，引导以旅游、佛学会议会展为核心的论坛、展示、文化传播等专业化、国际化发展。争取汉传佛经传译国际学术研讨会、四川省国际旅游投资大会、四川省国际旅游交易大会、四川省自驾车旅游大会等一批有影响力的会议将市中区作为永久举办地，

加快培育一批具有影响力的节事活动。建设一批国际化、专业化的国际会议度假酒店，提升配套能力。

加快建设区域金融中心。以叮咚街、春华路、新广场为核心，建设金融集聚地，带动老城区和青江新区金融发展，打造春华路特色金融街和新广场特色金融圈。结合未来城市发展空间，打造苏稽新区特色金融圈和城北新区特色金融圈，辐射带动苏稽新区、城北新区及周边金融产业发展。积极发展金融总部经济，启动金融大厦建设，吸引和集聚国内外银行、信托、证券、保险等各类金融投资机构和中介服务机构在市中区设立分支机构。依托金融街、特色金融圈建设，有序发展社区银行、民营银行，发展小微金融服务。完善鼓励金融业发展的支持政策，加大金融创新力度，支持互联网行业与传统金融的融合发展，加大新消费领域的金融支持力度，促进总部经济、楼宇经济和金融服务有机结合，支持金融与旅游、健康养老、科技、航运、会展业等产业的深度融合，打造全省区域金融中心。

培育服务业市场主体。出台服务业发展支持政策，统筹实施服务业行业发展三年行动，稳步推进服务业“三百工程”。完善服务业规模以上企业和限上单位孵化培育机制，力争规模以上服务业单位、限上批零住餐单位新增入库 150 家以上。

专栏：建设区域消费中心和金融中心

◆重大项目

▲竹公溪生态城建设项目。完善竹公溪生态城基础设施，整治提升竹公溪沿河两岸环境。

▲金融大厦建设项目。

▲特色街区提升工程。积极打造春华路特色金融街和新广场、苏稽新区圈、城北新区特色金融圈。加快推进上中顺特色街区、苏稽文旅小镇步行街等特色街区建设。嘉兴路、张公桥美食街提档升级。

▲高端消费培育工程。加快一站式综合型消费载体、高端消费需求建设和开发，规划建设城市综合体、高端医养综合体、中央厨房及特色餐饮体验区。

▲智慧商圈建设项目。智慧基础设施提升项目、智能停车场、智慧物流项目。

◆主体培育

培育规模以上服务业单位、限上单位新增入库 150 家以上。

第三节 壮大科技服务业

依托大学城，加快推进嘉州科创产业园建设，推进产学研融合发展，吸引研究研发、投融资、技术转移、检验检测等各类科技服务机构入驻，推动人才、资本、技术、市场等创新要素集聚。鼓励科技与金融融合，大力推进科技银行发展，丰富科技信贷产品。

建设城市科技服务中心，搭建创新服务平台，围绕硅材料、电子信息、生物医药等产业，引导企业完善研发设计服务业产业体系。结合产业技术创新需求，支持国内外高校院

所在苏稽新区设立新兴产业技术研究院所，建立企业、科研院所、高校良性互动机制，促进科技成果转移转化，积极推动国家级硅材料产业技术创新中心、区域科技成果转移转化示范区落户市中区。

积极开展农业产品研发服务，推进农业标准化、科技化和良种产业化，组织实施农业教育基地、育种基地、优质农产品示范基地等建设。

专栏：壮大科技服务业

◆重大项目

▲嘉州科创产业园。完善园区基础设施，规划建设大学生创业孵化园、研究中心等。

第四节 推动服务业融合发展

加快现代服务业与先进制造业融合发展。推动生产性服务业向专业化、高端化发展延伸，促进现代服务业与先进制造业融合发展，鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，培育一批深度融合发展企业、平台，打造现代服务业和先进制造业深度融合发展试点城市。加快启动物流信息中心建设，加快物流信息系统和运输系统建设，增强采购、仓储、配送、信息服务等多项功能，提高物流业信息化水平。

推进现代服务业与现代农业深度融合。大力发展农业生产性服务业，推动农业生产经营节本增效、实现绿色发展和高质量发展。推进服务业全链条融入农业生产各个环节，积极发展农业专业咨询服务，重点发展环境咨询服务、农旅融合产业咨询服务等，稳步扩大耕、种、防、收、烘等生产环节的社会化服务发展，鼓励发展托管式、订单式、平台式等综合服务模式。加大旅游、教育、文化、康养等产业与农业深度融合，推进农业金融发展，大力推进农产品加工和冷链物流发展，促进农超对接、农村电商以及蔬菜超市健康发展。积极培育发展地理标志商标和知名品牌，提升农产品品牌溢价水平。

第七章 现代工业高质量发展

坚持产业强区发展主线，坚定绿色发展，保持制造业比重基本稳定，促进工业化与信息化融合、与新型城镇化互动。坚持以园区建设为突破，改造升级传统优势产业，加快培育新兴产业，构建市中区现代工业发展体系。

第一节 优化工业空间布局

坚持将园区建设作为工业高质量发展的抓手，以建设嘉州经济开发区推动工业转型升级和科学化发展，加快推进“一区两园”建设。

科学规划嘉州经济开发区建设。统筹市中区工业产业布

局，强化产业链分工配套和园区协同，明确嘉州工业园水口产业园、土主产业园工业产业体系和主导产业，合理布局园区产业模式和业态，巩固提升电子信息产业，拓展增效资源循环利用产业，争创省级经济开发区。

提档升级嘉州工业园水口产业园。全力支持水口产业园发展装备制造、生物医药（医疗器械）、新材料。支持成发纸机、川天燃气等优质企业发展，推动传统装备制造业向高端制造业转型，提高绿色制造、低碳制造等水平，形成造纸、橡塑、燃气等装备制造集聚发展。加大生物医药及医疗器械等产业招商力度，探索设立专业的医疗器械分园区。以装配式建筑、新型建材推进水口园区与沙湾不锈钢工业园区联动、集聚发展，协同沙湾区共同打造绿色新型建材集群。

持续推进土主产业园建设。壮大纺织产业规模，加快引进成衣、家纺等加工企业，培育形成以工装、家纺、成衣为主导的纺织产业链条，协同井研县共同引进纺织下游产业，全力打造西部规模最大的纺织服装生产基地。

推进资源循环利用产业扩能增效。以乐山市资源循环利用基地为基础，高标准规划资源循环利用产业园区，合理布局固体废弃物无害化、有机废弃物资源化、危险废弃物安全处置等门类，争创国家级资源循环利用基地。

巩固扩大电子信息产业。全力支持域内乐山无线电、菲尼克斯等电子信息企业改扩建，招引集成电路、新型显示、电子元器件、可佩戴智能装备等高新技术产业入驻，推动电

子信息产业配套的新材料产业集聚，加快布局电子信息和新材料产业，建设中国最大的半导体元器件生产基地。

专栏：工业空间布局

◆空间布局：“一区两园”

一区：嘉州经济开发区。岷江东岸全福街道、茅桥镇、土主镇区域内。

两园：嘉州工业园水口产业园、土主产业园

◆重大项目

▲嘉州工业园水口产业园区基础设施提升项目。园区内道路、排污排水管网、绿化、亮化及孵化园建设。

▲土主产业园基础设施提升项目。园区内道路、绿化、亮化，水电气通讯等配套基础设施完善，污水处理厂及配套管网，孵化园及仓储物流中心建设。

第二节 推动工业转型升级

加快构建以电子信息、装备制造为主导，新型建材、现代纺织、循环经济产业为支撑的现代工业“2+3”产业体系，大力培育医药大健康、新材料和食品饮料产业，推动市中区工业转型升级和健康发展。

加快发展二大主导产业。全力推进电子信息产业发展，以科技创新、技术改造为引领，以乐山无线电、菲尼克斯等电子信息企业为核心，联合高新区希尔电子、北都电子、博思半导体等半导体企业发展，巩固壮大以分立器件为主的电子信息半导体产业，配套成渝经济区电子信息产业，建设中

国最大的半导体封装基地。实施招大引强战略，重点引进集成电路企业和在靶材、抛光液等领域已达国际水平的国内半导体材料企业。依托乐山晶硅碳纤维复合材料产业制造项目，积极引进以单晶炉为主的半导体设备企业，同时作为光伏上游产业，与五通桥区光伏产业成链发展。

推动市中区装备制造产业向绿色制造、低碳制造转型升级。加快四川成发高端造纸橡塑机械制造基地建设，打造以造纸、橡塑设备为主的装备制造基地。依托川天燃气设备公司、中油乐仪能源装备公司等骨干企业，大力发展以油气输配设备为主的成套能源装备制造，加强成套工艺研发与成套设备设计，推动先进信息技术与装备制造深度融合，全面提升生产及装备数字化、网络化、智能化水平。支持传统铸造业企业提升铸造技术水平，重点发展精密铸锻件及精加工，着力培育一批重点企业和重点产品。

积极发展三大支撑产业。紧扣服装、家纺等终端产业，加快补齐产业链供应链短板，加大高性能纤维、新功能纤维、多纤维混纺和交织等新产品研发力度，加快数字化、智能化工厂（车间）建设，加大自动化、数字化、智能化纺织装备投入，创建纺织自主品牌，推动纺织产业转型升级。推进中建材 PC 总部基地、富春集团杭加年产 80 万立方新型建材等一批新型建材项目建设，打造新型建材产业集群。加快发展资源循环利用产业，以城市废弃物无害化、资源化、循环化利用为重点，大力推进生活垃圾焚烧发电、餐厨废弃物处理、

建筑垃圾综合利用、报废汽车拆解等产业集聚发展。拓宽农业废弃物资源化利用途径，大力支持秸秆有机肥、优质粗饲料、食用菌基料、固化成型燃料、生物柴油、秸秆板材和墙体材料等有机废弃物循环利用产业发展。

大力培育三大潜力产业。积极培育医药大健康产业，以生物技术为龙头，大力推进新型医药、生物制品、药物新制剂、保健品和理疗用品的发展，推进传统中药二次开发。积极引进中药配方试点生产企业，借助低温浓缩、喷雾干燥等现代提取技术，规模化生产安全稳定性高、质量上成的中药配方颗粒。从医疗耗材、医药装备和配件生产、家用医疗器械生产类企业引入着手，加大生物医药、高性能医疗器械材料等新材料企业引进力度，科学布局医药大健康产业。积极引进新材料产业，重点引入与电子信息产业发展密切相关的高纯度发光材料、高饱和度光刻胶等新材料生产企业，推动电子信息产业配套的新材料产业集聚。大力培育食品饮料产业，加大企业引进力度，依托农产品加工园区建设，构建食品饮料产业链，支持果汁饮料产业发展。

专栏：现代工业“2+3”产业体系

◆**产业体系：**现代工业“2+3”产业体系

2大主导产业：电子信息、装备制造。

3大支撑产业：现代纺织、新型建材、资源循环利用产业。

3大潜力产业：医药大健康、新材料和食品饮料。

第三节 夯实工业发展基础

提高工业聚集水平。明确产业园区功能定位，提高产业项目准入标准，有序拓展水口产业园产业发展空间，科学规划土主产业园区开发强度与节奏，实施精准供地，培育壮大主导产业集群。探索建立工业用地监管和退出机制，加快腾退不符合功能定位的产业企业，为新兴产业腾出发展空间。加快产业链核心高端部位的项目引进，积极培育成长性好、带动力强的企业，适度增加新产业、新业态用地供应，创新多种方式灵活供地。

完善园区配套服务。加大园区基础设施投入，鼓励标准厂房建设，提升园区发展承载力。建立园区创新研发平台，推动创新成果就地转化，创新产业孵化模式。加强大数据、工业互联网、物联网等先进技术应用研究，助推市中区工业发展。优化园区营商环境，提升公共服务信息化水平，推行“一站式”政务服务模式。加强市场监管，完善公平竞争保障制度，促进有序竞争。优化产业链供应链发展环境，积极完善商品流通体系，降低全社会交易成本。加快产业园区信息平台建设，建设“市中区智慧园区云服务平台”，推动制造业数字化智能化改造，积极培育新型创业组织方式、大力发展创新设计产业，深入推广新型制造模式，转型发展服务型制造。分类完善园区生产生活配套设施，加快便民服务体系建设，提高园区生活性服务业品质。

优化产业政策环境。出台支持工业发展政策，实施企业梯次培育计划，加大小微企业创办、“小升规”企业成长、“小巨人”企业培育支持力度，全面提升中小企业创新发展和快速成长的能力，力争培育一批年产值达到50亿元、20亿元、10亿元的龙头企业。强化工业发展的金融保障，引导和支持优势企业上市融资，大力改善对中小企业的金融服务，推动开展各类金融创新，做大做强“区域集优”和“担保集合”融资模式。推进工业质量品牌提升行动，引导企业争创中国质量奖、四川天府质量奖、中国驰名商标等，打造一批知名名企、著名品牌。

第八章 提升现代农业水平

以保障国家粮食安全为底线，坚持最严格的耕地保护制度，不断加大农产品质量安全监管投入，持续提升农产品质量监管能力，加快转变农业发展方式，聚焦新业态、新产业、新模式，推动三次产业间深度融合，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，以现代农业园区建设为抓手，加大品牌创建，提高农业质量效应和竞争力，建设产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业产业体系。

第一节 构建现代农业体系

落实“藏粮于地、藏粮于技”国家粮食安全战略，落实粮食安全县长责任制，做到稳政策、稳面积、稳产量，确保

2025 年粮食面积稳定在 24 万亩以上，粮食总产量稳定在 11 万吨以上。

加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程，推动农村一二三产业融合发展，加快构建市中区现代农业产业体系，推进粮油、畜牧、茶叶、水果、蔬菜、水产等优势特色产业全产业链融合发展，夯实现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流先导性产业支撑，培育形成特色鲜明、结构合理、链条完整、全市领先的现代农业产业体系，实现农业综合产值 60 亿以上。

发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，培育产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。

专栏：现代农业产业体系

◆**产业体系：**现代农业产业体系

优势产业：粮油、畜牧、茶叶、水果、蔬菜、水产

先导产业：现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流

◆**产业发展目标**

粮油：以青平镇、茅桥镇为核心发展 30 万亩粮油基地。

畜牧：以剑峰镇、土主镇为核心实现年出栏猪 50 万头以上，年出栏禽类 900 万只以上。

茶叶：以平兴镇、全福街道为核心发展 2 万亩优质茶叶。

蔬菜：以牟子镇为核心发展 10 万亩优质蔬菜。

水产：以白马镇、青平镇为核心发展 3 万亩水产养殖基地。

水果：以白马镇、青平镇为核心，发展 3 万亩优质水果基地。

第二节 推进现代农业园区建设

加大农业基地和园区建设力度，围绕建基地、创品牌、搞加工、促融合发展重点，统筹布局农业基础设施，实施高标准农田建设工程，夯实现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流等先导性支撑，支持白马水产、剑峰土主畜牧联合打造嘉州现代畜牧水产园区，做响“川鱼”品牌，力争创建国家级农业园区1个，省级农业园区2个，市级农业园区6个，建成区级农业园区10个以上。推进农旅融合和生态农业发展，推进种子繁育基地、现代种业研发中心、桑蚕育种研学基地、万亩蔬菜种植基地、优质粮油供给基地等建设，全面构建“一核两区三环五园”的现代农业园区发展空间格局。

大力发展设施农业、无土栽培、观光农业、精准农业等新型农业生产方式，促进农业园区机械化、规模化、产业化、精准化发展。促进加强道路、水利、供电等基础设施建设，提高农业产业园现代化水平，提升园区产业化营运能力。支持在现有农业设施基础上，建设以塑料大棚、滴灌喷灌、棚架、遮阳网覆盖等为重点的农业设施，建设以产品分级、包装、储藏、加工等为重点的产后处理设施，提高基地设施保障水平。加大专用和适用新型农机具的推广应用，提高基地耕、播、收机械化水平。到2025年，主要农作物综合机械化率达到70%以上。

专栏：农业园区空间布局

◆园区空间布局：一核两区三环五园

一核：建设以主城区为中心的现代农业产业服务核心，是全区现代农业发展资金、科技、人才、信息、服务等要素的集聚区和辐射扩散源，对全区现代农业发展具有决定性的牵引作用。

两区：农旅融合发展区、生态农业发展区

农旅融合发展区主要布局在大佛街道、全福街道、牟子镇、悦来镇、苏稽镇、平兴镇、水口镇，重点发展蔬菜种子繁育、桑蚕育种、研学旅游、休闲体验农业。生态农业发展区主要布局在白马镇、青平镇、茅桥镇、剑峰镇、土主镇，重点发展生态农业和农产品精深加工。

三环：农旅融合产业环线、岷东现代生态农业产业环线、荔枝弯乡村旅游产业环线。

五园：支持白马水产、剑峰土主畜牧园区创建省级农业园区。支持白马水产与剑峰、土主等镇畜牧业及周边种植业联合打造成嘉州现代畜牧水产园，积极创建国家级农业园区。支持悦来镇创建国家农村产业融合发展园区。

◆重大项目

▲**农业园区基础设施建设项目。**全力推进嘉州现代畜牧水产园区，提升农业园区内生产设施、水利基础设施，完善水电气等配套基础设施建设。

▲**农业基础设施项目。**高标准农田建设项目、农田水利基础设施建设项目。

第三节 促进农业多维度融合

稳步推进农旅融合发展。以乐自高速乐山城区连接线（绕城高速）串联沿线乡镇休闲农业园、乡村旅游，打造集景观大道、乡村风情走廊于一体的城市近郊乡村旅游游憩带。推进片区农旅融合组团发展，重点打造苏稽片区古镇田

园旅游康养区、棉竹片区康养旅游度假区、土主片区现代农业休闲旅游区、大佛片区近乐山大佛景区乡村旅游区，加快形成“一带四区五组团”的乡村旅游空间格局。

推动农产品加工业发展。实施农产品加工业提升行动，大力引进大型农产品加工企业，支持产业基地和园区建设农产品产地初加工及商品化处理实施。支持茅桥镇建设生态农产品加工物流园区；支持平兴镇建设嘉州特色食品加工园区；支持土主镇建设一体化生猪屠宰场，满足大型养殖企业集团的屠宰需要；依托川南早春蔬菜园，支持牟子镇规划发展现代蔬菜加工业，做强嘉州蔬菜产业。

加快推进农产品冷链物流体系建设。以实现鲜活农产品全程冷链物流为目标，加强农产品集散中心、物流配送中心和展销中心建设。以西部冷链物流中心为核心，推进乐山市水产物流分拣中心项目、繁盛果业冷链物流中心建设，最终建成与产业规模配套、装备先进的冷链物流基地和配送中心，形成“1+X”冷链物流体系。

促进农业信息化发展。加大信息进村入户与基层农技推广体系、农业信息服务体系融合力度，建好益农信息社。推动农业电商经营体系建设，深度参与“川”字号农产品网上展示平台，加快推进“电信普遍服务”项目实施，支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到各个村，实现园区益农信息社100%全覆盖，商贸、供销、银行、物流与电商基本实现互联互通。

专栏：农业融合发展

◆乡村旅游空间布局：一带四区五组团

一带：城市近郊乡村旅游游憩带

四区。古镇田园旅游康养区（苏稽、平兴、水口）；山水康养旅游度假区（棉竹、悦来）；现代农业休闲旅游区（牟子、土主、剑峰、白马、青平）；近乐山大佛景区乡村旅游区（大佛、全福、茅桥）

五组团。荔枝弯“水果+旅游”组团，通过荔枝产业的发展，带动农家乐、观光旅游发展。牟子“蔬菜+旅游”组团，培育有机蔬菜采摘、田园风景观光、农家餐饮、特色民宿等业态。青平“粮油+旅游”组团，打造集稻田观光、休闲体验、科普教育于一体的“生产、生活、生态”稻米主题创意农业产业园。白马“渔业+旅游”组团，开发休闲渔业、特色渔业餐饮等项目，打造鱼米之乡。平兴“茶+旅游”组团，以深挖地域文化资源为抓手，建设“茶+旅游”组团。

◆“1+X”冷链物流体系

构建以西部冷链物流中心为核心，推进乐山市水产物流分拣中心项目、繁盛果业冷链物流中心建设，建成冷链物流基地和配送中心。

◆农产品加工园

支持平兴镇建设嘉州特色食品加工园区，支持茅桥镇建设生态农产品加工物流园区，支持土主镇建设一体化生猪屠宰场，支持牟子镇发展现代蔬菜加工物流业。

第九章 推进数字赋能发展

以“数字产业化、产业数字化”为发展主线，加快构建大整合、大平台、大数据、大共享、大服务的数字经济发展体系，坚持数字赋能发展战略方向，推动数字经济和实体经济深度融合，争创全省数字经济先导示范城市。

第一节 加快产业数字化转型

推进数字赋能应用计划，推动产业数字化转型，带动实体经济数字化发展，以数字赋能促进经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

推进服务业数字化升级。大力培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等新模式新业态。积极落实“领军企业行动”，重点培育特色美食、农产品、文旅等领域垂直电商供应链平台。以数字物流为支撑，发展线上线下结合的跨界业务融合模式，开展餐饮、零售、家政等智慧服务新场景。支持金融机构运用人工智能、大数据、云计算、区块链等新技术，优化业务流程，降低服务成本，增强金融服务的便利程度。

推动工业数字化发展。加大对工业互联网的运用，支持制造企业融入省级制造业企业“双创”平台，实施“万家企业上云”行动计划，加大云上企业的培育力度。开展智能制造试点示范，推动企业数字化、网络化、智能化发展，支持电子信息、高端装备制造等重点领域“设备换芯”“生产换线”“机器换工”，加大智能工厂、数字车间的建设力度。

加快农业农村数字化进程。加大数字农业示范工程建设力度，推进现代农业园区数字工程，加快信息技术、智能管理在农业全产业链的广泛应用，推进物联网、云计算、大数据、移动互联等技术在农业领域的应用，建立农业数据智能

化采集、处理、应用、服务、共享体系。推动智慧气象和农业遥感技术应用，建立健全农业信息监测预警体系，提升农业产业数智化水平。

第二节 大力培育数字经济

以争创全省数字经济先导示范城市为抓手，统筹市中区数字经济产业布局，聚焦集成电路、智能终端等领域，全力融入成渝“云联数算用”要素集群和“芯屏器核网”全产业链。建设大数据产业园，运用云计算、区块链、人工智能等技术，培育数字文创、电竞游戏、网络直播等新模式，大力发展智慧文旅、电商零售、在线教育、在线医疗等新业态。加快引入 IDC 数据中心，引导大数据上下游产业加速聚集，形成产业链协同发展的格局。依托旅游等优势产业，大力培育及引入中小型数字信息企业，协助企业列示数字应用场景清单，加快应用落地。打造专业领域数据基地，创建西部文旅大数据产业园。建设区域创新应用平台，大力发展工业互联网、智能电网、数字农业、在线教育、远程医疗，打造数字经济应用场景创新高地。

第三节 推进新型基础设施建设

坚持科学布局、突出重点、政府引导、市场运作，围绕数字产业化、产业数字化，系统布局新型基础设施。推动中国移动、中国电信、中国联通、中国铁塔等通讯运营商 5G

基础设施建设，加快推动 5G 规模组网建设，实施双千兆宽带工程，全面完成 IPV6 升级改造，力争实现 5G 信号全域全覆盖，构建区域性通讯网络枢纽。大力发展融合基础设施，加快互联网、大数据、人工智能运用，以文旅、交通、城市治理、公共服务等领域为重点，大力发展“智慧+”，培育壮大线上经济。稳步推进交通基础设施数字化改造，加快提升电、水、燃气等传统基础设施智能化水平。

第三篇 融入新发展格局

以融入成渝地区双城经济圈建设为战略引领，以构建国内大循环和国内国际双循环新发展格局为战略机遇，坚持开放改革创新、全面促进消费、拓展投资空间，以高质量供给引领和创造新需求，在新发展格局中展现市中区新作为。

第十章 提升开放水平

积极融入国、省开放战略，加快构建开放型经济体系，强化区域协同联动，高水平推进全面开放合作，高质量建成协同引领示范区，引领乐山变内陆腹地为开放前沿。

第一节 主动参与高能级对外开放体系构建

主动参与西部陆海新通道，深化与北部湾经济区、渝滇黔协作，拓展与粤港澳大湾区、泛珠三角区域合作，积极融合孟中印缅经济走廊建设，加强与东盟、南亚等地的合作及资源开放利用，拓展南向工程建设建设市场，带动配套产品、成套设备出口。主动融入“流域经济”，以长江上游黄金水道港口，沿江铁路建设与口岸开放，努力实现与长江中游、长三角地区枢纽互通、江海联通，主动承接长三角产业转移。拓宽开放路径，深化与区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）成员国、“一带一路”沿线国家和地区、国际友好城市（景区）交流合作，全力引进一批“553”企业、技术龙头企业和文旅融合产业项目、配套生产型服务项目，加大外资引进

力度，提升开放型经济发展水平。

第二节 主动融入成渝地区双城经济圈建设

顺应成都南拓、乐山北迎发展趋势，加快推进基础设施一体化，融入成都半小时经济圈，强化与成都、重庆及周边城市产业协作配套，优先承接成渝功能疏解和产业外溢。以建设巴蜀文化旅游走廊为突破，深度参与成渝地区世界级休闲度假目的地建设，布局重大文旅项目，打造世界文旅休闲首选地。积极承接成都中心城区制造业、区域专业市场和物流基地等功能和建设转移，创建成渝现代制造业配套基地。全方位提升城市功能品质，推进公共服务同城化，打造成渝城市休闲度假理想“后花园”。积极对接成渝地区重大科技成果，共建科技成果转化示范基地。推进社会民生、环境管控领域深度合作，探索共建区域协同治理机制。积极引入教育、医疗、科技等领域知名院校设立分支机构，支持成渝地区各领域专业技术人才来市中区讲学、执教、执医。

第三节 引领乐山同城化发展

引领峨眉山市、五通桥区、沙湾区、井研县、夹江县实施同城化发展，打造以市中区和峨眉山市为双极核的组团型“双百”大城市。协同五通桥区、沙湾区、井研县、夹江县、峨眉山市，打造深度融合的“半小时经济圈”。疏解市中区非核心功能，重点布局总部经济、服务业、生态友好型工业，

依托文旅商贸发展基础，建设区域性消费、金融中心。推动各区县生产一体化布局和要素资源优化配置，促进乐山市基础设施和公共服务同城同网。

第十一章 实施创新驱动发展战略

坚定不移落实创新驱动战略，增强创新要素集聚转化功能，完善以企业为主体的创新体系，营造良好的创新创业环境，推进以科技创新为核心的全面创新。

第一节 强化企业创新主体地位

实施企业创新能力培育工程，强化企业在技术创新决策、投入、研发和成果应用推广中的主体地位。引导企业加大研发投入，形成核心技术和专有技术。支持企业间开展关键领域及核心技术、成果转移转化、资源共享等方面合作，鼓励企业在新技术领域引进、消化、吸收和再创新。到 2025 年，全区高新技术企业达到 45 户以上、高新技术产业主营业务收入年均增长 8% 以上。积极扶持中小微企业开展自主创新活动，引导中小微企业在自主核心技术、新型商业模式等重点领域和关键环节取得新突破。加大“小巨人、成长型”企业培育力度，实施中小企业创新主体培育工程，激发中小微企业创新活力。到 2025 年，新注册各类市场主体 3000 家以上。

专栏：企业创新平台建设

◆重大平台

▲**争创四川省文化和科技融合示范基地。**建立完善文旅科技创新体系，发挥文旅大数据优势，建设数据整合集成、关联共享运用平台，形成文旅大数据运用生态体系，深度参与成渝地区旅游文化技术标准体系建设。

▲**争创特种材料四川省重点实验室。**鼓励区内重点企业实验室围绕特种功能水泥矿物、绿色智能凝胶材料矿物等基础研究，推动水泥材料功能化、智能化、绿色化，支持实验室升级创建为省级重点实验室。

▲**组建一批农业产业技术研究中心。**依托农业产业园，围绕水产、蔬菜、蚕桑等产业发展，开展品种选育、技术提质、绿色防控、优质高产、产品研发等研究和成果转化，建立一批农业产业科技创新平台。

第二节 提升自主创新能力

推进重点领域自主创新。围绕新兴产业培育和传统产业改造发展高新技术。推进纺织、装备制造等传统优势行业技术革新。加快电子信息、新材料、医药大健康等领域的新产品研发生产。支持园区、企业联合高校、科研院所设立重点实验室、工程实验室、工程技术中心、检测检验中心和科技经济实体。加快科技成果转化。健全开放联动的技术市场，发展科技成果转移转化服务机构，促进成果资本化、产业化，实现科技与经济深度融合。支持高新技术企业与国内高校、科研院所、企业共建产业创新联盟，推动高校科研机构创新成果在产业领域转化应用，建设嘉州科创产业园创新育成中心。推进知识产权资本化交易，创建嘉州科创产业园知识产

权交易大厅，建设嘉州经济开发区科技成果转化中心，打造成渝科技成果转化示范基地。

专栏：技术成果转化平台建设

◆重大平台

▲建设嘉州科创产业园创新育成中心。依托大学城，加速引进更多高校院所围绕产学研联合攻关、科技企业引进培育、创新平台开发共享，引进更多科研创新团队落户嘉州科创园创新育成中心。

▲创建特嘉州科创产业园知识产权交易大厅。

▲建设嘉州经济开发区科技成果转化中心。

第三节 营造全链条创新创业生态体系

构建科技、教育、产业、金融紧密结合的创新政策体系，制定和落实支持企业原始创新、集成创新和引进吸收消化再创新的优惠政策。加强财政性资金引导作用，力争全社会研究与试验发展（R&D）经费投入强度逐步提高到1.0%以上。探索自主创新和发​​展高新技术产业的全社会、多元化投融资模式和机制。以嘉州科创产业园为核心，各孵化园为支撑载体，强化专业化孵化器载体建设和服务，建立创业政策集中发布平台，为科技型企业萌芽创造有利条件。打造高层次人才创新创业“绿色通道”，大力引进院士等高层次人才及团队开展科研和成果转化，实现产业、项目、人才有机结合。加强商业模式等新业态创新成果的知识产权保护，建设国家

知识产权试点城市。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，培育创新文化，营造崇尚创新的社会氛围。

第十二章 推动全面深化改革

坚持和完善社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，为融入发展新格局增添强大活力。

第一节 推进重点领域改革

全面落实党中央和省委、市委改革部署，聚焦市中区发展重点领域和关键环节，抓好抓实各项改革工作，持续增强发展动力。推进重大改革试点，积极争取全国、全省、全市改革试点，全力推动土主镇县域副中心镇培育试点工作。深化司法体制改革，让人民群众切实感受到公平正义。深化国资国企改革，加快建立和完善现代企业制度，不断做大做强企业资产规模，构建健康持续的“投、融、营、管”发展循环，持续提升国企盈利水平。深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理，加快建设现代财税金融体制。深化市、区体制改革，严格按照市级部署，科学界定市、区两级职能、权限与责任，建立规范市和区重大项目共担共建共享机制，确保责权利相统一、人财物相匹配。深化教育卫生体制改革，加快推进医共体建设。深化农业农村改革，探索宅基地所有

权、资格权、使用权分置实现形式，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。

第二节 持续优化营商环境

加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化“放管服”改革，加快建设数字政府，推动实现审批事项更少、程序更简、效率更高、服务更优。深化商事制度改革，拓宽市场准入条件，最大限度压缩企业开办时限。深化工程建设项目审批改革，实行重大投资项目全程代办机制，有效缩短项目落地实施时间。加快构建市场主体智慧监管体系，深化跨领域跨部门综合执法改革，构建权责统一、权威高效的综合行政执法体系，进一步完善以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。

第三节 健全社会信用体系

以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，全面推进社会信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制。完善全国信用信息共享平台（四川乐山），推进公共信息归集、公开和共享。加快建立各类市场主体和社会成员信用记录，推广信用承诺和告知承诺制。规范“红黑名单”认定和管理，依法开展跨地区、跨部门、跨领域的

守信联合激励和失信联合惩戒。引进和培育信用服务机构，支持征信和信用评级机构规范发展。强化诚信宣传教育，形成“守信者荣、无信者忧、失信者耻”的社会氛围。

第十三章 扩大有效内需

坚持扩大内需战略，坚持供给侧与需求侧共同发力，不断激发市场活力和内需潜力，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 促进消费升级

扩大消费新供给，抓好消费集聚区、特色商圈、特色街区打造升级，促进文化娱乐、大宗商品、特色美食、康养运动等消费产品和服务供给，壮大节假日消费，夜间经济。促进实物消费结构升级，大力推进住房租赁、汽车等市场发展，发展壮大绿色消费，进一步扩大和升级信息消费，推动传统商贸创新发展。扩展消费新空间，着力培育线上消费、网络直播等消费新模式，非接触式消费、定制消费、智能消费等消费新业态，放宽服务消费领域市场准入，深入实施“同线同标同质”工程，加强消费产品和服务标准制定，打造区域消费中心建设。健全消费者维权体系，打造放心舒心消费城市，激发城乡居民消费潜力。

第二节 激发优质投资活力

围绕基础设施建设、产业发展、民生保障、社会事业等重点领域，建立财政投入长效机制，发挥好投资拉动内需的关键作用。落实全市“三大千亿投资计划”，聚焦基础设施建设，加快推进集镇基础设施提升改造等重大项目，力争“十四五”期间，基础设施建设投资达 500 亿元。实施产业提质增效计划，聚焦产业延链补链强链，力争“十四五”期间，产业投资规模达 800 亿元。实施民生补短计划，聚焦提升人民生活品质，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，力争“十四五”期间，民生投资规模达 500 亿元。

第四篇 区域融合发展

按照做优城区、做强新区、培育小镇、振兴乡村基本思路，协调推进新型城镇化和乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第十四章 打造高品质生活首选地

坚持新发展理念，统筹推进旧城改造和新区建设，不断提升城乡综合服务功能和聚集力，推进以人为核心的新型城镇化，全面提升城市能级和品质，建设成渝地区“后花园”和公园城市示范城。

第一节 优化城镇空间布局

总体布局。主动融入全市“一主一副四星多点”城镇发展总体布局，强化极核引领，围绕“一主三点四支撑”，坚持走以人为核心、“产城人”融合发展的新型城镇化道路。

一主：实施主城区带动战略，以中心城区引领水口镇、苏稽镇、棉竹镇、牟子镇、全福街道、大佛街道等一体化发展，协同高新区和其他区县发展，实现城市扩容提质和新型城镇化融合发展，建设城乡一体化融合发展核。

三点四支撑：加快推进土主镇县域副中心镇建设，促进茅桥、平兴等重点镇加快发展。四支撑：统筹悦来镇、剑峰镇、白马镇、青平镇等建设，构建新型城镇化空间格局。

第二节 分类推进新型城镇化建设

发挥主城引领作用。按照“减容、增绿、控高、修复”原则加快旧城有机更新，加快推进城市交通缓堵保畅、老旧小区分类改造、基础设施修补等，全面提升城市能级和品质。推动苏稽新区、城北新区、乐山大佛景区、全福街道差异化建设。打造苏稽文体新城，依托苏稽文旅小镇、奥林匹克中心和大学城建设等，构建集产教融合、康养休闲、生活服务等业态为一体的文体旅消费中心，协同高新区壮大总部经济、培育新消费业态、集聚消费活力，以文旅消费、水上消费、夜间消费等为重点打造总部经济区和消费活力区。以城北竹公溪生态城建设为核心推进城北新区建设，加快搭建新区干道主骨架和城市路网，完善市政基础设施和公共服务配套，构建以高端商住与文旅康养为发展重点的生态新城。建优现代商贸物流园区和冷链物流园区，支持全福街道打造现代物流小镇、商贸中心镇。依托乐山大佛景区升级聚能，统筹推进凤洲岛、三江湿地等综合利用，打造近佛高端生态度假区。

加快建设县域副中心镇和重点镇。围绕新型城镇化发展格局，明确各城镇发展定位和主攻方向，避免产业同质化现象，壮大镇域经济，实现镇域特色发展。依托土主产业园、畜牧养殖、自然风光等优势资源，大力发展纺织、生态农业、休闲旅游等产业，积极吸引高端要素集聚，将土主镇培育发

展成为经济基础较好、人口规模较大、产城有机融合、创新创业活跃的县域副中心镇。依托资源循环利用基地、农产品物流加工园、优质粮油种植等优势资源，支持茅桥镇建设循环经济示范镇、都市农业引领示范镇。依托花卉种植、茶叶种植等优势资源，大力推进玫瑰基地、李子花海、千亩茶园等项目提质，支持平兴镇打造花卉镇、城乡融合典范镇。充分发挥重点县域经济副中心镇和重点镇的示范作用，带动周边区域镇的联动发展。

加快发展各镇。打破传统的行政建制镇发展理念，突出业态和模式创新，大力发展镇域经济和村集体经济，加快建设特而强、聚而合、精而美、新而活的各镇。夯实产业基础，拓展水产产业链，积极推进体验式农旅融合发展，支持白马镇建设生态养殖镇。积极发展种养一体现代循环农业、体验式农业，支持剑峰镇建设循环农业镇。大力推进高标准农田建设，坚持推广和引进优良品种，打造优质无公害稻米品牌，支持青平镇建设生态米业镇。充分发挥水域资源丰富、自然风景秀丽、田园景色秀美的特点，以嘉州江团、嘉州荔枝等特色产品为支点，支持悦来镇建设农旅融合示范小镇。

第十五章 全面提升城市品质

坚持以生态宜居为目标，彰显魅力市中区新风貌，打造山水秀丽之城、历史人文之城、智慧未来之城，全力完善公

共服务、优化城市环境、提升城市品质，不断满足人民群众对美好生活的向往。

第一节 全面实施城市更新

老城扩容提质。按照“减容，增绿，控高，修复”原则，有序推进老城区疏旧建新。优化完善城市道路、静态交通、管廊系统结构和功能，推进交通缓堵保畅。统筹推进推进城市功能修补，配套城市给水、排水、燃气、通信、电力、污水处理、垃圾处理、公共厕所、应急避难场所等建设。推动基础设施亲民化、适老化改造和无障碍环境建设。统筹推进老旧小区和棚户区改造，以竹公溪内河景观带为轴，递进式推进城市老旧小区改造和城市景点串联。增强医疗、教育、文化、体育等公共服务供给能力，完善邻里中心、卫生服务中心、文化活动中心、综合运动场等公共服务配套，改善居民生活品质。推进“海绵城区”、“韧性城市”建设，提升区域防洪防涝能力。

铸造活力新区。完善新区功能分区设计，深挖历史文化、佛禅文化、非遗文化、美食文化等内涵，以点带面打造特色片区。分级实施乐山大佛风景名胜区遗产保护工作，推进大佛景区升级聚能，串连凌云山、龟城山、杜家坝、三江景区，构建集礼佛、游赏、研学于一体的佛禅文旅深度体验区。依托苏稽古镇、峨眉河休闲度假带、大学城等项目，培育壮大

滨水休闲康养、特色餐饮、教育培训、研学旅游等产业，打造苏稽国际文旅新城。按照“一核一圈层、多廊道七组团”空间布局，西部以高品质商住产业区带动发展，东部聚力临岷江高端商务区，南部着力打造滨水景观休闲带，配套布局医教文卫民生区和滨水休闲娱乐区，将城北新区建设为乐山高品质生活示范新区。

第二节 推进公园城市建设

布局全域绿地系统。贯彻“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的规划理念，保护好城市内自然山水地貌，建立“斑块—廊道—基质”有机关联的绿色生态网络。推进公共空间景观化，建设“城市阳台”、内河景观，形成“三江六岸”景观带。结合城市生态修复均衡布局公园绿地，加强对城市水系自然形态的开发保护，推动三江六岸生态整治、山体生态修复、凤洲岛综合开发、绿心公园等建设，完善综合公园、专类公园、社区公园等公园绿地系统建设，打造大型绿带通风廊道、滨河空间、湿地公园，形成功能完善、分布均衡、环境优美的城市绿地系统。

加强城市基础设施建设。完善城市生活垃圾分类处理体系，建设城市慢行系统，大力发展装配式建筑等绿色建筑，推进城市绿色循环低碳发展。实施绿道行动，串联主要居住区、公园绿地、滨水空间、生态廊道、城市广场、大型商贸

文体娱乐设施等重要节点，建立步行道、自行车通道，布置多样化康体游憩设施和综合服务、环卫设施，形成配置合理、网状贯通的绿道网络系统。有机串联城市内的河道、湿地等城市水系，打造集生态、安全、景观、文化、休闲为一体的蓝道系统，构建水清岸绿景美的城市蓝道。

第三节 提速智慧城市建设

加快智慧城市建设。推进城市基础设施、建筑楼宇等数字化管理，推动数字商业街区打造和建设，创建智慧社区服务示范中心，稳步推进“数字+”与城市运营管理各领域深度融合。适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势，充分运用信息和通信技术手段，赋能基础建设、产业发展，促进公共服务、社会运行和治理方式创新，打造高效、快捷、便民的数字化城市，构筑全民畅享的数字生活。

加快推进数字化治理。加强电子政务内外网、政务云平台、融媒体中心等政府信息化基础设施建设，支持城市公共基础设施、电网、燃气等领域的物联网应用和智能化改造，强化数字政府的基础支撑能力。推动政府数据向社会安全开放，加大“互联网+监管”平台建立力度，强化大数据应用，提升政府数字化监管的规范化、精准化和智能化水平。推动政务服务 APP 与社会保障卡、金融 IC 卡等的适度融合运用，畅通公共服务互联网办理渠道，提高数字化服务水平。

深化智慧社会建设。大力推进智慧教育，鼓励数字学校、智慧校园等新模式，积极创建省级智慧教育示范区和四川省智慧教育学校。支持各类学校开发数字教育资源，开放数字教育资源，提供多样化、精准化、个性化的学习支持服务。积极发展智慧医疗，推动数字医院建设，建立远程医疗应用体系，开展高质高效的“互联网+医疗”健康服务。加大日间照料中心等社区养老服务智慧化改造力度，创新“互联网+社区居家养老”模式，打造一批智慧微型养老院和智慧养老社区。加快发展智慧文化服务，建设数字图书馆、数字文化馆和数字博物馆。

第十六章 加快推进城乡一体化发展

按照城乡一体化标准，加快城乡一体化基础设施建设，加快推进城乡公共服务均等化，实现城乡居民在上学、就业、就医、养老和保险等方面享受同样的公共服务，真正使城乡结成命运共同体，构建城乡融合发展新格局。

第一节 统筹城乡融合发展

构建城乡一体化基础设施。结合新型城镇化体系构建，以大交通串连产业、城市、农村，构建城乡统筹协调发展格局。积极推进城市公交、供水、燃气、供热、污水和垃圾处理等基础设施向周边村镇延伸，努力形成城乡一体的新型基础设施体

系。加大农村水、电、路、通讯等方面建设的投入，实现基础设施城乡共建、城乡联网、城乡共享。对城乡生态环境实行统一规划和建设，构建城乡衔接的绿化和环保基础设施体系。

推进城乡基本公共服务均等化。加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，加大财政资金向农村道路、水电、农田水利等基础设施以及教育、文化、卫生等社会事业建设倾斜力度，积极推动基本公共服务资源向农村倾斜，提高城乡公共设施共享水平。建立健全覆盖城乡的公共就业服务保障体系，提供全方位公共就业服务。推动形成平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，完善市场运行规则，建立健全城乡劳动者平等就业、同工同酬制度。积极推动城乡在生产、生活方面的双向互动，吸引二三产业向郊区转移，实现城乡之间的共赢发展。

第二节 推进农业转移人口市民化

以农业转移人口为重点，兼顾高校毕业生、城镇间异地就业人员和城区城郊农业人口，统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化，逐步推行以居住证享有基本公共服务和社会福利。完善城乡劳动者平等就业制度，保障随迁子女平等享有受教育权利。扩大社会保障覆盖面，改善基本医疗卫生条件，拓宽住房保障渠道，推进农业转移人口享有城镇基本公共服务。

第十七章 全面推进乡村振兴建设

根据“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活宽裕”总要求，全面推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、组织振兴，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建设农业强、农村美、农民富的新乡村。

第一节 深化农业农村改革

深化各项改革制度。深化农村集体产权制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，盘活用好区划调整乡镇学校、卫生院、敬老院等闲置资产，推动闲置宅基地和农房入市。深化承包地“三权”分置改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。探索通过将村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，支持乡村休闲旅游养老等产业和农村产业融合发展。统筹推进农村金融服务综合改革，鼓励金融机构农村金融服务和产品创新，引导金融机构不断加大乡村振兴资金投入，争创城乡融合发展综合改革示范区。

深入推进行政管理现代化、专业化、精准化。做好乡镇行政区划调整和村建制调整“后半篇文章”，稳步实施合村并组和村改社区等，逐步构建以现代农业功能区为基本单元的管理新体制，提升产业规模化经营能力、资源要素整合能力和社会治理效率。设立现代农业功能区管委会，明确管委

会权责界限，探索“管委会+平台公司”运营模式。做好现代农业功能区建设管理体制改革试点，探索构建“管委会+投资公司”管理运营模式，构建以现代农业功能区为基本单元的管理新体制。

强化人才培养。大力实施乡村振兴人才培育工程，推动职称评定向乡村医生、教师倾斜，加强农业职业经理人、新型职业农民、乡村规划师、新乡贤队伍建设，落实教育培训、认定管理和政策扶持等相关政策措施。大力推行农民田间学校、送教下乡模式，通过全过程培育、后续跟踪服务等方式，为培育对象创造良好成长环境和创业发展条件，为乡村振兴培养一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人。

第二节 推进美丽乡村建设

按照“多规合一”要求，同步开展镇、村规划编制。尊重自然规律，厉行绿色低碳，大力推进“百村示范、千村整治”美丽乡村建设，加快建设“生活富美、环境秀美、风尚新美”的“三美村”及“住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气”的“四好村”。加大乡村特色资源挖掘力度，结合乐山农耕文化传承，进一步创新建设模式，走出一条百村百态、百花齐放的差异化发展之路。保护传统村落和乡村风貌，传承农村地区传统制作工艺及相关产品，弘扬优秀农耕文化，培育工匠精神。

大力实施农村基础设施建设提升行动，农村自来水普及率提高到 80%，全面完成农村电网改造，供气设施逐渐向农村延伸，5G 和 4K 标准光电网络全覆盖，农田水利基础设施、农村物流基础设施、农村综合防灾减灾体系等进一步完善。启动实施新一轮农村人居环境整治提升行动，重点推进生活垃圾治理、污水治理、“厕所革命”、村庄清洁和畜禽粪污资源化利用“五大专项提升行动”。

第三节 聚焦农村产业发展

高质量建设现代农业园区，致力于提高农业科技含量和文化含量，着力构建“一城两园、两区三圈”农村产业发展格局。大力实施新型农业经营主体培训行动，加快培育龙头企业、农民合作社、家庭农场等农业经营主体，引导新型经营主体进入农业园区发展。深化农业产业化经营，开展农产品加工提升行动，健全农产品冷链物流体系，建立高效现代农业产销体系。推进电子商务进农村综合示范，建设一批重点网货生产基地和产地直播基地。深化农旅融合，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批形式多样的观光园区、乡村旅游基地和田园综合体。促进农民就业增收多元化。

拓宽农村劳动力转移就业渠道，支持农民就地就近就业，充分挖掘当地就业岗位，瞄准技能人才、新型职业农民等增收潜力大、带动能力强的七大群体，激发重点群体活力，带动城乡居民持续增收。培育农民工等各类返乡创新创业典

型，树立返乡创新创业新典范，将各类财政创业补贴和税费减免政策全面覆盖到符合条件的返乡创业农民工。巩固工资性收入渠道，扩大经营性收入来源，拓展财产性收入和转移性收入空间，加快构建促进农民增收的长效机制。

第四节 推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

全面巩固提升脱贫攻坚成果，大力发展县域经济，持续改善发展条件，健全防止返贫检测帮扶机制，持续关注脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入人口，确保贫困现象不反弹、脱贫群众不返贫，保持脱贫攻坚政策总体稳定。注重扶贫同扶志扶智相结合，提高低收入人群自我发展和增收致富能力。实施扶贫巩固提升工程，进一步巩固完善相对落后地区基础设施和公共服务，大力发展村级特色产业和集体经济，巩固提升低收入人群义务教育、基本医疗、基本住房保障水平，建立产业、就业等后续帮扶机制，完善农村社会保障和救助制度。加强易地扶贫搬迁后续扶持，深化东西部协作和定点扶贫、对口帮扶、社会力量参与等帮扶工作，完善产业合作、劳务协作、人才交流等协作机制。加大因灾致贫返贫救助力度，发挥地灾保险在因灾致贫返贫中的积极作用，减少人民群众的人身和财产损失。

第五篇 统筹推进基础设施建设

坚持规划统筹、战略引领，合理布局基础设施，构建结构优化、集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，着力提升公共服务水平、增强社会可持续发展动力。

第十八章 构筑立体交通格局

实施交通强区战略，统筹“铁、公、水”，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系，实现交通总投资 215 亿元，农村公路投资 30 亿元。

第一节 拓展外向通道

完善高速公路网。加快推进成乐高速扩容城区过境复线、乐西高速及其乐自高速连接线，与乐自高速、绕城高速东半环构成乐山城区高速环线。积极推进乐天高速、乐铜高速、乐荣高速等建设，加速规划连接天府机场等高速公路，实现与重庆、天府新区、天府机场、东部新区等重大平台的无缝对接，构建“一环九射”高速路网，畅通市中区连结成都平原、攀西、川南城市群高速路网脉络，力争高速公路通车总里程达 130 公里，路网密度 15.5 公里/百平方公里，超越东部地区平均水平。

织密铁路网。以建设成昆铁路扩能改造工程、成贵铁路动车存车场等为重点，加快融入西部陆海新通道。建设连乐铁路、成昆铁路复线等，实现货运“公转铁”。开工建设动车存车场，配合完成高铁乐山站改造，加速推动实现动车公交化、地铁化运营。加速启动雅眉乐自隆城际铁路、新成昆高铁、乐宜铁路的前期工作，加快融入成渝地区双城经济圈。

完善国省干线公路网。加快建成中心城区干线公路过境环线，构建与周边区县县际互联、畅达乡镇、高效优质的干线公路网络，加速推进形成以市中区为中心的“半小时经济圈”。加快推进省道 308 改线工程、省道 215 线大件过境公路、省道 103 线青神至五通桥段公路和国道 348 线乐山市中心城区过境段等项目建设，畅通乐山中心城区过境物流环线。

推进水上通道建设。抢抓成渝黄金水道全面贯通的重大机遇，以乐山港加快升级打造成都港建设为突破，推动岷江航道全面提档升级，拓展内河航运班线，强化与沿江重要港口协作，共建长江上游航运中心。协同建设长江上游重要客运集聚中心，并逐步延伸到上海等长三角地区。依托老木孔库区建设，疏浚航道、完善水上旅游配套设施，规划建设杜家场、王坝子等旅游码头、水上服务中心，打造乐山市独具特色的“水上会客厅”。

第二节 畅通内部循环

进一步完善农村网络，扩大农村公路覆盖范围和通达深度，争创国家级“四好农村路”示范县。以“交通+旅游”、“交通+产业”等思路，高标准建设通乡公路、通村公路、产业公路和旅游公路。依托国省干线、三大产业环线公路，以通乡通村为网络，形成覆盖村组的“小循环”，全面覆盖旅游景点、农产品基地，形成畅通高效“微循环”，将农村公路联网、成片、成环，全面消除断头路。加快建设三大产业环线，打造岷江、峨眉河、大渡河三条风景道，有效串联乐山大佛、苏稽古镇、荔枝弯农旅融合示范区，助力乡村振兴和全域旅游发展。全面推进国家农村公路管理养护体制改革试点地区建设，建立健全农村公路养护管理机制，实现精细化养护管理，全面实现农村公路“品质高、网络畅、服务优、路域美”的目标。

第三节 推动交通运输体系现代化

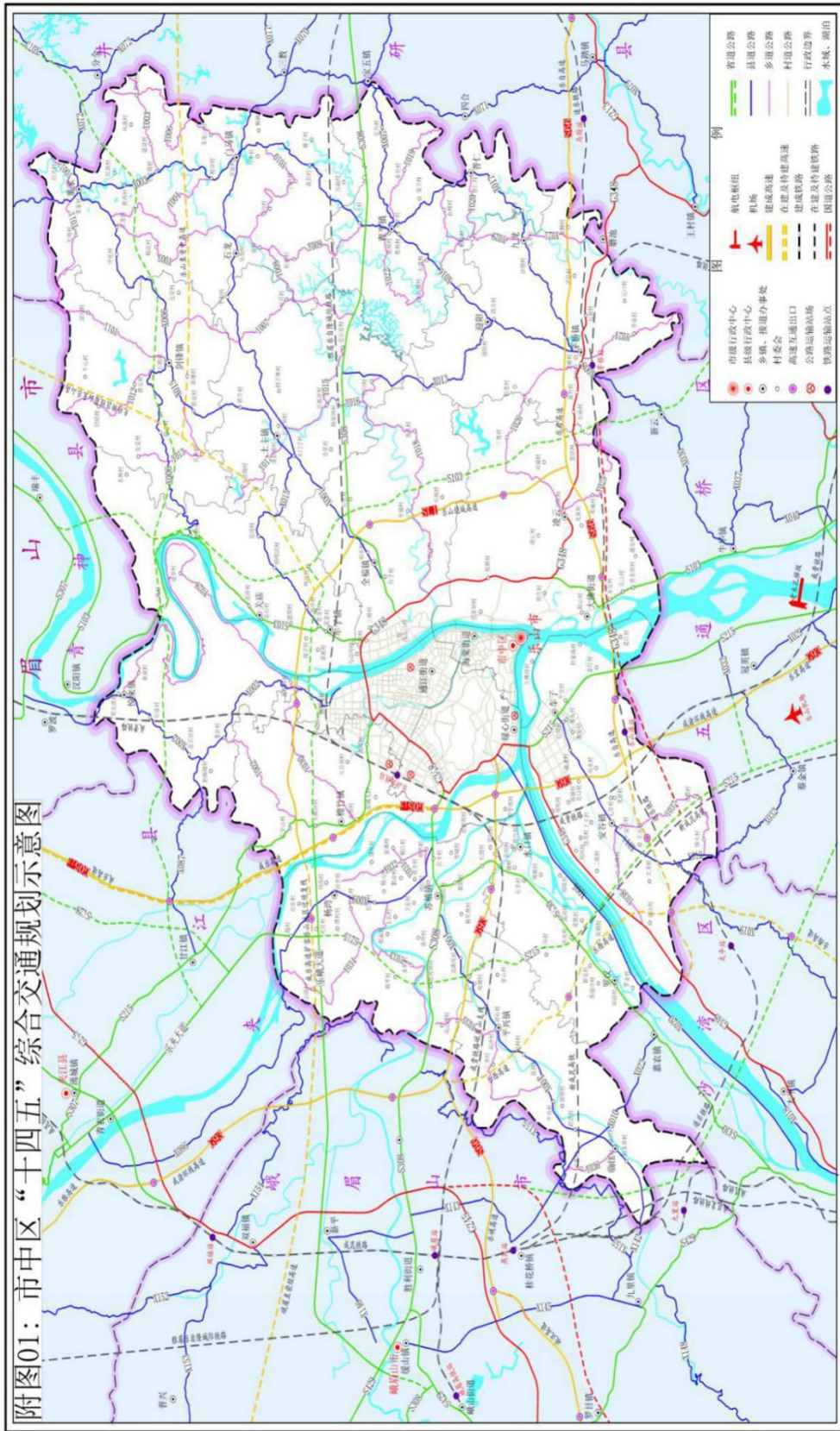
依托重大交通设施和交通综合物流园区，推动大宗物资运输向公铁水联运发展。促进交通运输与旅游、商贸、物流等领域深度融合发展。建立健全交通运输法治体系、行政管理体系、市场管理体系、社会协同共治体系，加强交通基础设施全生命周期管理。加快建设乡村客运“金通工程”，开通产业环线、旅游环线小公交，实现建制村均通客运公交，

改善群众出行条件，提升乡村客运形象。加快推进数字交通建设，实施“智慧交通战略”，稳步提升交通基础设施数字化改造，加快农村公路管理信息化建设。

专栏：交通基础设施建设重大项目

- ◆**铁路**。连乐铁路，成昆铁路；成贵铁路乐山动车存车场；雅眉乐自隆城际铁路、新成昆高铁、乐宜铁路。
- ◆**高速**。成乐高速扩容、乐西高速（乐山至马边段）市中区段；乐天高速公路、乐铜高速公路、乐荣高速公路。
- ◆**干线公路**。省道 308 改线工程、省道 215 线大件过境公路、省道 103 线青神至五通桥段公路； G348 线乐山市中心城区过境段改线工程。

图 3：市中区“十四五”综合交通规划示意图



第十九章 加强农业基础设施建设

加快补齐农业基础短板，统筹推进高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，为保障粮食生产安全、推进乡村振兴和农业农村现代化奠定坚实基础。

第一节 加快建设高标准农田

顺应适度规模经营、“宜机化”作业、标准化生产，因地制宜实施高标准农田建设，优先解决建设区灌排、田间交通等基本生产条件，加大田地平整力度，推进小田并大田。稳步推进“宜机化”农田建设，注重农田农机与沟渠路结合、桥涵闸站配套，力争到2025年全区建成高标准农田20万亩以上。以高标准农田建设为载体，加强灌区渠系节水改造，推广喷灌、微灌、用水计量和智能控制应用等高效节水灌溉技术，提高农业灌溉用水效率，力争农田灌溉水有效利用系数达到0.5。提高土壤有机质含量，改善土壤结构，提高耕地基础地力，科学制定测土配方施肥方案，推广应用测土配方施肥技术10万亩以上。

第二节 提升农田水利基础设施

加快完善农田水利基础设施网络和水治理制度体系，支持大中型灌区续建配套节水改造工程、重大引调水工程、重点水源工程、江河湖泊治理骨干工程、灌区工程等水利工程，

以及坡耕地水土流失、水库水闸除险加固、中小河流治理和重点区域排涝、中型水库、水生态治理等其他重点水利工程建设。推进小型病险水库除险加固，开展小型水库维修养护工程，为农业产业发展提供水源保障。

专栏：农业基础设施重大项目

- ◆高标准农田建设工程：新建高标准农田 4 万亩。
- ◆农田水利基础设施提升项目。
- ◆农村饮水安全工程提质增效项目

第二十章 加强水安全保障基础设施建设

践行节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力治水方针和治水新思路，补齐水利工程短板弱项，强化水利行业监管服务，加快构建现代水利治理体系。

第一节 保障城乡供水安全

构建互连互通、水道畅通的引水补水生态水网体系，提升水安全保障能力，配合推进长征渠引水工程（乐山）前期工作。继续开展关门子堰、牛头堰、沫江堰等重点中型灌区续建配套与节水改造，完善水利基础设施，改善群众生产生活条件。推进城乡供水一体化和农村饮用水安全工程建设，加强农村饮水安全巩固提升水质检测能力建设，实施规模化、集中化农村饮水工程，全区农村饮水集中供水率达到

85%，自来水普及率达到 80%，规模化供水率达到 60%，水质达标率明显提升。加强制水工艺改造，提高公共供水有效供给，水质稳定达到国家生活饮用水标准，保障城乡供水安全。

第二节 推进严格高效节水体系建设

贯彻“节水优先”思路，实施国家节水行动，扎实推进县域节水型社会达标建设。大力推进和发展现代高效节水农业，提高农田灌溉水有效利用系数。加强工业节水降耗，采用节水工艺强化水处理及循环利用设施建设，力争“十四五”期末万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年降低 15%。将节水思路与城镇建设规划有机结合，加快供水管网改造，推进污水再生利用及非常规水源利用，建立高效城镇节水体系。

第三节 提高防洪能力

补齐防洪排涝短板，统筹推进实施岷江、青衣江、大渡河等大江大河重点河段堤防护岸建设改造和江河流域整治，加快推进中小河流域河道综合治理项目，加快推进病险水库除险加固，定期组织河道清淤疏浚。推动防汛监测预警设施和智慧水利信息化能力建设，修复完善水库、水资源、水文监测设施，完善城市防洪风险信息管理和中小河流水文监测系统建设。按照“一岛一策一特色”原则，推进江心洲岛恢复重建，把江心洲岛建设成为安全岛、生态岛、特色岛。

专栏：水安全保障设施建设项目

◆**供水保障工程**：城乡供水一体化项目、配合开展长征渠饮水工程（乐山市中区）前期工作。

◆**防洪减灾项目**：实施灾后水毁修复项目，新建堤防 4km，整治加固 1km，提高市中区重要河段的防洪能力；实施中小河流防洪治理工程新建堤防 4km，新建护岸 2km；提升防汛监测预警设施和智慧水利信息化能力建设。

◆**病险水库除险加固**：病险水库除险加固 2 座。

第二十一章 强化能源保障体系

深化能源供给侧结构改革，为服务现代化产业体系建设，保障经济社会发展，提升能源保障能力。

第一节 夯实电力保障基础

巩固完善骨干电网，加快完善苏稽新区、城北新区城乡输配电网，优化220千伏、110千伏骨干电网规划布局。加快推进大林（籍田）500千伏输变电工程，稳步推进各类园区电力基础设施建设。推动现有小水电生态、规范运行。实施新一轮农网改造升级工程，加大农网基础薄弱地区电力设施建设力度，全区农网户均配变容量达到2千伏安以上，农村生产生活用电基础条件明显改善。

第二节 提高油气供给

加大油气的基础设施投入，完善天然气的主干管网的系

统、区域性的输配管网及储气能力建设，完善以长输管道为主网，城镇燃气管道为分支的天然气管网体系，重点优化工业园区、城市新区管道布局提高能源安全保障能力。以LNG加气站为发展重点，推动油气混合站改造，优化规划布点，全区LNG 加气站达到1个。

第六篇 建设生态文明区

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

第二十二章 加强自然生态的保护修复

筑牢长江上游生态屏障，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，像保护眼睛一样保护生态环境，为子孙后代守护好蓝天、碧水和净土，为建设美丽市中区奠定好环境基础，书写好生态建设的“嘉州文章”，创建成为国家生态文明建设示范区。

第一节 强化生态空间保障

强化“三线一单”约束，建立并严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。严格控制重点生态功能区范围内的开发强度，强化国土空间规划管制，严守城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。加强风景名胜区等禁止开发区的分级分圈层管理。统筹推进新一轮国土空间规划编制，实现主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡规划等空间规划“多规合一”。制定实施产业准入和环境准入政策与标准，严格落实市场准入

负面清单，规范重化工园区布局，引导重点生态功能区合理发展适宜性产业。

第二节 加强生物多样性保护

坚持生物多样性优先保护原则，加强生态系统完整性建设。以湿地、山林、河网水系、鸟类保护区等自然生态资源为依托，建立各种自然类型的自然保护区、山林生态保护区、风景名胜区、野生动物和其它保护地，加大自然保护区基础设施建设投入，加强珍稀濒危野生动植物、古树古木和生物多样性保护，建立完善生物多样性观测监测预警体系。实施岷江流域水生生态保护修复工程，强化保护鱼类的增殖放流，建设鱼类生态廊道，加强鱼类栖息地保护和长江上游特有鱼类的种质资源保护，降低岷江航电开发对鱼类栖息地的影响。推动城乡一体化绿化建设，建成生物多样、绿地结构合理、城区形态优美、可持续发展的生态园林城区，争创国家级生态园林城区。

第三节 提升生态系统质量和稳定性

坚持山水林田湖草系统治理，强化上游意识，深入推进河(湖)长制，巩固提升岷江、大渡河、青衣江等重点流域水质，完成泥溪河、磨池河等小流域水环境治理，积极推进岷茫水系联通，严格落实长江十年禁渔行动，进一步筑牢长江上游生态安全屏障。推行林长制，开展“绿秀嘉州”行动，

推动高质量国土绿化，开展砂石整治，深入实施水土保持、退耕还林、湿地公园建设、生物多样性重建等重点生态工程。加快推进水土流失综合治理，强化水土流失动态监测，坚决防控人为水土流失和生态破坏。

专栏：健全城乡生态体系重点项目

岷东片区小河流域水质提升工程：对泥溪河、磨池河、剑峰河、凌云河进行生态治理，开展沿河两岸截污控源、清淤疏浚、生态修复等工程及管网措施。

农村人居环境整治建设工程项目：村庄亮化、绿化，农村交通沿线、集镇、沿河等人居环境治理和农户庭院提升等。

城市湿地公园项目：加快建设绿心湿地公园、竹公溪湿地公园、三江湿地公园、城市中央湿地公园。

生态环境科技支撑：全面提升环境监测能力、科技支撑能力、执法监管能力、宣教能力，搭建覆盖大气、水、土、声、生态等多要素的环境质量监测网络和污染源监测监控网络，增强生态环境科技支撑能力。

第二十三章 持续提升环境质量

坚持源头防控、系统治理，坚决打好“三大保卫战”，持续打好污染防治攻坚战“八大战役”，推动生态环境质量持续改善。

第一节 持续打好污染防治攻坚战

持续推进大气污染防治，全面实行工业污染源清单制管理，推进重点行业废气深度治理，消减主要污染物排放，深

化行业废气治理，健全大气污染联防联控机制，加快城区污染企业改造，严格扬尘治理管控，强化中心城区餐饮油烟管控，发展绿色交通体系，实施空气质量达标管理，力争在“十四五”期末，PM_{2.5}控制在35微克/立方米以内，PM₁₀控制在60微克/立方米以内，优良天数比例提高到88%以上，空气质量明显改善。

推进工业废水深度治理和园区污水集中治理，加快城乡生活污染处理设施补短，加强岷江流域水环境综合治理，严格饮用水水源地保护，常态化开展黑臭水体排查整治，力争重点流域国、省、市考核断面水质基本实现达标。

深化土壤环境风险管控，全面完成严格管控类和安全利用类耕地土壤环境质量状况详查。健全生活垃圾收运处置体系，强化城乡生活垃圾无害化处理。完成碳达峰、碳中和相关任务，积极应对气候变化。

专栏：环境治理重点项目

打好蓝天保卫战：砖瓦、铸造行业大气污染防治深度治理项目、天地人车监控平台、主城区汽修行业VOCs整治项目、市中区重点行业挥发性有机物治理、市中区秸秆禁烧监控系统、大气国、省控自动站设备更新改造项目、市中区国标法大气小型标准监测站建设、颗粒物激光雷达和走航车能力建设、主城区餐饮油烟在线监控平台。

打好碧水保卫战：饮用水水源地保护项目、园区污水处理设施及管网项目、城乡污水处理设施及管网项目、小河流域生态整治修复工程、农村生活污水治理项目、无害化厕所新改造和生活污水处理项目、水环境质量自动监测网络及饮用

水源地水质自动监测系统建设项目。

打好净土保卫战：新建乐山市生活垃圾环保发电（二期）、乐山市危险废弃物处置中心（一期）、农村生活垃圾标准化清运处理体系建设、环境监测能力建设项目。

第二节 加强环境风险管控和协同治理

加强与上下游地区和周边区县协作，强化水、大气等污染物协同控制和区域协同治理，实现水环境和大气环境质量全面达标。建立资源环境承载能力监测预警机制，全面提升生态环境风险监测预警评估水平。将环境风险管控措施纳入日常环境管理，与公共安全保障体系衔接。加强环境风险应急能力标准化建设，健全环境应急响应体系，提升对重点区域、重点行业和重点企业的应急处置能力。建设重点污染源在线监测、环境突发事件应急监测和环境预警信息系统，加强应急物资、装备和专业队伍等应急保障能力建设，提高事故防范和应急处置能力。加强固体废弃物污染防治，建设以固废资源循环利用为导向的环境管理体系。实施危险废物、医疗废物全过程监管，强化无害化处置。

第二十四章 推动绿色低碳循环发展

厚植自然生态本底，推进生态价值向经济价值转化，转变资源利用方式，走出一条生态优先、绿色发展的路子。

第一节 推动生产方式绿色转变

大力实施“气化全区、电能替代、清洁替代”工程，加快传统产业和“两高一资”行业绿色改造，推进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。严格执行国家产业政策，建立落后产能企业的退出机制，淘汰落后工艺、设备，淘汰能耗大、产能低、污染重的企业。严格执行项目能评、环评，从严控制高耗能、高污染产业发展。强化工业废气、废水、废物的综合治理，推进纺织品、汽车轮胎等废旧资源再生利用、规模利用和高值利用。加快建设乐山资源循环利用基地，推动城市生活垃圾环保发电项目和餐厨垃圾无害化处理项目扩容提能，争创国家级资源循环利用基地。推动生产生活垃圾减量化、资源化、无害化处理利用，推动产业生态化、生态产业化。加强城乡生活垃圾处理设施建设，构建分类回收和再生资源回收体系，推进生产和生活系统循环互动。坚持循环生态农业发展，加强农村节能和可再生能源开发利用，大力提升畜禽养殖废弃物综合利用率，推广使用农村沼气等清洁能源。推进合同能源管理，完善能效标识、节能产品认证和节能产品政府强制采购制度，推广高效节能低碳技术和产品。

第二节 倡导绿色生活方式

倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式，引领

全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的社会主义生态文明观。坚决制止餐饮浪费行为，推行生活垃圾分类，促进塑料垃圾袋源头减量。持续推进节能降耗，推进工业、建筑、交通运输和公共机构等重点领域节能。落实最严格的水资源管理制度，推进农业、工业、居民生活节水，加强用水需求管理，全面建设节水型社会。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建行动。优先发展公共交通，鼓励选择绿色出行方式，城市公交出行率到达 35%以上。

第三节 完善生态环境保护监督机制

落实最严格的生态环境保护制度，完善生态环境责任体系，严格落实生态环境保护党政同责、一岗双责，健全生态环境保护督察长效机制，制定生态环境保护责任清单，依托“心连心服务热线”“环保曝光台”等监督平台，基本建成政府主导、企业主体、社会参与的现代环境治理体系。把生态环境风险纳入常态化管理，严防重特大环境事件和生态系统退化风险，完善生态安全体系。深化生态文明机制体制改革，建立健全生态文明建设规划、考核办法、自然资源资产负债表、生态环境损害责任追究等制度，构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护制度体系，促进政府监管绿色高效实施

第七篇 增进民生福祉 共享发展成果

牢固树立并切实践行共享发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，以推进基本公共服务均等化为重点，健全社会保障体系，创新公共服务提供方式，完善共治共享的社会治理制度，促进人的全面发展和社会全面进步。

第二十五章 促进就业创业

千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，全面落实就业优先政策，健全就业公共服务体系，增强创业就业服务能力，扩大就业容量，提升就业质量，深化收入分配制度改革，提高人民收入水平。

第一节 增加城乡居民收入

健全工资支付保障机制，维护劳动者合法权益。逐步提高最低工资标准，健全企业职工工资决定机制和正常增长机制。严格落实《保障农民工工资支付条例》，保障农村外出务工人员取得劳动报酬的权益。推动农民家庭经营收入增长，拓宽居民财产性收入增收渠道。逐步提高社会保障水平，加强低收入群众的社会保障力度。全面构建和谐稳定的劳动关系维护体系，全力防范规模性失业风险。着力增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，缩小城乡、区域、社会成员之间收入分配差距，到2025年，城乡居民收入比（以农为1）低于2.0，恩格尔系数低于35%。

第二节 完善城乡均等的公共创业就业服务体系

加强劳动保护，改善劳动环境，保障合法权益，促进充分高质量的创业就业。加强街道（镇）、社区（村）基层就业服务平台建设，推进公共就业服务向社区（村）延伸，构建覆盖城乡的公共就业服务网络。完善人力资源市场，建设一批人力资源服务中心，实现职业介绍、职业指导、技能培训、就业援助等一站式服务。完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”工作机制，建立就业与失业保险、城市居民最低生活保障工作联动机制。支持并规范发展各类职业中介机构和劳务派遣、职业咨询指导、就业信息服务等社会化服务组织，健全和完善政府购买就业服务成果的机制。推行企业新型学徒制，完善技术工人职称评定制度。

第三节 统筹推进重点群体创业就业

大力实施对重点群体的创业服务，为大学生、留学归国人员、进城务工人员等群体提供专项创业服务，把创业培训和创业服务作为公共就业服务的重要内容。落实高校毕业生就业创业促进政策措施，鼓励到中小企业和城乡基层就业，支持返乡农民工就近就地创业就业。落实特殊群体、就业困难人员的就业创业政策，积极开展残疾人、低保户就业援助。加大公益性岗位开发力度，托底安置大龄、残疾、家庭特别困难的贫困群众就业，确保零就业家庭动态清零。支持和规

范发展新就业形态，加快网络零售、线上教育培训、在线娱乐等行业的发展，为劳动者居家就业、兼职就业创造条件。

第四节 构建和谐劳动关系

强化创业促就业，坚定创业者创业信心，保障就业者合法权益，加强劳动关系协调和矛盾调处，努力构建和谐劳动关系。全面落实劳动合同制度，提高合同履行质量，稳定劳动合同签订率达到 97%。完善协调劳动关系三方机制，推动劳动关系协调工作向基层延伸，依法推行工资集体协商。建立完善工会组织，统筹处理好促进企业发展和维护职工权益的关系。健全劳动人事争议调解仲裁机制，加强劳动力市场监管和劳动执法监察力度。完善企业民主管理制度，强化失业保险内部管控，加强构建和谐劳动关系的法制保障，营造和谐劳动关系的良好环境。

第二十六章 建设高质量教育体系

全面贯彻落实党的教育方针，落实立德树人根本任务，持续深化教育综合改革，着力构建优质均衡的教育公共服务体系，办好人民满意教育，力争 2025 年全面通过国家义务教育优质均衡发展督导评估。

第一节 推进教育现代化发展

坚持普惠优质发展原则，优化城乡教育资源配置。全面

提升公共教育发展水平、普惠性学前教育发展水平。推进义务教育优质均衡发展、高中教育优质多元发展，健全学校、家庭、社会协同育人机制，重视青少年身体素质和心理健康教育。推进职业教育多元化发展，加强与产业行业对接，支持职企联合办学，促进产教相融，大力培养技术性人才。支持和规范民办教育发展，优化民办教育发展环境，规范校外培训机构办学行为。大力支持高等教育发展，支持乐山师范学院等辖区内高校创建省内一流高校，增强服务地方发展能力。加快建设学习型城区，大力发展社区教育。

专栏：推进教育发展工程

学前教育普及普惠发展工程：加大公办幼儿园和小区配套幼儿园建设力度，支持发展普惠性民办幼儿园，基本建成学前教育公共服务体系，确保普惠性幼儿园覆盖率达到 85%、公办幼儿园在幼儿园占比达到 50%。

义务教育优质均衡发展工程。全面推动义务教育均衡发展，全面消除大班额，确保适龄儿童入学率达 100%，九年义务教育巩固率达 98%。办好特殊教育，确保残疾儿童入学率达 95%。

普通高中优质多元发展工程。保持普职招生规模大体相当，确保高中阶段入学率达 95%。探索推动特色高中、综合高中等多样办学和特色化发展。

第二节 保障教育事业优先发展

健全教育管理体制机制，提高教育投入水平，确保教育经费“两个只增不减”。科学布局中小学校和幼儿园，均衡

配置优质教育资源，推动城乡义务教育一体化发展。严格教师准入机制，健全教师公开招聘政策体系，遴选乐教适教善教的优秀人才进入教师队伍。创新编制管理，加大教职工编制区域统筹和动态调整力度，切实解决教师结构性短缺问题。推进教育信息化 2.0 行动计划，建设覆盖学校日常运行各个环节的高速有线、无线网络及各种智能信息终端，实现从基础设施、教育资源到教育活动的智能化，加大区内学校之间的信息化互动交流、融合发展力度，共享信息化教育教学资源。加大校园人防、物防、技防投入，继续创建一批平安校园。

专栏：教育事业重大发展项目

学校规划布局与建设工程：重点做好肖坝小学、翡翠小学、翡翠幼儿园、临江幼儿园和太白路小学扩建（二）期等 5 个项目。

示范创建工程：创建省级中小学心理健康特色学校 1 所，市级 3 所，区级 5 所。创建省级艺术教育特色学校 3 所，市级艺术教育特色学校 3 所。争创市级优秀艺术团 10 个，命名区级优秀艺术团 10 个。创建示范性幼儿园 8 所。

智慧校园建设工程：60% 的学校基本完成数字校园建设；10% 的学校完成智慧校园建设；建成一批特色信息化学科实验室和创新探究实验室。

大学城建设项目：加快推进乐山师范学院新校园、乐山一职中新校园、市委党校新校区等重点项目建设，加快中小学幼儿园等配套设施建设，引进一批优质高校入驻大学城。

第三节 提升教育治理能力

坚持基础教育“五育”并举，促进学生德、智、体、美、劳全面发展。推进政府管理方式改革，理顺市区两级中小学校管理体制。全面深化教育“放管服”改革，加强事前、事中、事后监管，建立新型、有效、常态化的区级教育管理联动机制。创新教育督导评估机制，深化责任督学挂牌督导探索，争创“全国中小学校责任督学挂牌督导创新县（区）”。加强现代学校制度建设，深入推进依法治校、依法从教，引导和支持学校依法依规自主办学。全面加强依法治教，形成依法办学的教育法治生态，健全校园内部各类矛盾纠纷解决机制，保障师生合法权益。完善安全风险防控体系，加强学校安全管理，形成学校安全风险预防、管控与处置体系。完善社会多元参与机制，构建统一的教育信息数据开放共享平台，加强对学校教师队伍建设、办学条件和教育教学质量的评估监测。

第二十七章 推进健康市中区建设

把保障人民群众健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康市中区行动，织牢公共卫生防护网，全方位全生命周期保障人民群众健康。

第一节 完善公共卫生体系

补齐重大疫情防控救治短板，加快推进市中区人民医院

传染病区建设，完善重大疫情监测报告机制，推进强化疾控中心核心功能，加强重点疾病防控，加大艾滋病、肺结核等重大传染病防控力度，推动医疗卫生系统协同防治。建立健全应急物资储备、管理、调控、配送机制，强化医疗应急物资供应保障。完善慢性病综合防控体系，加强精神障碍患者救治管理，提升综合防控水平。构建职业病防治支撑体系，预防和控制职业病危害。加大妇幼保健体系建设，规划建设危重孕产妇、新生儿救治中心，提高急救能力。健全老年病、康复护理等健康服务。深入开展爱国卫生运动。促进城乡居民基本公共卫生服务均等化，到 2025 年，每千人口执业（助理）医师数不低于 3.5 人、注册护士数不低于 4.5 人，人均期望寿命达到 78.67 岁。

第二节 提升医疗服务供给质量

加快优质医疗资源扩容和区域均衡发展，推动社区卫生服务中心整合建院，优化镇级卫生院布局，促进优质医疗资源下沉，巩固 15 分钟基本医疗卫生服务圈。加大医疗卫生机构基础设施投入，加快推进市中区人民医院、嘉康医疗中心等项目建设，加强远程医疗和信息化设备配备，创建“智慧医院”。大力发展妇幼保健事业，加快市中区妇女儿童医院苏稽分院建设。深化医疗、医保、医药联动改革，大力推进紧密型医共体建设，构建完善分级诊疗体系，加强公立医院管理考核。鼓励社会资本规范办医，构建层次丰富、内容

多元的医疗服务供给体系。

专栏：医疗卫生重大项目

医疗卫生项目建设：市中区人民医院整体搬迁项目、市中区第二人民(肿瘤)医院整体搬迁项目、嘉康医疗中心、市中区妇女儿童医院苏稽分院建设项目。规划建设市中区精神卫生中心、市中区中医医院土主分院、全福街道社区卫生服务中心新建业务用房及附属设施项目。

医疗机构数字化建设项目：市中区“数字医院”建设项目、市中区“智慧医院”建设项目、全民健康信息平台建设项目。

医疗机构提档升级项目：医疗机构大型医用设备新增配置工程、镇卫生院基础设施提档升级项目。

第三节 加强医疗卫生人才队伍建设

完善编制管理制度，优先保证医疗卫生单位急需紧缺医学人才编制需求。继续推行执业医师多点执业，促进优质医疗资源纵向流动。改革人事管理制度，放开公立医院内部用人自主权，加强医学高层次人才培养和引进。完善基层医疗卫生机构管理运行机制，加强基层全科医生队伍建设。加快培养适应现代老年医学理念的复合型多层次人才，加强卫生人才常态化培训提升。

第四节 加快发展健康产业

健全中医药服务体系，加强中医医疗机构建设，促进市中区中医医院骨伤、康复等特色优势专科发展，加强基层医

疗卫生机构中医科建设。实施中医传承创新工程，加强中药活态传承和中医典籍研究利用，推进师承教育制度化，培养高层次、复合型、紧缺型中医药人才。推动医养深度融合，重点发展医养结合健康服务业，在城北新区科学布局高端医养综合体，推进发展中医药特色医养结合服务，规划建设市中区中医医院医养中心。稳步发展社区医养结合，依托社区卫生服务中心实施医养结合能力提升工程，规划建设一批社区医养结合中心，争创全省医养结合示范区、健康城市。

专栏：加快发展健康产业

中医优势专科提升工程：市中区中医医院特色专科提档升级项目。

医养结合项目：科学布局高端医养综合体、规划建设市中区中医医院医养中心、社区医养结合中心。

第二十八章 健全多层次社会保障体系

以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提高社会保障水平。

第一节 完善社会保险制度

实施全民参保计划，促进中小微企业和农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等人群参保缴费，实现法定人员全覆盖，城乡居民养老保险基本实现适龄参保人员应保尽保。

落实好社保转移接续，推进养老、失业保险关系无障碍转移接续。异地就医结算制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度。积极配合国家、省、市探索完善养老金、伤残职工工伤待遇等正常增长机制。坚持精算平衡，筑牢社保基金监管防线，实现基金的安全可持续运行。全面落实职工基本医疗保险供给保障机制，扩大异地就医结算范围。鼓励发展社会化个人养老、医疗保险，完善大病医疗保险。推行电子社保卡“一卡通”服务管理模式。

第二节 健全城乡社会救助体系和福利制度

加强最低生活保障等基本生活救助制度与专项救助制度的有效衔接，提高低保家庭中老年人、未成年人、残疾人、特殊困难群体等重点救助对象的保障水平。完善城乡低保自然增长机制，适时调整城乡低保标准和补助水平，缩小城乡低保标准和补助水平的差别。进一步完善临时救助制度，着力解决低收入家庭遭遇的突发性、临时性基本生活困难和其他特殊困难。完善城乡医疗救助制度，逐步扩大医疗救助范围，逐步降低或取消医疗救助起付线，全面开展城乡居民大病救助工作。推进企业、社团组织等社会机构积极参与社会救助。加大社会救助信息化服务和管理力度。建立和完善适度普惠性儿童福利制度，建立分类保障制度，依法保障孤儿、事实无人抚养儿童的合法权益。逐步建立重病重残儿童医疗康复补贴制度和收养寄养机构内残疾儿童家庭补助制度。鼓

励、支持和引导慈善组织等社会力量广泛开展形式多样的慈善活动，积极培育和规范慈善组织管理，着力构建政府推动、民间运作、社会参与、各方协作的公益慈善事业发展机制。

第三节 完善退役军人服务保障

健全退役军人工作体系和保障制度，加快建设退役军人服务中心（站），深化服务保障事业单位改革。落实优抚医疗、健康服务、职业技能培训等关爱帮扶政策。继续争创省级“双拥”模范区。

第二十九章 促进人的均衡发展

坚持把人的全面发展摆在重要位置，促进人口均衡发展，强化人口发展的战略地位和基础作用，促进老年人、妇女、未成年人、残疾人等重点人群共享发展。

第一节 应对人口老龄化

推动实现适度生育水平，完善产休假、生育保险等政策措施，稳定全区生育水平在适度区间。加快发展以养老服务为主的适度普惠型社会福利事业，推动高龄老人津贴制度全覆盖，探索建立老年护理保险制度。构建适老宜居的社会环境，推动公共基础设施和公共场所无障碍设施适老化改造。新建一批、改造提升一批敬老院和福利院，提升城乡特困人员和社会代养老人养老服务水平。稳步推进以居家为基础、

社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。倡导全社会参与养老服务，引进社会资本，积极探索“民办公助”、“公建民营”的养老机构建设，推进养老服务全覆盖、多元化，形成政府主导、社会支持、民间参与的现代康养多元格局。健全殡葬服务体系，推进明月公墓扩建和农村公益性公墓建设，树立“绿色殡葬、文明祭扫”新风。

专栏：健康养老重点工程

公办养老机构建设工程：改造现有养老机构 5 个，新建养老机构 3 个。

养老机构综建工程：实现公办养老机构拥有养老床位 1000 张，新增 320 张。

日间照料中心项目：新建日间照料中心 5 个。

殡葬项目：明月公墓扩建和农村公益性公墓建设。

第二节 保障妇女儿童、青少年和残疾人权益

保障妇女合法权益，坚持男女平等基本国策，推动妇女全面发展，促进妇女就业创业，推进家庭建设，深入实施“家家幸福安康工程”。加强妇女法律法规宣传，加大妇女犯罪的惩治与预防力度，加强妇女儿童社会工作专业队伍建设。加强未成年人保护，依法打击侵害未成年人合法权益行为，健全未成年人关爱服务体系。全面落实中长期青年发展规划体系，加强青少年事务社会工作者队伍和青年志愿者队伍建设。健全青少年发展政策体系、工作体系、保障体系，区内至少设立 1 所综合性、多功能的青少年校外活动综合阵

地。提高残疾人基本保障水平，完善残疾人基本养老保险和基本医疗保险资助制度。健全扶残助残服务体系，加强残疾人基础设施建设，推进城乡无障碍环境建设。扶持助残社会组织。

第三十章 推动文体事业繁荣发展

坚持中国特色社会主义文化发展道路，加强党对意识形态工作的领导，推进文化发展“四大工程”，促进城乡基层公共文化服务资源共享，满足人民群众日益增长的精神文化需求，争创全国文明城市。

第一节 加强社会主义精神文明建设

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推进社会主义核心价值观培育践行工程，全面加强意识形态工作，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，实施举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象“五大使命行动”，用社会主义核心价值观凝聚全区共识，统一思想行动，汇聚发展力量。坚持正确舆论导向，巩固壮大主流思想舆论，传播时代正能量。加强网络精神文明建设，积极运用新兴技术，不断创新内容形式、方式方法、途径载体，构建精神文明建设全媒体平台。推进理想信念教育，强化社会主义核心价值观引导、实践养成和制度保障，加强时代楷模、道德模范等先进典型选树宣传和礼遇帮扶，突出抓好

未成年人和大学生思想政治教育，积极发挥学校思想阵地作用。深入开展文明社区、文明村镇、文明单位等创建活动。

第二节 提升文化服务质量

推进城乡公共文化服务一体化建设，创新实施文化惠民工程，推动公共文化数字化建设，构建覆盖城乡、便捷高效的现代公共文化服务体系。加快推进市中区图书馆建设，高质量建设镇街综合文化体、幸福美丽新村文化院坝、农家书屋等基层文化阵地。推动公共文化场馆扩大免费开放范围和项目，广泛开展群众性文化活动。加强公共数字文化、智慧广电、应急广播体系建设。鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。

第三节 传承弘扬传统文化

推进中华优秀传统文化传承和发展，落实《乐山大佛世界文化和自然遗产保护条例》。整理传统文化资源，加强非物质文化遗产名录的保护、传承和发展，推进古城文化、嘉州文化等传承和创新，发展文博事业。实施石窟寺及石刻文物保护展示工程，保护利用古镇、古村落、古民居。加快发展文化产业，支持鞍山九峰文旅产业园区创建国家级文化产业示范园。融入山水、非遗、乡愁、情义等元素，开发“嘉州记忆”系列文创产品，擦亮民族舞剧《佛兮人兮》《最忆是嘉州》等文化演艺品牌。

第四节 推动体育事业健康发展

推进全民健身、体育强国事业，实施健身设施补短行动，实现区、镇（街道）、建制村（社区）四级健身中心（场地）全覆盖，构建“15分钟健身圈”，实现公共体育场馆全覆盖。高质量办好省第十四届运动会、省第十届残运会暨第五届特奥会。大力发展健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育产业，积极打造各类体育服务综合体。充分利用苏稽新区奥林匹克中心等优质场馆资源，深度融合体育赛事和旅游文化资源，吸引更多高端赛事落户。鼓励发展登山、水上运动、垂钓等社会影响大、群众参与度高的新赛事类型。

第八篇 统筹发展和安全

全面贯彻落实总体国家安全观，自觉践行安全发展理念。深入推进依法治理，加强安全体系和能力建设，全面推进依法治区，创新社会治理方式，提高社会治理水平，巩固城市安全，建设平安市中区。

第三十一章 全面推进依法治区

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持用法治思维和法治方式推动发展、维护稳定，全面推进依法行政、司法公正，全力维护群众利益，维护公平正义，不断为建设和谐稳定市中区创造坚实的法治基础。

第一节 加强法治政府建设

坚持依法行政。转变政府职能，按照职权法定、简政放权的原则，依法科学界定地方政府公共服务、市场监管、社会管理和环境保护等职能。规范行政行为，整合执法主体，下沉执法重心，提高基层执法效能，加强行政执法信息化建设。规范行政复议流程，进一步完善案件各个审理环节的规则，保证公正办案的质量和效能。健全政府信息公开制度，落实信息公开责任。推行政府及工作部门权力清单制度，依法公开权力运行流程。

第二节 促进司法公正

深入推动司法体制综合配套改革，构建权责明晰、监管有力、运转有序的司法权运行新机制。深化司法人员分类管理制度改革，完善法官检察官管理、遴选、退出制度。加强新型办案团队建设，增强团队合力。构建新型司法监督管理机制，确保放权与监管相统一。完善法官检察官惩戒机制，落实违反审判检察职责行为的责任追究制度。加强司法职业保障和司法人员依法履职保护。健全符合司法职业特点的司法绩效考核机制。健全刑事执行检察监督制度，完善检察机关对监狱巡回检察工作机制。

第三节 加强法治宣传

深入开展普法教育，建立健全普法教育评估考核和激励机制，建立健全各级党委（党组）中心组定期学法制度和政府常务会议学法，专题法治讲座、集中培训制度。开展法律进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村等“法律七进”活动和相关普法活动。加强普法讲师团、普法志愿者组织和法律人才库建设。建设覆盖城乡的公共法律服务体系。加强司法救助和法律援助制度建设。

第三十二章 建设平安市中区

深入推进社会治安防控、突出治安问题整治、矛盾纠纷化解和政法队伍建设。坚持人民至上，建设和谐平安市中区，

切实保护人民群众安全。

第一节 健全平安建设机制

构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。持续推动区、镇（街道）、村（社区）联动机制，理顺职责边界，深化镇（街道）管理体制改革。细化平安建设监督考核机制，构建全民共建共享的社会治理格局。

第二节 健全社会治安综合防控体系

健全公共安全隐患常态化排查整治和预警应急处置机制，加强边界圈层查控、市域单元防控、治安要素管控，提高动态监测与实时预警能力。融入市区镇三级应急综合指挥平台，加强基层应急管理组织体系建设，提升基层应急管理能力。建立网络综合治理体系，打击涉网违法犯罪。健全扫黑除恶长效常治机制，深入开展禁毒人民战争，依法打击各类违法犯罪。搭建基层心理服务平台，加强严重精神障碍患者服务管理。加强政法基础设施建设，充实基层警力，建强群防群治队伍，夯实公安装备建设和保障。

第三节 全面提升社会治理信息化水平

加强科技应用，建设智慧网格、智慧法院、智慧检查、智慧公安、智慧司法行政。完善“天网”、“雪亮工程”，

健全网格化管理服务体系，逐步实现社会治理要素数据化、治理数据标准化。围绕构建立体化社会治安防控体系，加强新一代公安信息化基础设施建设，加强感知源、网络安全体系、大数据平台、应急通信指挥体系等系统建设。持续推进社会资源整合共享，加快大数据应用，提高社会治安防控能力，提升便民服务水平。推进多网融合，把各村（社区）管理、服务与基层组织建设相结合，建立健全基础信息数据库，与基层各类服务管理平台有机融合全面覆盖，打造集信息采集、安全防范、公共服务等功能为一体的“一张网”。建立网络安全和信息化管理制度，落实依法管网、治网、用网制度，完善网络安全风险防范、网络舆情评估机制，提升基层网络治理能力。加强新一代政法网络建设，稳步推进司法行政业务用房、公安业务用房等项目建设。

第三十三章 创新社会治理方式

坚持共建共享方向，积极创新社会治理方式。确保城乡基层治理制度创新和能力建设取得决定性成果。防范化解重大风险体制机制不断健全。

第一节 提升基层治理能效

健全党组织领导下自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，着力构建“党建引领+综合服务+综治保障”城乡基层治理新框架。全面开展社区阵地亲民化改造，实行社工

专业人才培养“头雁工程”、嘉州社会组织孵化工程、社会企业培育工程，推进社区经济“造血行动”，社区实现“四新”“五有”。实施多元共治工程。探索居民民主议事的有效方式，打造居民议事协商平台。积极培育社会组织、培育社工人才、发展社会企业，统筹力量带动群团组织、社会组织等更多主体共同参与基层治理。实施智慧治理工程，规划建设市民服务中心，大力推进智慧科技型社区建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。实施示范引领工程，结合省级城乡社区治理试点区和社区治理创新服务试验区创建，培育一批具有引领性、标杆性、实践性的党建引领示范社区、示范小区、示范街区（商圈），推动城乡基层治理示范体系建设，形成可复制的党建引领基层治理有效路径。

第二节 预防化解社会矛盾

坚持和发展新时代“枫桥经验”，建立健全人民调解、仲裁、行政调解、行政裁决、行政复议、民事诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。健全信访制度，建立常态化信访终结退出机制。构建“网格发现、社区呼叫、分级响应、协同处置”工作机制。

第三十四章 强化安全保障

坚守底线思维，加强社会安全保障体系建设，防范化解重点领域风险，增强维护社会稳定的能力和水平，促进社会安全保障体系迈上现代化“新台阶”。

第一节 确保关键领域安全保障

始终把维护国家政治安全放在首位，坚决打击非法宗教活动，防止境外利用宗教进行渗透，不断巩固宗教领域安全，持续推进宗教事务健康发展。贯彻落实国家粮食安全战略，坚守耕地红线，确保基本农田保障。确保生态安全，加强生态文明建设。

第二节 加强公共安全保障

坚持人民至上、生命至上，切实保护人民群众生命财产安全。加强公共卫生防疫体系建设。健全应急指挥、疫情监测、检验诊断、信息反馈、医防协同、物资保障等应急处理体系，提升公共防治能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，实施生命安全工程，补齐短板，不断提升安全生产保障能力。加大重大自然灾害防治力度，加强洪涝、地质、气象、地震灾害防治，推进自然灾害风险评估

与管理能力建设，建立相关机制。完善食品药品安全治理体系。落实食品医药安全责任，建立药品风险防控和疫苗安全监管机制。

第三节 建立健全综合应急救援体系

强化应急管理体系和能力建设，健全应急指挥系统，完善救援现场应急处置工作机制，加强专业化标准化应急救援力量建设。优化应急物资产能保障和区域布局，在市中区布局专业应急救援中心和区域性应急救援基地。健全救灾物资储备网络体系，推进应急救援信息网建设，搭建综合应用平台。加强地震、气象、消防等应急基础设施建设和专业队伍培训，增强全社会放在减灾抗灾救灾意识和能力。建设危险化学品应急救援基地、应急救援与公共安全水上训练基地。

第三十五章 加强国防动员能力建设

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，深入贯彻国防法律法规，提高经济建设和国防建设的综合效益。推动国防事业发展。

第一节 提高国防动员能力

强化党对国防动员的统一领导，建立健全国防动员机制，激励社会资源参与国防动员。加强民兵队伍现代化建设、国民经济和装备建设、交通战备和信息动员建设、国防后备

力量建设、武装部等国防训练基础设施建设。全方位、多形式、分层次、有重点地开展全民国防教育，建设不少于 10 人的国防教育专业讲师队伍。深入开展拥军优属和拥政爱民活动。充分发挥应急民兵队伍在抢险救灾、维护稳定等方面的作用。

第二节 推动经济项目贯彻国防要求

统筹区域经济发展布局和国防建设布局，加强经济建设项目贯彻国防要求的制度建设和规范化管理，建立完善能源、交通、信息等基础设施共建机制。优化重大项目布局，加强城市、重要设施以及重要经济目标防护。整合应急物资、战略物资、战备物资储备，推动重要物资共享、联合保障。

第九篇 强化规划实施保障

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高践行新发展理念、推动高质量发展的能力和水平。充分发挥重大工程项目支撑作用，充分调动全社会积极性，保障规划目标和任务顺利完成。

第三十六章 形成规划合力

全面加强党的领导，强化政府主体责任，充分调动全社会积极性，保障规划目标和任务顺利完成。

第一节 坚持党对经济社会发展的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确

保党中央决策部署在我区落地落实。落实中央巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见，引导广大党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，以提高治理能力为重点，加强领导班子和干部队伍建设，建立健全干部担当作为的激励和保护机制，着力锻造一支忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。推进党校基础设施建设。着力提高广大干部特别是年轻干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动基层党组织全面进步全面过硬。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。

第二节 坚持社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，发挥根本政治制度保障人民当家作主的优势和作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构的作用，提高建言资政和凝聚共识水平。深入推进行政党协商，健全党同民主党派合作共事机制，支持民主党派和无党派人士更好履行职能。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大团结大联合主题，构建大统战工作格局。做好民族工作和宗教工作，加强党外知识分子和新

的社会阶层人士工作。健全统一战线制度体系，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把人民群众紧紧团结在党的周围，共同为全区发展贡献力量。

第三节 加强发展要素保障

坚持“引进来和内部培养”相结合，提升市中区人才队伍整体水平。依托乐山市“嘉州英才”工程，立足全区产业发展需求，重点关注产业发展、科技创新、农业发展等领域人才，大力引进、培养法律服务、商务仲裁等高素质咨询人才。完善市中区人才相关法规、产业人才协同创新体系、多边合作体系和人力资源公共服务体系。健全人才培养机制，政府主导教育、医疗、文化、体育等社会公共服务领域人才培养，园区及重点企业着重自身产业领域人才的培养及引入。政府进一步完善人才引进培养政策和激励机制。结合创新创业基地的发展，不断优化人才创新创业生态，建设乐山市人才高地。

紧盯国家、省、市发改委政策导向和资金支持方向，重点围绕老工业搬迁改造及城市更新、产业转型升级、补短板、专项债申报等领域，积极争取上级资金支持。结合近期出台的资本金新政等重要的政策和方向，组织部门和区属国有平台公司开展好项目前期包装、前期手续办理，力争在产业转型升级、补短板、专项债申报等领域有更多项目进入国家、省重大项目库系统。发挥财政资金的杠杆作用，促进财政资

金与社会资本、金融资本相结合。

第三十七章 保障规划实施

全面落实规划建议的部署要求，健全规划体系，加强各类规划的衔接协调，完善规划目标考核机制，强化规划实施情况的监督评估，保障总体规划的顺利实施。

第一节 完善规划体系

市中区的“十四五”规划纲要与国家、省、市的综合规划紧密衔接，落实上级规划的发展战略、发展定位及发展要求，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，确保规划纲要目标的实现。强化规划纲要的引领作用，建立以国民经济和社会发展规划纲要为统领，国民经济和社会发展规划纲要、城乡规划、土地利用总体规划和生态环境保护规划等多规融合的规划体系。

专栏：“十四五”重点规划专项目录

乐山市市中区国土空间规划

乐山市市中区“十四五”服务业发展规划

乐山市市中区“十四五”文化旅游发展规划

乐山市市中区“十四五”工业发展规划

乐山市市中区“十四五”交通发展规划

乐山市市中区“十四五”教育强区建设规划

乐山市市中区“十四五”农村农业规划

乐山市市中区“十四五”水利发展规划

第二节 加强规划衔接

确保本级规划与上级规划衔接，专项规划与总体规划衔接，同级总规与周边地区总规衔接。加强总体规划与空间规划有机衔接，专项规划要在发展目标、空间布局、重大项目建设等方面与总体规划进行对接，加强经济社会发展规划、城市规划、土地利用规划之间的衔接配合，增强规划的针对性和可操作性，积极推进“多规合一”，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，提高规划管理水平和实施成效。

第三节 强化实施保障

强化重大项目对经济社会发展的引导作用，将项目建设作为推动规划实施的重要抓手，切实提高我区经济社会发展水平。确定一批重大政策、重大改革举措、重大工程，清单化管理，项目化推进。为了进一步优化投资环境，加大重大项目引进力度。区政府对纳入本规划的重大工程项目，应简化审批核准程序，优先保障规划选址和其他要素供应，加强规划实施的财政保障和金融支持。在“十四五”期间，应完善项目推进责任制度，健全重大项目跟踪督查机制，健全项

目管理体制机制，实行项目动态管理。强化项目推进工作力度，全力推进在建项目加快建设，大力推进处在前期阶段的项目尽快进入建设阶段，着力促进储备项目尽快进入项目前期准备工作阶段。需对本规划进行调整时，由区政府提出说明和建议，报区人民代表大会常务委员会审查批准。未经法定程序，任何部门、个人、团体均无权对规划纲要进行修改，切实提高规划的权威性和有效性。

